

RESOLUCIÓN GERENCIAL GENERAL REGIONAL

Nº 093 -2012-GR-JUNÍN/GGR.

HUANCAYO, 08 MAR. 2012

EL GERENTE GENERAL DEL GOBIERNO REGIONAL JUNÍN.

VISTOS:



El Oficio Nº 690-2012-DREJ/OAJ de fecha 10 de febrero de 2012, mediante el cual, la Dirección Regional de Educación Junín eleva el Recurso de Apelación interpuesto por **FELIX FLORES GARCIA**, contra la Resolución Directoral Regional de Educación Junín Nº 04114-DREJ de fecha 22 de noviembre de 2011; y el Informe Legal Nº 200-2012-GRJ/ORAJ de fecha 06 de marzo de 2012, suscrito por el Director (e) de la Oficina Regional de Asesoría Jurídica; y,

CONSIDERANDO:

Que, mediante Resolución Directoral Regional de Educación Junín Nº 04114-DREJ de fecha 22 de noviembre de 2011, se resuelve:

DECLARAR INFUNDADA, la solicitud interpuesta por don FELIX FLORES GARCIA, en la que solicita la actualización de pago por reintegros de las bonificaciones del Decreto Supremo Nº 051-91 y sus colaterales de los Decretos de Urgencia Nºs 090-96, 073-97 y 011-99; por los motivos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución.



Que, el administrado interpone recurso impugnatorio de apelación contra la Resolución Directoral Regional de Educación Junín Nº 04114-DREJ de fecha 22 de noviembre de 2011, que declara infundada la solicitud de actualización de pago por reintegros de las Bonificaciones del Decreto Supremo Nº 051-91 y sus colaterales de los Decretos de Urgencia Nºs 090-96, 073-97 y 011-99, por no haberse emitido con arreglo a ley ni a derecho, recurso que se dignará conceder, estando a lo establecido por el artículo 209º de la Ley Nº 27444, elevando los actuados administrativos a consideración del despacho superior jerárquico (Gobierno Regional Junín), dentro del término legal previsto en el artículo 132º de la Ley, para que previo análisis, estudio y revisión en uso de sus facultades corresponde a esta instancia superior, pronunciarse sobre el fondo de la resolución cuestionada y revocarla en todo sus extremos, consecuentemente: 1. Se declare fundado su recurso administrativo de apelación, 2. Se declare la nulidad ipso jure y sin efecto legal la Resolución Directoral Regional de Educación Nº 04114-DREJ por no haberse emitido con arreglo a ley ni a derecho, violentando el Principio de Legalidad, Imparcialidad y otros. 3. Se ordene que se emita nueva resolución disponiendo el pago de las bonificaciones declaradas infundadas en la resolución apelada por ser legal.

Que, mediante Opinión Legal Nº 0335-2012-DREJ/OAJ de fecha 08 de febrero de 2012, la Jefa de la Oficina de Asesoría Jurídica de la DREJ, OPINA: Admitir a trámite el recurso de apelación interpuesto por FELIX FLORES GARCIA, contra la



Gerencia General

Resolución Directoral Regional de Educación Junín N° 04114-DREJ de fecha 22 de noviembre de 2011, debiendo elevarse los actuados al superior en grado.



Trabajando con la fuerza del pueblo!

Que, mediante Oficio N° 690-2012-DREJ/OAJ de fecha 10 de febrero de 2012, se eleva el recurso de apelación interpuesto por FELIX FLORES GARCIA.

Que, **todo recurso administrativo son actos de impugnación o contestación de un acto administrativo anterior basado en el derecho de contradicción administrativa** y se dirige ante una autoridad gubernamental con el objeto que realice y determine si existe agravio contra los actos violatorios de los actos administrativos, en este caso trasuntadas en la resolución apelada, que tiene lugar cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o se trate cuestiones de puro derecho y en su caso se dicte nueva decisión sobre lo peticionado en el expediente administrativo.

