



PRESIDENCIA



RESOLUCIÓN EJECUTIVA REGIONAL

N° 247-2013-GR-JUNÍN/PR

Huancayo, 29 MAYO 2013

EL PRESIDENTE DEL GOBIERNO REGIONAL JUNÍN.

VISTO:

La Resolución Ejecutiva Regional N° 208-2012-GR-JUNÍN/PR, de fecha 01 de junio de 2012, Informe N° 045-5341-2012-041, de fecha 25 de julio de 2012, Oficio N° 1117-2012-GRJ/GGR, de fecha 19 de setiembre de 2012, El Reporte N° 009-2013-GRPPAT/SGPT, de fecha 10 de enero de 2013, suscrito por la Gerente Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial.

CONSIDERANDO:

Que, mediante Resolución Directoral Administrativa N° 257-2012-GRJ/ORAF, de fecha 01 de junio de 2012, se resuelve aprobar con efectividad al 01 de enero 2012, la Directiva N° 001-2012/CAFAE-GR-JUNÍN-SEDE "Directiva sobre el Otorgamiento de Incentivo Laboral a los Servidores Públicos del Gobierno Regional Junín, Unidad Ejecutora 001 REGIÓN JUNÍN – SEDE – CENTRAL", la misma que en su séptimo y octavo considerando señala taxativamente:

"Que, mediante Oficio N° 181-2012-GRJ/GRPPAT, de fecha 31 de mayo de 2012, suscrito por la Gerente Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial del Gobierno Regional Junín, informa que, habiendo evaluado la proyección de la ejecución del gasto al 31 de diciembre del 2012, en coordinación con las 16 Unidades Ejecutoras del Pliego a determinado la disponibilidad de saldos presupuestales por un monto total de SEIS MILLONES SETECIENTOS CIENCIENTA Y SEIS MIL Y 00/100 NUEVOS SOLES, (S/. 6'756,000.00);

Que, por lo tanto; es necesario actualizar las normas y procedimientos para el otorgamiento del Incentivo Laboral a nivel del Pliego 450 Gobierno Regional del Departamento de Junín y de las Unidades Ejecutoras que lo integran, las mismas que se realizan a través del Comité y Sub Comités de Administración del Fondo de Asistencia y Estimulo (CAFAE y SUB CAFAES) y están dirigidos a las trabajadores nombrados, sujetos al Decreto Legislativo N° 276, que desarrollan funciones administrativas dentro del Cuadro para Asignación de Personal vigente, sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público;"

Que, conforme a lo prescrito por el artículo 6° de la Ley N° 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto: "La Oficina de Presupuesto o la que haga sus veces es responsable de conducir el Proceso Presupuestario de la Entidad, sujetándose a las disposiciones que emita la Dirección Nacional del Presupuesto Público, para cuyo efecto, organiza, consolida, verifica y presenta la información que se genere así como coordina y controla la información de

DOC. 343751
EXP. 240944



PRESIDENCIA



ejecución de ingresos y gastos autorizados en los Presupuestos y sus modificaciones, los que constituyen el marco límite de los créditos presupuestarios aprobados.”

Que, estando a la Resolución señalada precedentemente y estando a su justificación, mediante Resolución Ejecutiva Regional N° 208-2012-GR-JUNÍN/PR, de fecha 01 de junio de 2012, se resuelve entre otros:



ARTÍCULO PRIMERO.- Facultar a la Gerencia Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial, para realizar las modificaciones presupuestales en el nivel funcional programático que sean necesarias para habilitar la genérica del gasto 2.1 Personal y Obligaciones Sociales, sujetándose estrictamente a los créditos presupuestarios aprobados en el respectivo Presupuesto Anual de la Entidad y sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público.



ARTÍCULO SEGUNDO.- Autorizar a las Unidades Ejecutoras del Pliego, para actualizar las Directivas de Otorgamiento de Incentivos Laborales, según las pautas y procedimientos proporcionados por la Gerencia Regional de Planeamiento Presupuesto y Acondicionamiento Territorial

Que, mediante Oficio N° 184-2012-GRJ/ORCI, de fecha 26 de julio de 2012, el Director Regional de la Oficina de Control Institucional, remite el Informe N° 045-5341-2012-041, mediante el cual concluye:



1. La resolución Ejecutiva Regional N° 208-2012-GR-JUNÍN/PR, debe ser materia de observación, por cuanto utiliza saldos presupuestales que no tienen, para financiar el incremento del “Incentivo Laboral” pagados a los trabajadores del Gobierno Regional Junín a través de sus respectivos CAFAE, sin contar con la previa aprobación de la Dirección General de Presupuesto Público del Ministerio de Economía y Finanzas.
2. La Resolución Directoral Administrativa N° 257-2012-GRJ/ORAF que dispone en su artículo primero lo siguiente: **Aprobar** con efectividad al 01 de enero de 2012 la Directiva N° 001-2012/CAFAE-GR-JUNÍN-SEDE “Directiva sobre el Otorgamiento de Incentivo Laboral a los Servidores Públicos del Gobierno REGIONAL Junín, Unidad Ejecutora 001 REGIÓN JUNÍN – SEDE CENTRAL”, no cuenta con sustento legal para su viabilidad y procedencia.

