



Gerencia Regional de Desarrollo Social



"AÑO DE LA DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA Y DEL FORTALECIMIENTO DE LA EDUCACIÓN"

RESOLUCIÓN GERENCIAL REGIONAL DE DESARROLLO SOCIAL

N° 041-2015-GRJ/GRDS

Huancayo, 18 MAY 2015

EL GERENTE REGIONAL DE DESARROLLO SOCIAL DEL GOBIERNO REGIONAL JUNIN

VISTO:

El Informe Legal N° 373-2015-GRJ/ORAJ de fecha 06 de Mayo del 2015; el Oficio N° 102-2015-GRJ-DREJ/OAJ con fecha de recepción 30 de Abril del 2015; el Oficio N° 66-2015-GRJ-DREJ/OAJ con fecha de recepción 10 de Abril del 2015, con el que elevan Recurso de Apelación contra la Resolución Ficta, interpuesto por la administrada doña **GLADYZ CUYA QUISPE**, y;

CONSIDERANDO:

Que, mediante Resolución Ejecutiva Regional N° 738-2011-GR-JUNIN/PR de fecha 02 de Noviembre del 2011; se nombra a partir de la fecha, a través del proceso abreviado, al personal contratado por servicios personales en el cargo clasificado y categoría remunerativa a Gladys Cuya Quispe con grado de instrucción Licenciada en Ciencias de la Comunicación en la I.E.S.P.P."Gustavo Allende LLavería de Tarma Nivel Superior en el cargo de Técnico Administrativo I, con jornada laboral de 40 horas, grupo ocupacional ST-E;

Que, con fecha 30 de Setiembre del 2014, la administrada solicita Rotación por razón de salud de sus padres en plazas vacantes publicada de Técnico Administrativo I de la I.E.S.T.P."Santiago Antúnez de Mayolo" Palián-Huancayo y/o "Andrés A. Cáceres Dorregaray" de San Agustín de Cajas-Huancayo; en la misma que luego de una serie de reclamos mediante Acta de fecha 09 de Octubre del 2014 se declara procedente el reclamo formulado por Gladys Cuya Quispe; por lo que mediante recurso de fecha 15 de Octubre la administrada solicita el cumplimiento del cronograma del proceso de rotación de personal administrativo correspondiente al periodo 2014;

Que, mediante Resolución Directoral Regional de Educación Junín No. 03717-DREJ de fecha 22 de Diciembre del 2014 se resuelve: declarar IMPROCEDENTE el recurso de nulidad interpuesto por el Sindicato de Trabajadores en la Educación de Institutos Superiores de la Región Junín y del Director de la ISTPP "Santiago Antúnez de Mayolo" de Palián, sobre la rotación de doña Gladys Cuya Quispe y Otra, debiendo la Comisión de Rotación del Personal Administrativo culminar el proceso de rotación iniciado;

Que, habiéndose concluido la evaluación de expedientes y conforme al cronograma de actividades, el Comité de Evaluación con fecha 03 de Octubre del 2014 efectuó la publicación de resultados de la evaluación de expedientes; en el

3046226



Gerencia Regional de Desarrollo Social



"AÑO DE LA DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA Y DEL FORTALECIMIENTO DE LA EDUCACIÓN"

que se señala que la administrada Gladys Cuya Quispe *"no acredita como mínimo un año de servicios oficiales prestados en forma real y efectiva en el lugar del último cargo"*, procediendo por ello a formular el reclamo respectivo en la etapa correspondiente y luego de una reevaluación el Comité Evaluador considera a la administrada APTO PARA LA ROTACIÓN del proceso excepcional de Desplazamiento de Personal Administrativo, periodo 2014. Sin embargo, mediante Oficio No. 05-2014-DREJ/CEA de fecha 02 de Diciembre del 2014, el Comité Evaluador de manera por demás arbitraria concluye declarando IMPROCEDENTE la rotación de la administrada al IESTP "Santiago Antúnez de Mayolo" de Palián-Huancayo;

Que, mediante Oficio Múltiple N° 072-2014-MINEDU/SG-OGA-UPER de fecha 12 de setiembre del 2014 dirigido a los Directores Regionales de Educación y Directores de Unidades de Gestión Educativa Local; dan a conocer las Precisiones sobre el Proceso Excepcional de Desplazamiento de Personal Administrativo – Periodo 2014;

Que, con recurso de fecha 03 de Noviembre del 2014, la administrada solicita la Suspensión del Proceso de Ascenso a Resultados de Resolver Recurso de Nulidad del Secretario de Defensa del SITASE de Institutos de Educación Superior señor NELSON MIGUEL TOLENTINO VELIZ; quién tiene especial interés en la plaza de Técnico Administrativo I al que viene postulando la administrada impugnante;

Que, mediante recurso de fecha 04 de Diciembre del 2014, la administrada presenta recurso de reconsideración al resultado de la Reevaluación de solicitud de Rotación publicada mediante Oficio N° 05-2014-DREJ/CEA;

