

**RESOLUCIÓN EJECUTIVA REGIONAL**  
**N° 238 2019 -GR-JUNÍN/GR**

Huancayo, 02 ABR. 2019

**EL GOBERNADOR REGIONAL DEL GOBIERNO REGIONAL JUNÍN**

**VISTO:**

La Invitación a Conciliar – Expediente N° 07-2019-CCERW, Informe Técnico N° 047-2019-GRJ/GRI de fecha 28 de marzo del 2019; Reporte N° 147-2019-GRJ/ORAJ, de fecha 28 de marzo del 2019; Reporte N° 047-2019-GRJ/PPR de fecha 29 de marzo del 2019; Acta de Reunión de Gerentes y Sub Gerentes del Gobierno Regional de Junín sobre la propuesta de conciliación del Consorcio Balko respecto a la ejecución de la Obra: "Mejoramiento, Ampliación de los servicios educativos de la Institución Educativa Integrado Industrial Perene en la Localidad de Villa Perene – Distrito de Perene – Chanchamayo - Junín"; Memorando N° 266-2019-GRJ/GGR de fecha 02 de abril del 2019.

**CONSIDERANDO:**

Que, de conformidad con el Artículo 191° de la Constitución Política del Estado, modificado por Ley N° 27680 – Ley de Reforma Constitucional, del Capítulo XIV, del Título IV, sobre Descentralización, concordante con el Artículo 31° de la Ley N° 27783 – Ley de Bases de la Descentralización, el Artículo 2° de la Ley N° 27867 – Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y el Artículo Único de la Ley N° 30305, - Ley de reforma de los artículos 191°, 194° y 203° de la Constitución Política del Perú sobre denominación y No Reección Inmediata de Autoridades de los Gobiernos Regionales y de los Alcaldes; los Gobiernos Regionales son personas jurídicas que gozan de autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia.

Que, el Gobierno Regional Junín y el Consorcio Balko suscribieron el Contrato de Proceso N° 152-2018-GRJ/GGR, para la ejecución de la Obra: "Mejoramiento, Ampliación de los servicios educativos de la Institución Educativa Integrado Industrial Perene en la Localidad de Villa Perene – Distrito de Perene – Chanchamayo - Junín", por el monto total de S/. 18'700,834.79 (Dieciocho millones setecientos mil ochocientos treinta y cuatro con 79/100 Soles), a través del procedimiento de selección Licitación Pública SM N°10 - 2017-GRJ-CS -Primera Convocatoria.

SG - GRJ	
DOC. N°	3225800
EXP N°	2177083

Que, con fecha 11 de marzo del 2019 el Consorcio Balko Invita a la Entidad Conciliar a través del Centro de Conciliación Rimanakuy Wasi teniendo como petitorio lo siguiente:

- Dejar sin efecto la R.G.G.R. N° 546-2018-GRJ/GGR, el cual dispone la resolución de contrato
- Disponga pago de valorizaciones de los meses setiembre, octubre y noviembre del 2018
- Entregue terreno desocupado de la Institución educativa materia de contrato y
- Disponga reprogramación de obra.



Que, mediante Informe Técnico N° 047-2019-GRJ/GRI de fecha 28 de marzo del 2019 la Gerente Regional de Infraestructura Ing. Jakelyn Flores Peña se pronuncia referente a la invitación a conciliar manifestando que la Entidad deberá Conciliar con el Consorcio Balko considerando los términos propuestos en el Informe Técnico N° 93-2019-GRJ/GRI/SGSLO en el capítulo de recomendaciones numeral 6.1.