Recomendación:

De las Conclusiones descritas anteriormente se estima pertinente recomendar al Presidente del Gobierno Regional Junín lo siguiente:

1. Se sirva adoptar las acciones correctivas correspondientes con la finalidad de que se realicen los estudios y evaluaciones de la Resolución Ejecutiva Regional N° 208-2012-GR-JUNÍN/PR y la Resolución Directoral Administrativa N° 257-2012-GRJ/ORAF, que fueron señaladas en el presente informe, así como que está se realice considerando las opiniones técnicas del Ministerio de Economía y Finanzas.

Que, mediante Oficio N° 1117-2012-GRJ/GGR, de fecha 10 de setiembre de 2012, el Gerente General del Gobierno Regional Junín, efectúa la consulta al Director General de la Dirección General de Gestión de Recursos Públicos del Ministerio de Economía y Finanzas, sobre la legalidad de la incorporación de S/. 6'756,000.00 nuevos soles, al Fondo de Asistencia y





PRESIDENCIA



Estímulo, para el presente Año Fiscal y que genera nueva escala de incentivos laborales, contenida en la Directiva N° 001-2012-CAFAE-GR-JUNÍN-SEDE y aprobada mediante el Artículo Primero de la Resolución Directoral Administrativa N° 257-2012-GRJ/ORAF y propicia un aumento de S/. 500.00 nuevos soles mensuales a cada servidor de la entidad, retroactivo al mes de enero del 2012, consulta que hasta la fecha no tiene respuesta;

Que, estando al Reporte 009-2013-GRPPAT/SGPT, de fecha 10 de enero de 2013, mediante el cual la Gerente Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial señala:

1. Durante el año 2012, existió la previsión presupuestal y la sostenibilidad para el pago del incentivo laboral incluido el costo que demandó el incremento de los 500.00 Nuevos Soles para todos los trabajadores administrativos de todas las unidades ejecutoras que cumplieron con los requisitos establecidos por la normatividad legal. Obteniendo mediante modificaciones presupuestarias dentro y entre unidades ejecutoras, a través del monitoreo de los saldos presupuestales. Prueba de ello se muestra en la ejecución del gasto enero a diciembre con respecto al PIM 2012, el mismo que arroja una ejecución al 100%
2. Para el año 2013, el costo del pago del incentivo laboral (incluido el incremento de los 500.00 Nuevos Soles) cuenta con la previsión presupuestal considerada en el PIA 2013, todo con cargo a la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios. Con la aclaración que dichos recursos del incremento se encuentran transitoriamente en la Genérica de Gasto 2.3 Bienes y Servicios de cada unidad ejecutora que pasaran a la Genérica de Gasto 2.1 Personal y Obligaciones Sociales (Específica de Gasto 2.1.1.1.2.1 Asignación a Fondos de Personal) previa opinión favorable de la Dirección General de Presupuesto Público – MEF, cuyo trámite lo realizará el Pliego durante los primeros meses del 2013.

Que, siendo así, no se cuenta con el presupuesto para el pago del incentivo laboral consistente en el incremento de los S/. 500.00 (Quinientos y 00/100 Nuevos Soles), la misma que se encuentra supeditada a una condición futura e incierta, como el de contar con la opinión favorable de la Dirección General de Presupuesto Público – MEF, cuyo trámite incluso se encuentra pendiente de realización;

Que, el artículo 6° de la Ley N° 29812, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2012, señala: "Prohíbese en las entidades del Gobierno Nacional, gobiernos regionales y gobiernos locales, el reajuste o incremento de remuneraciones, bonificaciones, dietas, asignaciones, retribuciones, estímulos, incentivos y beneficios de toda índole, cualquiera sea su forma, modalidad, periodicidad, mecanismo y fuente de financiamiento. Asimismo, queda prohibida la aprobación de nuevas bonificaciones, asignaciones, incentivos, estímulos, retribuciones, dietas y beneficios de toda índole con las mismas características señaladas anteriormente. Los arbitrajes en materia laboral se sujetan a las limitaciones legales establecidas por la presente norma. La prohibición incluye el incremento de remuneraciones que pudiera efectuarse dentro del rango o tope fijado para cada cargo en las escalas remunerativas respectivas."