Que, resulta interesante resaltar que **el procedimiento administrativo, es considerado elemento de validez del acto administrativo. La falta del procedimiento, determina la invalidez del acto emitido en armonía con el principio del debido procedimiento.** Bajo esta perspectiva, los administrados tienen derecho de obtener una decisión motivada y fundada en derecho, a que las decisiones de las autoridades respecto a sus intereses y derechos haga expresa consideración de los principales argumentos jurídicos y de hecho, así como de las cuestiones propuestas por ellos en tanto hubieren sido pertinentes a la solución del caso. **Ello no significa que la administración quede obligada a considerar en sus decisiones todos los argumentos expuestos o desarrollados por los administrados, sino solo aquellos cuya importancia y congruencia con la causa, tengan relación de causalidad con el asunto y la decisión a emitirse.**

Que, conforme se aprecia del expediente del proceso administrativo, se tiene que el administrado FELIX FLORES GARCIA, presenta su recurso impugnatorio de apelación contra la Resolución Directoral Regional de Educación Junín N° 04114-DREJ de fecha 22 de noviembre de 2011, **quien fue notificado con el acto resolutivo con fecha 24 de noviembre de 2011, el mismo que se corrobora con la Constancia de Notificación que corre en autos a fojas 20 y máxime que la interposición del recurso impugnatorio de apelación fue con fecha 14 de diciembre de 2011;** siendo ello así, se establece que el impugnante a presentado su escrito de recurso de apelación dentro del término establecido en el artículo 207° numeral 207.2 de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, puesto que el término para interponer los recursos es de quince (15) días perentorios, siendo ello así se procederá a analizar el presente caso.

Que, analizando los fundamentos de hecho del recurso impugnatorio de apelación corresponde declarar infundada la pretensión de la administrada, toda vez que el Órgano Administrador conforme a norma ha incluido en la planilla de pagos este concepto dentro de las funciones y competencias conferidas por la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales - Ley N° 27867 y sus modificatorias; por tanto, el reconocimiento de **bonificación especial** a favor del administrado, se otorga conforme a lo previsto en el Decreto Legislativo N° 276 - Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público, concordante con el Decreto Supremo N° 051-91-PCM - Normas Reglamentarias sobre Niveles Remunerativos de Funcionarios, Servidores y Pensionistas del Estado y la Directiva N° 015-2007-EF/76.01 que aprueba "La Previsión Presupuestaria Trimestral Mensualizada (PPTM) y la Aprobación del Calendario de Compromisos para el Gobierno Nacional y Gobiernos Regionales" que complementa la Directiva N° 003-2007-EF/76.01,





Gerencia General

"Directiva para la Ejecución Presupuestaria para el Año Fiscal 2008, que en el artículo 6, inciso 6.2, C.1 prescribe:



"La Programación Mensual de Ingresos se efectúa a nivel de fuentes de financiamiento, Rubros, Categoría de Ingresos, Grupo Genérico de Ingresos, Sub Genérica del Ingreso y Específica del ingreso, la misma que debe:

c. Cuando se trate de gasto variables y ocasionales vinculados a lo dispuesto en los artículos 8 y 9 del Decreto Supremo N° 051-91-PCM, de fecha 06 de Marzo de 1991, la determinación de la bonificación, beneficios y demás conceptos remunerativos, (tales como la asignación por 25 y 30 años de servicios, subsidios por fallecimiento y gastos de sepelio y luto y vacaciones trancas, entre otros) que perciben los funcionarios, directivos y servidores, otorgados en base al sueldo, remuneración o ingreso total serán calculados en función a la Remuneración Total Permanente." Sic.;



Que, asimismo, al respecto la Cuarta Disposición Transitoria de la Ley N° 28411 - Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto, imperativamente establece:

*"Cuarta.- Las escalas remunerativas y **beneficios de toda índole**, así como los reajustes de las remuneraciones y bonificaciones que fueron necesarias durante el año fiscal para los pliegos presupuestarios comprendidos dentro de los alcances de la Ley General, se aprueban mediante Decreto Supremo, refrendado por el Ministerio de Economía a propuesta del Titular del Sector. Es nula toda disposición contraria, bajo responsabilidad".*

Que, dicho artículo es concordante con el artículo 65°, que dispone:

"Incumplimiento de las disposiciones del Sistema Nacional de Presupuesto. El incumplimiento de las disposiciones establecidas en la Ley General, las leyes de Presupuesto del Sector Público, así como las Directivas y disposiciones complementarias emitidas por la Dirección Nacional del Presupuesto Público, da lugar a las sanciones administrativas aplicables, sin perjuicio de la responsabilidad civil o penal a que hubiere lugar".



