



"AÑO DE LA CONSOLIDACION DEL MAR DE GRAU"

## RESOLUCIÓN GERENCIAL REGIONAL DE DESARROLLO SOCIAL

N° 139 2016-GRJ/GRDS

Huancayo, 30 DIC. 2016

### EL GERENTE REGIONAL DE DESARROLLO SOCIAL DEL GOBIERNO REGIONAL JUNIN

#### VISTO:

La Resolución Directoral N° 053-2016-REDS.CH/D de fecha 04 de marzo de 2016; Resolución Directoral N° 571-2016-DRSJ/OEGDRH de fecha 18 de mayo de 2016; y otros, y;

#### CONSIDERANDO:

**Primero.-** Que, con fecha 04 de febrero de 2016, la servidora María Elena Castro Avellaneda, asignada al puesto de Salud los Ángeles de Ubiriki de la Micro Red Perene, perteneciente a la Red de Salud de Chanchamayo; solicita destaque por Unidad Familiar para el Ejercicio Presupuestal 2016 de la Micro Red de Salud de Concepción de la Red de Salud del Valle del Mantaro, argumentando la administrada el padecer asma bronquial y el tener una menor hija en la ciudad de Concepción;

**Segundo.-** Que, mediante Resolución Directoral N° 053-2016-REDS.CH/D de fecha 04 de marzo de 2016, se resuelve declarar IMPROCEDENTE la solicitud de destaque presentado por la servidora María Elena Castro Avellaneda, por no cumplir con los requisitos exigidos en ley;

**Tercero.-** Que, mediante Resolución Directoral N° 571-2016-DRSJ/OEGDRH de fecha 18 de mayo de 2016, se resuelve declarar FUNDADO el recurso de apelación formulado por María Elena Castro Avellaneda contra la Resolución Directoral N° 053-2016-REDS.CH/D. En el cual otorgan el destaque por causal de Unidad Familiar al Centro de Salud Concepción, de la Red de Salud de Concepción, perteneciente a la Red de Salud Valle del Mantaro a partir del 31 de diciembre de 2016;

**Cuarto.-** Que, mediante Informe Legal N° 075-2016-GRJ/DRSJ/RSCH-DE/AJ emitido por el Asesor Legal de la Red de Salud de Chanchamayo de fecha 03 de octubre de 2016, se solicita declarar la NULIDAD DE OFICIO de la Resolución Directoral N° 571-2016-DRSJ/OEGDRH de fecha 18 de mayo de 2016, por contener



GRDS	
REG N°	1851032
EXP N°	1231402



"AÑO DE LA CONSOLIDACION DEL MAR DE GRAU"

vicios que causan su nulidad de pleno derecho, articulados en el numeral 1 y 2 del artículo 10° de la Ley 24777;

**Quinto.-** Que, mediante Informe Legal N° 256-2016-GRJ-DRSJ-OAJ emitido por la Jefa de Asesoría Jurídica de la Dirección Regional de Salud Junín de fecha 25 de octubre de 2016, concluye que la pretensión de nulidad sobre la Resolución Directoral N° 571-2016-DRSJ/OEGDRH de fecha 18 de mayo de 2016, solicitada por la Red de Salud de Chanchamayo, no tiene sustento ni se ajusta al marco normativo vigente;

**Sexto.-** Que, mediante Reporte N° 1152-2016-GRJ/ORAJ de fecha 09 de noviembre de 2016, se otorga un plazo de (05) días perentorios a la interesada a fin de que pueda presentar sus descargos correspondientes así como las pruebas de cargo, conforme al artículo 187.2° de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General;

**Séptimo.-** Que, con fecha 29 de noviembre de 2016, la administrada María Elena Castro Avellaneda presenta sus descargos correspondientes, solicitando se declare improcedente la solicitud de nulidad de la Resolución Directoral N° 571-2016-DRSJ/OEGDRH de fecha 18 de mayo de 2016, argumentando que la resolución en cuestión ha sido emitida con la motivación y el sustento que ampara el artículo IV del Título Preliminar de la ley 27444;