Que, con fecha 02 de Marzo del 2014, la administrada Gladys Cuya Quispe; interpone recurso de Apelación contra Resolución Ficta que debió emitirse frente a sus recursos presentados, solicitando se concluya con el Proceso de Rotación del Periodo 2014; acogiéndose al Silencio Administrativo;

Que, mediante Memorando N° 256-2015-GRJ/ORAJ de fecha 16 de Abril del 2015; la Dirección Regional de Asesoría Jurídica del Gobierno Regional Junín, devuelve el expediente administrativo con la finalidad de que adjunten el expediente original que ha dado origen al acto cuestionado y subsanen las observaciones advertidas;

Que, entre los documentos adjuntados por el Director Regional de Educación Junín se advierte la Opinión Legal N° 928-2014-GRJ-DREJ-OAJ de fecha 07 de Noviembre del 2014; en el que se opina: DECLARAR IMPROCEDENTE el recurso de Nulidad interpuesto por el SITASE DE LOS INSTITUTOS DE EDUCACIÓN SUPERIOR DE LA REGIÓN JUNIN Y DEL DIRECTOR DEL ISTEP "SANTIAGO ANTÚNEZ DE MAYOLO" de Palián, sobre la



Gerencia Regional de Desarrollo Social



"AÑO DE LA DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA Y DEL FORTALECIMIENTO DE LA EDUCACIÓN"

Rotación de doña Gladys Cuya Quispe y Rosario Vargas Núñez, debiendo la Comisión de Rotación de Personal Administrativo culminar el proceso;

Que, del mismo modo adjunta la Resolución Directoral Regional de Educación Junín N° 00968-DREJ de fecha 06 de Abril del 2015, la misma que resuelve: DECLARAR FUNDADO, el recurso de Reconsideración al Oficio N° 05-2014-DREJ/CEA interpuesta por doña Gladys Cuya Quispe consecuentemente RECONOCER a la administrada en el Cargo de Técnico Administrativo I; por los motivos expuestos en la presente resolución y de conformidad con la Opinión legal N° 45-2015-GRJ-DREJ/OAJ;

Que, si bien es cierto que el Artículo 109° de la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General prescribe; *"Frente a un acto que supone que viola, afecta, desconoce o lesiona un derecho o un interés legítimo, procede su contradicción en la vía administrativa en la forma prevista en esta Ley, para que sea revocado, modificado, anulado o sean suspendidos sus efectos, precisando además que, para que el interés pueda justificar la titularidad del administrado, debe ser legítimo, personal, actual y probado. El interés puede ser material o moral"*;

Que, el administrado Nelson Miguel Tolentino Véliz de manera arbitraria e ilegal es ASCENDIDO de su plaza como Trabajador de Servicio II a la plaza de Técnico Administrativo I dentro de la I.E.S.T.P. "Santiago Antúnez de Mayolo" de Palián Huancayo contraviniendo el literal a) del Artículo 42° del Reglamento de la Ley de la Carrera Administrativa D.S. N° 005-90-PCM; sin culminarse el proceso de Rotación iniciado en la cual venía participando la administrada impugnante precisamente para dicha plaza; por lo que el proceder de la Comisión de Evaluación del Proceso de Rotación, resulta censurable por haber trasgredido el debido procedimiento; por tal motivo, conforme puede apreciarse del recurso de fecha 03 de Noviembre del 2014, la administrada solicita la suspensión del Proceso de Ascenso hasta la culminación del Proceso de Rotación para cubrir la plaza de Técnico Administrativo I de la I.E.S.T.P. "Santiago Antúnez de Mayolo" de Palián – Huancayo. El ascenso del administrado Nelson Miguel Tolentino Véliz; resulta cuestionable, por cuanto, dicho trabajador al momento de presentarse al "ascenso" ostentaba el cargo de Secretario de Defensa del SITASE de Institutos de Educación Superior y como tal impugno el Proceso de rotación en la que participa la administrada Gladys Cuya Quispe, de lo que se colige que dicho trabajador tenía especial interés en la plaza antes mencionada;

Que, el Reglamento de la ley de la Carrera Administrativa D.S. N° 005-90-PCM, regula en su Artículo 42° *"La progresión en la Carrera Administrativa se expresa a través de: a) El ascenso del servidor al nivel inmediato superior de su respectivo grupo ocupacional; y b) El cambio de grupo ocupacional del servidor. El proceso de ascenso PRECEDE al de cambio de grupo ocupacional"*. En el Artículo 60° establece *"El cambio de grupo ocupacional respeta el principio de garantía del nivel alcanzado y la especialidad adquirida; se efectúa teniendo en consideración las necesidades institucionales"*. Por lo tanto, en el presente caso lo que ha ocurrido con el administrado Nelson Miguel



Gerencia Regional de Desarrollo Social



"AÑO DE LA DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA Y DEL FORTALECIMIENTO DE LA EDUCACIÓN"

Tolentino Véliz es un cambio de Grupo Ocupacional de Auxiliar al Grupo Ocupacional Técnico;