Que, la Quincuagésima Tercera Disposición Complementaria de la Ley N° 29812, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2012, prescribe lo siguiente:





PRESIDENCIA



Dispónese el financiamiento de hasta S/. 171 807 524,00 (CIENTO SETENTA Y UN MILLONES OCHOCIENTOS SIETE MIL QUINIENTOS VEINTICUATRO Y 00/100 NUEVOS SOLES), en la Fuente de Financiamiento Recursos Ordinarios, con el objeto de atender de manera anualizada en el año 2012 la implementación de medidas que se aprueben por Ley y que se destinen a fijar una escala base para el otorgamiento de los incentivos laborales que el Estado otorga a través de los Comité de Administración del Fondo de Asistencia y Estímulo (CAFAE).

(...)



Que, siendo así, se puede advertir, que los recursos dispuestos para otorgar financiamiento por la fuente "Recursos Ordinarios", es para la implementación de medidas que se aprueben por Ley y se destinen a fijar una escala base para el otorgamiento de incentivos laborales que se otorgan a través de los CAFAE;



Que, el literal a.5) de la novena disposición transitoria de la Ley N° 28411, Ley General de Presupuesto del Sector Público, señala: "El monto total de fondos públicos que los pliegos transfieran financieramente a sus respectivos Fondos de Asistencia y Estímulo - CAFAE durante el año fiscal, no podrá ser mayor al monto total transferido durante el año fiscal próxima pasado, adicionando el financiamiento para el pago de los Incentivos Laborales que corresponda otorgar en las plazas que hayan sido cubiertas en dicho año fiscal. (...)", no siendo procedente por ello el incremento que se ha dispuesto ejecutar, máxime, cuando no cuenta con una autorización expresa de la Dirección General de Gestión de Recursos Públicos del Ministerio de Economía y Finanzas;



Que, la propuesta debió ser rechazada por la Gerencia Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial, debido a que no era posible utilizar mayores recursos a los ya informados al Ministerio de Economía y Finanzas y registrados en el aplicativo Informático para el Registro Centralizado de Planillas y de Datos de los Recursos Humanos del Sector Público, así como no se puede utilizar recursos presupuestarios futuros como si fueran saldos presupuestales que aún no se tienen para financiar incrementos al CAFAE, además que la propuesta no es concordante con la normativa vigente en la materia, situación que se viene repitiendo el presente año fiscal de 2013; siendo así se ha generado el pago indebido al personal nombrado del Gobierno Regional, por lo que, se debe disponer la devolución inmediata al CAFAE y SUB CAFAE, de los montos transferidos irregularmente facultado mediante la Resolución Ejecutiva Regional N° 208-2012-GR-JUNÍN/PR, de fecha 01 de junio de 2012;

Que, mediante Acta de Reunión con los Trabajadores del Gobierno Regional Junín, de fecha 05 de febrero del año dos mil trece, reunidos los Funcionarios Públicos del Gobierno Regional Junín y los representantes de los trabajadores ante el CAFAE, los representantes del Sindicato de Trabajadores, así como los representantes de los trabajadores de las otras Unidades Ejecutoras del ámbito jurisdiccional de la Región Junín, donde también estuvieron presentes cinco Consejeros Regionales, con la finalidad de tratar el tema de los incentivos laborales, incluido el incremento de los quinientos y



PRESIDENCIA



00/100 Nuevos Soles (S/. 500.00), se llego entre otros al siguientes acuerdo, en el numeral 5):

- Reforzar la Comisión Técnica Especial, con participación plena de los trabajadores, con la finalidad de gestionar ante el Ministerio de Economía y Finanzas y el Congreso de la República, la aprobación de una norma legal que apruebe la regularización del incremento de los quinientos nuevos soles, teniéndose el plazo máximo hasta fines del mes de abril del presente año.



Que, mediante Memorando N° 624-2013-ORAF/GRJ, de fecha 24 de mayo de 2013, el Director Regional de Administración y Finanzas, dispone al Sub Director de Recursos Humanos la suspensión temporal del aumento de incentivos, señalando: "que a la fecha de ha vencido el plazo establecido en el acuerdo 5°, en el cual se debió contar con la participación plena de los trabajadores con la finalidad de gestionar ante el MEF y el Congreso de la República la aprobación de una norma legal que aprueba la regularización del incremento de dichos incentivos, habiéndose tenido el plazo máximo hasta fines de Abril del presente año; y no habiéndose a la fecha reforzado la Comisión Técnica Espacial y notándose el desinterés de los trabajadores al respecto, asimismo al haberse incumplido el acuerdo 3°, de dicha Acta por parte de los miembros del CAFAE (representantes de los trabajadores), se indica suspender temporalmente dicho aumento hasta el cumplimiento de los acuerdos indicados", hecho que también demuestra que a la fecha no se cuenta con amparo legal para sostener el incremento de los trabajadores;