Que, mediante Reporte N° 147-2019-GRJ/ORAJ, de fecha 28 de marzo del 2019 la Directora Regional de Asesoría Jurídica Abg. Mercedes Carrión Romero solicita al Procurador Público Regional indicar los plazos con el Consorcio Balko manifestando lo siguiente:

*El Artículo 137° del Reglamento de la Ley de Contrataciones, refiere en su tercer párrafo lo siguiente: Cualquier controversia relacionada con la resolución del contrato puede ser sometida por la parte interesada a conciliación y/o arbitraje dentro de los treinta (30) días hábiles siguientes de notificada la resolución. Vencido este plazo sin que se haya iniciado ninguno de estos procedimientos se entiende que la resolución del contrato ha quedado consentida.*

*De conformidad con lo prescrito en el numeral anterior, siendo su despacho la dependencia que cuenta con las invitaciones a conciliar e inicio de Arbitraje y por ende conocedor de las fechas exactas para de la invitaciones realizadas por los contratistas, SOLICITO a su despacho informe a esta Dirección las fechas correctas mediante el cual el Consorcio Balko ha sometido a conciliación y/o arbitraje las controversias surgidas posterior a la Resolución del Contrato de Proceso N° 152-2018-GRJ/GGR.*

*Ello en cumplimiento al primer párrafo del numeral 45.2 del artículo 45 de la Ley de Contrataciones del Estado que establece: "Para los casos específicos en los que la materia en controversia se refiera a nulidad de contrato, resolución de contrato, ampliación de plazo contractual, recepción y conformidad de la prestación, valorizaciones o metrados, liquidación del contrato, se debe iniciar el respectivo medio de solución de controversias dentro del plazo de treinta (30) días hábiles conforme a lo señalado en el reglamento."*

*De esta manera, para emplear la conciliación a efectos de resolver una discrepancia relacionada a la resolución de contrato, ampliación de plazo contractual, recepción y conformidad de la prestación, valorizaciones o metrados, o, liquidación del contrato, la parte interesada debe iniciarla **dentro del plazo de treinta (30) días hábiles.***

Como se aprecia, el plazo que tienen las partes para dar inicio a una conciliación en el marco de lo dispuesto por la normativa de contrataciones del Estado, **es de caducidad**. En este punto, debe tenerse en cuenta que la caducidad<sup>1</sup> es una institución jurídica que se caracteriza, principalmente, por extinguir un derecho material por la inactividad del titular de dicho derecho, privándosele de aquel, luego de transcurrido el plazo fijado por la ley o la voluntad de los particulares.

Por tanto, si la parte interesada no hubiera iniciado la conciliación en el plazo previsto habría operado la caducidad y -en consecuencia- no sería posible emplear la conciliación como un mecanismo para solucionar las controversias en el marco de lo dispuesto por la normativa de contrataciones del Estado.



De acuerdo a lo manifestado líneas arriba, se requiere a su despacho informe a esta Dirección si el Consorcio Balko, ha presentado su invitación a conciliar dentro del plazo estipulado en el artículo 137° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, indicando si aún nos encontramos en fecha para poder participar en la invitación a conciliar, teniendo en cuenta que a través de la Carta N° 11722018-GRJ/SG se notificó al Consorcio Balko la Resolución Gerencial Regional N° 546-2018-GRJ/GG. (se adjunta documento), con la finalidad de no transgredir la normativa de Contrataciones del Estado.

Y de encontrarnos dentro del plazo para dar continuidad al procedimiento de conciliación (de ser el caso) sírvase remitir a esta dependencia la fecha en la cual se realizara la audiencia de conciliación a fin de dar continuidad al trámite administrativo correspondiente, se remiten todos los actuados a su despacho con la finalidad de que previa verificación comunique lo solicitado.



Que, mediante Reporte N° 047-2019-GRJ/PPR de fecha 29 de marzo del 2019 el Procurador Público Regional (e) Abg. Rodolfo Untiveros Matos luego del análisis correspondiente de acuerdo al marco legal da respuesta a la solicitud de la Dirección Regional de Asesoría Jurídica manifestando entre otros aspectos lo siguiente:

(...) Sin perjuicio a lo señalado en los párrafos anteriores, esta procuraduría Pública Regional hace de conocimiento la existencia de un proceso arbitral de forma paralela a las solicitudes de conciliaciones (1,2 y 3), de donde de esta última, precisamos la existencia de la etapa de formulación de propuestas conciliatorias, dentro del cual el GRJ podría formular y/o absolver cualquier solicitud conciliatorias, sin transgredir normas vigentes.