**Noveno.-** El numeral 1.1 del artículo IV del Título Preliminar de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, señala que, conforme el Principio de Legalidad, *"las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la Ley y el Derecho, dentro de las facultades que le están atribuidas y de acuerdo a los fines para los que le fueron conferidas"*; así también, el numeral 1.5 del citado artículo, el cual regula el Principio de Imparcialidad, establece que *"las autoridades administrativas actúan sin ninguna clase de discriminación entre los administrados, otorgándoles tratamiento y tutela igualitarios frente al procedimiento resolviendo conforme al ordenamiento jurídico y con atención al interés general"*;

**Decimo.-** En el presente caso en concreto, es de mencionar que mediante Resolución Directoral N° 053-2016-REDS.CH/D de fecha 04 de marzo de 2016, se declaró IMPROCEDENTE la solicitud de desplazamiento de personal en la modalidad de destaque solicitado Tec. En Enfermería María Elena Castro Avellaneda, motivada en merito a los alcances de la unidad familiar y salud, el cual tuvo como sustento técnico – legal la Opinión Legal N° 029-2016-GRJ/DRSJ/RSCH-DE/AJ de fecha 17 de febrero de 2016;



"AÑO DE LA CONSOLIDACION DEL MAR DE GRAU"

**Décimo Primero.-** El artículo 76° del Reglamento de la Carrera Administrativa, aprobado mediante Decreto Supremo N° 005-90-PCM, señala lo siguiente:

*"Las acciones administrativas para el desplazamiento de los servidores dentro de la Carrera Administrativa son: designación, rotación, reasignación, destaque, permuta, encargo, comisión de servicios y transferencia";*

**Décimo Segundo.-** Asimismo, el artículo 80° del Reglamento de la Carrera Administrativa, aprobado mediante Decreto Supremo N° 005-90-PCM, señala lo siguiente:

*"El destaque consiste en el desplazamiento temporal de un servidor a otra entidad a pedido de ésta debidamente fundamentado, para desempeñar funciones asignadas por la entidad de destino dentro de su campo de competencia funcional. El servidor seguirá percibiendo sus remuneraciones en la entidad de origen. El destaque no será menor de treinta (30) días, ni excederá el periodo presupuestal, debiendo contar con el consentimiento previo del servidor";*

**Décimo Tercero.-** Por lo que, el destaque viene ser una manifestación de voluntad, materializada mediante una acción administrativa que desplaza temporalmente a un servidor A OTRA ENTIDAD, para desempeñar funciones asignadas en la entidad de destino y dentro de su campo de competencia funcional. Al respecto, se debe determinar que el destaque es una movilidad de desplazamiento que debe sujetarse a las reglas del Decreto Legislativo N° 276 y su Reglamento aprobado mediante Decreto Supremo N° 005-90-PCM, así como a la mecánica establecida en el Manual Normativo de Personal N° 002-92-DNP. Que en su numeral 3.4.1 inciso 3.4 "Desplazamiento de Personal", señala que:

*"Es la acción administrativa que consiste en el desplazamiento temporal de un servidor nombrado a otra entidad, a pedido de esta, debidamente fundamentada, para desempeñar funciones asignadas en la entidad de destino dentro de su campo de competencia funcional. Se requiere opinión favorable de la entidad de origen";*

**Décimo Cuarto.-** Además, estas apreciaciones se tiene como **cumplimiento obligatorio lo dispuesto en la Segunda Disposición Complementaria Final del Decreto Supremo N° 040-2014-PCM**, que establece que aquellas entidades que no cuentan con resolución de inicio del proceso de implementación "NO PODRAN REALIZAR DESTAQUE". En ese sentido, a partir del 14 de junio de 2014, no es posible realizar nuevos destaques, sin importar si el destaque se originó con la presentación de una solicitud o por convenio;



"AÑO DE LA CONSOLIDACIÓN DEL MAR DE GRAU"

**Décimo Quinto.-** De los actuados se tiene que mediante Resolución Directoral N° 571-2016-DRSJ/OEGDRH de fecha 18 de mayo de 2016, se resuelve declarar FUNDADO el recurso de apelación formulado por María Elena Castro Avellaneda contra la Resolución Directoral N° 053-2016-REDS.CH/D. En el cual otorgan el destaque por causal de Unidad Familiar al Centro de Salud Concepción, de la Red de Salud de Concepción, perteneciente a la Red de Salud Valle del Mantaro a partir del 31 de diciembre de 2016;