Que, el numeral 1.1 del artículo IV del Título Preliminar de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, señala que, según el Principio de Legalidad, las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la Ley y el Derecho, dentro de las facultades que le están atribuidas y de acuerdo a los fines para los que le fueron conferidas; así también, el numeral 1.5), regulando el Principio de Imparcialidad, establece que las autoridades administrativas actúan sin ninguna clase de discriminación entre los administrados, otorgándoles tratamiento y tutela igualitarios frente al procedimiento resolviendo conforme al ordenamiento jurídico y con atención al interés general;



Que, en dicho orden de ideas, al advertir la contravención a la Ley N° 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto; la Ley N° 29812, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2012, la misma que constituye una de las causales de nulidad del acto administrativo contemplado en el numeral 1) del artículo 10° de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General que señala como vicios del acto administrativo, que causan su nulidad de pleno derecho: "La contravención a la Constitución, a las leyes o a las normas reglamentarias";



PRESIDENCIA



Que, siendo así, se cuenta con razones suficientes para tomar la decisión de declarar la Nulidad de Oficio de la Resolución Ejecutiva Regional N° 208-2012-GR-JUNÍN/PR, de fecha 01 de junio de 2012 y disponer la devolución de los pagos indebidos;

Que, el numeral 202.1) del artículo 202° de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, señala que: "En cualquiera de los casos enumerados en el artículo 10, puede declararse de oficio la nulidad de los actos administrativos, aun cuando hayan quedado firmes, siempre que agraven el interés público", siendo que la misma puede ser declarada por resolución del mismo funcionario si se tratara de una acto emitido por una autoridad que no está sometida a subordinación jerárquica, conforme al numeral 202.2) de la Ley señalada precedentemente, la facultad para declarar la nulidad de oficio de los actos administrativos prescribe al año, contado a partir de la fecha en que hayan quedado consentidos;

Contando con las visaciones de la Gerencia Regional de Presupuesto y Acondicionamiento Territorial, Dirección Regional de Administración y Finanzas, Dirección Regional de Asesoría Jurídica y de la Gerencia General Regional del Gobierno Regional Junín;

En uso de las facultades y atribuciones conferidas por la Ley N° 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, y sus modificatorias;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- DECLARAR LA NULIDAD DE OFICIO, de la Resolución Ejecutiva Regional N° 208-2012-GR-JUNÍN/PR, de fecha 01 de junio de 2012, por lo fundamentos expuestos en la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO.- DISPONER, a la Oficina Regional de Administración y Finanzas del Gobierno Regional Junín implemente las medidas administrativas y/o judiciales que correspondan a efectos de la devolución inmediata por parte del CAFAE-SEDE y SUB CAFAE DE LAS UNIDADES EJECUTORAS, al GOBIERNO REGIONAL JUNÍN los montos que le fueron transferidos irregularmente, mediante la Resolución Ejecutiva Regional N° 208-2012-GR-JUNÍN/PR, de fecha 01 de junio de 2012, bajo responsabilidad.

ARTÍCULO TERCERO.- DISPONER que las Unidades Ejecutoras del Pliego, tramiten en el día bajo responsabilidad **LA NULIDAD** de las actualizaciones de las Directivas de Otorgamiento de Incentivos Laborales, dispuestas por la Resolución Ejecutiva Regional N° 208-2012-GR-JUNÍN/PR, de fecha 01 de junio de 2012, que ha sido declarado nula, restableciendo la vigencia de las anteriores.



PRESIDENCIA



ARTÍCULO CUARTO.- DISPONER, que se remitan los actuados a la Comisión Permanente y Especial de Procesos Administrativos a efectos de iniciar los Procedimientos Administrativos Sancionadores contra los Funcionarios y Servidores que resulten responsables por la emisión del Acto Administrativo Nulo.



ARTÍCULO QUINTO.- TRANSCRIBIR, al Comité de Administración de Fondos de Asistencia y Estimulo – CAFAE de la Sede, CAFAE de las unidades Orgánicas y a los Órganos Pertinentes que dependen del Gobierno Regional Junín.



REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE.



[Signature]
VLADIMIR ROY CERRON ROJAS
PRESIDENTE
GOBIERNO REGIONAL JUNIN



GOBIERNO REGIONAL JUNIN
Lo que transcribo a Usted para su conocimiento y fines pertinentes.
Huancayo, 29 MAYO 2015

[Signature]
Lic. Janeth Villalobos Romo
(e) Directora Regional de Comunicaciones