Que, el Artículo 59° del Reglamento de la Ley de la Carrera Administrativa, D.S. N° 005-90-PCM, prescribe *"Es nulo todo pacto colectivo o acto administrativo que apruebe ascensos automáticos o desvirtúe la aplicación y valoración de factores establecidas por la Ley y su reglamentación. Esta disposición también es de aplicación cuando el cambio de grupo ocupacional no cumpla con lo establecido en el Reglamento mencionado"*;

Que, la rotación, según el Artículo 78° de la norma antes citada; consiste en la reubicación del servidor al interior de la entidad para asignarle funciones según el nivel de carrera y grupo ocupacional alcanzado. Por lo tanto, el pedido de rotación de la administrada de la IESPP "Gustavo Allende Llavería" de Tarma, a la IESTP "Santiago Antúñez de Mayolo" de Palián-Huancayo, sí le corresponde. Más aun si se le ha reconocido el cargo de Técnico Administrativo I mediante Resolución Directoral Regional de Educación Junín N° 00968-DREJ de fecha 06 de Abril del 2015; es decir con fecha posterior a la interposición del recurso de Apelación contra Resolución Ficta (02 de Marzo del 2015) que interpuso la administrada;

Que, de conformidad a lo dispuesto por el Artículo 41° de la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General; se advierte en el expediente administrativo las boletas de pago correspondiente a los meses de enero a Octubre del 2014 con los que se demuestra de manera fehaciente que el cargo que venía desempeñando la administrada es el de Técnico Administrativo I, de los que se concluye que la mencionada administrada al 12 de Agosto del 2014 contaba con siete (07) años nueve (09) meses y diez (10) días como tiempo de servicios como Técnico Administrativo I en la ISP "Gustavo Allende LLavería" de Tarma, cumpliendo de esta manera con el requisito establecido para el Proceso de Rotación; resultando inoficioso pronunciarse respecto al destaque de la administrada a la Dirección Regional de Educación Junín por haberse realizado con retención de cargo y remuneraciones sin variación de su plaza presupuestada en la Institución Educativa de origen;

Que, el Artículo 142° de la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General establece como Plazo máximo del procedimiento administrativo "No puede exceder de treinta días el plazo que transcurra desde que es iniciado un procedimiento administrativo de evaluación previa hasta aquel en que sea dictada la resolución respectiva, salvo que la ley establezca trámites cuyo cumplimiento requiera una duración mayor";

Que, el silencio administrativo negativo es una figura que sirve para que el administrado interponga recursos, no se presenta un escrito para que se declare la existencia de silencio, el silencio se da por el transcurso del tiempo, lo que se presenta transcurrido el plazo legal y operado el silencio es un recurso de



Gerencia Regional de Desarrollo Social



"AÑO DE LA DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA Y DEL FORTALECIMIENTO DE LA EDUCACIÓN"

apelación o reconsideración, se presenta contra una resolución ficta porque la ley indica que el silencio para efectos de su impugnación es una resolución, se dice ficta porque no existe en la realidad pero si en el mundo jurídico;

Que, en ese orden de ideas resulta amparable lo planteado por la administrada;

Por los fundamentos expuestos y estando a lo dispuesto por el artículo segundo de la Resolución Ejecutiva Regional N° 495-2012-GR-JUNIN/PR, de fecha 22 de Noviembre de 2012, que dispone: "El cumplimiento de la Cuarta Disposición Complementaria del Reglamento de Organización y Funciones – ROF del Gobierno Regional Junín en materia de impugnación provenientes de las Direcciones Regionales Sectoriales", contando con el visado de la Oficina Regional de Asesoría Jurídica;

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO: DECLÁRESE FUNDADO el Recurso de Apelación interpuesto por la administrada doña **GLADYS CUYA QUISPE**, contra la Resolución Ficta; en consecuencia, habiéndosele reconocido en el cargo de Técnico Administrativo I mediante Resolución Directoral Regional de Educación Junín N° 00968-DREJ de fecha 06 de Abril del 2015, emítase el acto administrativo correspondiente y se concluya con el Proceso de Rotación iniciado por la Comisión Evaluadora periodo 2014, bajo responsabilidad.

ARTICULO SEGUNDO: DISPONER la devolución del expediente administrativo a la Dirección Regional de Educación Junín, para su valoración en forma conjunta conforme se encuentra establecido en el numeral 150.1) del Artículo 150° de la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General.

ARTÍCULO TERCERO: NOTIFICAR copia de la presente resolución a la interesada, a la Dirección Regional de Educación Junín y a los demás órganos competentes del Gobierno Regional Junín.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE.



Juan A. Díaz Alvarado
Abog. Jean A. Díaz Alvarado
Gerente Regional de Desarrollo Social
GOBIERNO REGIONAL JUNIN

GOBIERNO REGIONAL JUNIN
Lo que transcribo a Ud. para su
conocimiento y fines pertinentes

HYQ. 19 MAY 2015

Antonietta Vidatón Robles
Abog. A. Antonietta Vidatón Robles
SECRETARIA GENERAL