**Décimo Sexto.-** Por lo que, de los actos administrativos materia de controversia, todos ellos se resuelven el pedido de que la Tec. en Enfermería María Elena Castro Avellaneda, se advierte que estos fueron resueltos UNICAMENTE bajo los alcances de Decreto Legislativo N° 276 y su Reglamento de la Carrera Administrativa, aprobado mediante Decreto Supremo N° 005-90-PCM y en base a la protección del medio familiar por parte del Estado; sin embargo no se consideró lo previsto por la Segunda Disposición Complementaria Final del Decreto Supremo N° 040-2014-PCM el Decreto Supremo N° 040-2014-SA, ni lo previsto en el artículo 1° del Decreto Supremo N° 041-2015-SA;

**Décimo Séptimo.-** Por lo tanto, de lo antes mencionado, señala que los destakes se encuentran prohibidos entre Entidades que no cuenten con Resolución de inicio del proceso de implementación, asimismo que el destaque procede siempre y cuando en caso de renovación para aquellas que iniciaron antes del 14 de junio del año 2014 (1° del Decreto Supremo N° 041-2015-SA), por lo que para el caso que nos avoca la servidora no cumple con lo establecido, asimismo en su descargo no hace variar lo establecido por ley;

**Décimo Octavo.-** En consecuencia de los precitados considerandos y contando con el Informe Legal N° 1151-2016-GRJ/ORAJ, de fecha 19 de diciembre del 2016, se considera declarar NULIDAD DE OFICIO de la Resolución Directoral N° 571-2016-DRSJ/OEGDRH de fecha 18 de mayo de 2016, en virtud del artículo 10° de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, señala que "son vicios del acto administrativo, que causan su nulidad de pleno derecho, los siguientes: 1. La contravención a la Constitución, a las leyes y a las normas reglamentarias..."; por lo que en el presente caso, dicha resolución no se ha ajustado al marco legal aplicable, debido a que se ha omitido realizar la liquidación correspondiente de la Compensación por Tiempo de Servicios, acto administrativo que se debió reconocerse en la Resolución materia de impugnación, y por los fundamentos expuestas en la presente; y,

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 21, inciso "d" de la Ley 27867 "Ley Orgánica de Gobiernos Regionales", el Reglamento de Organización y



"AÑO DE LA CONSOLIDACION DEL MAR DE GRAU"

Funciones del Gobierno Regional de Junín, aprobado por Ordenanza Regional N° 103-2011-GRJ/CR, las facultades delegadas mediante Resolución Ejecutiva Regional N° 0114-2016-GR-JUNIN/GR, de fecha 10 de Febrero de 2016 y con la visación de la Gerencia de Asesoría Jurídica del Gobierno Regional de Junín;

**SE RESUELVE:**



**ARTÍCULO PRIMERO.- se DECLARA LA NULIDAD DE OFICIO** de la Resolución Directoral N° 571-2016-DRSJ/OEGDRH de fecha 18 de mayo de 2016, por ser contrarias a la normatividad especial y ser emitida con irregularidades.

**ARTÍCULO SEGUNDO.- REMÍTASE** copias del presente Expediente a la Secretaría Técnica de procesos administrativos disciplinarios, para deslinde el responsabilidades de los funcionarios y servidores que emitieron las Resoluciones que ocasionaron la Nulidad de los Actos Administrativos.

**ARTÍCULO CUARTO.- NOTIFÍQUESE** la presente a los interesados para sus fines pertinentes.

**REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE.**



Abog. Jean A. Díaz Alvarado  
Gerente Regional de Desarrollo Social  
GOBIERNO REGIONAL JUNIN

GOBIERNO REGIONAL JUNÍN  
Lo que transcribo a Ud. para su conocimiento y fines pertinentes

HYO. 30 DIC 2016

Abog. A. Antonieta Vidatón Robles  
SECRETARIA GENERAL