Que, a mayor abundamiento, la Ley de Presupuesto de la República para el Año Fiscal 2012 - Ley N° 29812, **prohíbe en las entidades del nivel del gobierno nacional, gobiernos regionales y gobiernos locales, el reajuste o incremento de remuneraciones, bonificaciones, dietas, asignaciones, retribuciones, estímulos, incentivos y beneficios de toda índole**, cualquiera sea su forma, periodicidad, mecanismo y fuente de financiamiento. Asimismo, queda prohibida la aprobación de nuevas bonificaciones, asignaciones, incentivos, estímulos, retribuciones, dietas y beneficios de toda índole con las mismas características señaladas anteriormente.

Que, conforme se aprecia del expediente administrativo corre la Constancia de Notificación a fojas 20, respecto de la notificación personal del actos administrativo impugnado al administrado, sin embargo se observa que no se viene cumpliendo el artículo 21° numerales 21.1, 21.2, 21.3, 21.4 y 21.5 de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, modificado por Decreto Legislativo N° 1029, para tal fin **SE RECOMIENDA** al Director Regional de Educación Junín, Lic. JOSE CARLOS AGUILAR BERNARDILLO, adecuar a partir de la fecha la NOTIFICACION en cumplimiento a la norma antes invocadas; en caso de incumplimiento se pondrá en conocimiento del Órgano de Control Institucional del Gobierno Regional Junín y la Comisión Especial de Procesos Disciplinarios.



Gerencia General



Trabajando con la fuerza del pueblo!

Que, en ese orden de ideas, la autoridad administrativa, de las que forman parte los Gobiernos Regionales, como Órganos jerárquicamente organizados, por el Principio de Legalidad, no tienen atribución para pronunciarse más allá del marco legal pre establecido, que rige el procedimiento administrativo, de conformidad a la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General, en conclusión, debe declararse infundado el recurso impugnatorio de apelación, interpuesto por el administrado FELIX FLORES GARCIA y debe darse por agotado la vía administrativa.

Que, en uso de las atribuciones y facultades conferidas por la Resolución Ejecutiva Regional N° 427-2011-GR-JUNIN/PR de fecha 20 de junio de 2011 y contando con la visación de la Oficina Regional de Asesoría Jurídica.

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- Declarar **INFUNDADO** el Recurso de Apelación interpuesto por don **FELIX FLORES GARCIA**, contra la Resolución Directoral Regional de Educación Junín N° 04114-DREJ de fecha 22 de noviembre de 2011, por las consideraciones expuestas.

ARTICULO SEGUNDO.- SE RECOMIENDA al Director Regional de Educación Junín, Lic. **JOSE CARLOS AGUILAR BERNARDILLO**, adecuar a partir de la fecha la notificación en cumplimiento al artículo 21° numeral 21.1, 21.2, 21.3, 21.4 y 21.5 de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, modificado por Decreto Legislativo N° 1029, para los efectos de la NOTIFICACION PERSONAL de los actos administrativos a los administrados; en caso de incumplimiento, se pondrá de conocimiento del Órgano de Control Institucional del Gobierno Regional Junín y la Comisión Especial de Procesos Disciplinarios.

ARTICULO TERCERO.- Dar por **AGOTADA LA VIA ADMINISTRATIVA** de conformidad a lo expuesto por el artículo 218° de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General concordante con el artículo 41° de la Ley N° 27867 Orgánica de Gobiernos Regionales.

ARTICULO CUARTO.- NOTIFICAR copia de la presente resolución, al interesado, Dirección Regional de Educación Junín y demás órganos competentes del Gobierno Regional de Junín.

REGÍSTRESE, COMUNIQUESE Y ARCHÍVESE.



HENRY LÓPEZ CANTORÍN
DIRECTOR GENERAL
GOBIERNO REGIONAL JUNÍN