Que, mediante Informe Legal N° 170-2019-GRJ/ORAJ, de fecha 01 de abril del 2019, la trabajadora de la Dirección Regional de Asesoría Jurídica Abg. Fiorella Marroquín Gutiérrez realiza un análisis de los hechos suscitados en el expediente referente a la solicitud de invitación a conciliar por el Contratista Consorcio Balko ejecutor de la Obra: "Mejoramiento, Ampliación de los servicios educativos de la Institución Educativa Integrado Industrial Perene en la Localidad de Villa Perene – Distrito de Perene – Chanchamayo - Junín" manifestando lo siguiente:

<sup>1</sup> El artículo 2003 del Código Civil establece que "La caducidad extingue el derecho y la acción correspondiente." (El subrayado es agregado).

**PRIMERO:** Debe tenerse presente que el cumplimiento recíproco y oportuno de las prestaciones pactadas por las partes es la situación esperada en el ámbito de la contratación pública; sin embargo, dicha situación no siempre se verifica durante la ejecución contractual, pues alguna de las partes podría incumplir parte o la totalidad de sus prestaciones, o verse imposibilitada de cumplirlas. Ante tal eventualidad, la normativa de contrataciones del Estado ha previsto la posibilidad de resolver el contrato, ya sea por la imposibilidad sobreviniente de ejecutar las obligaciones pactadas o el incumplimiento de estas.

**SEGUNDO:** Sin perjuicio a las controversias que puedan surgir en la etapa de ejecución contractual cabe precisar que el área usuaria es responsable del seguimiento adecuado del contrato y por lo tanto también de su respectivo cumplimiento de tal manera que satisfagan su necesidad, sin embargo en el transcurso del desarrollo de la etapa de ejecución contractual pueden ocurrir circunstancias que conlleven a discrepancias en relación al cumplimiento del contrato en base a ello se configuran como solución de controversias o conflictos a la Conciliación y/o Arbitraje con la finalidad de ser solucionado por un tercero ajeno a la relación jurídica quien soluciona la controversia y/o conflicto.

**TERCERO:** En base a ello con la finalidad de verificar los plazos establecidos en el artículo 137° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado el Procurador Público Regional manifiesta lo siguiente: se hace de conocimiento la existencia de un proceso arbitral de forma paralela a las solicitudes de conciliaciones (1,2 y 3), de donde de esta última, precisamos la existencia de la etapa de formulación de propuestas conciliatorias, dentro del cual el GRJ podría formular y/o absolver cualquier solicitud conciliatoria, sin transgredir normas vigentes.

**CUARTO:** La Empresa Contratista Consorcio Balko invita a la Entidad a conciliar señalando sus puntos a conciliar así mismo el área usuaria emite su respuesta de acuerdo al siguiente detalle:

**PRETENSIÓN 1:**

Dejar sin efecto la R.G.G.R. N° 546-2018-GRJ/GGR, el cual dispone la resolución de contrato

**RESPUESTA:** Se deje sin efecto la resolución gerencial general regional N° 546-2018-GRJ/GGR, siendo necesario en el proceso conciliatorio y en la continuidad de los informe y cartas que motivaron dicha resolución de contrato (Carta n°059-2018/GRJ-ING-W.G.R.-SO, Carta N° 374-2018-CO-MATM, informe Técnico N° 659-2018-GRJ/GRI/SGSLO, Informe Técnico N° 412-2018-GRJ/GRI, informe legal N° 654-2018-GRJ/ORAJ), aplicar por causal de incumplimiento de obligaciones contractuales, la alternativa de intervención económica del contrato de obra, toda vez que las cartas fianzas se encuentran con medida cautelar y con la finalidad de culminar los trabajos para que tenga una repercusión positiva en las condiciones de vida de las personas (comunidad estudiantil) así como del interés público, bajo las condiciones de calidad y con el mejor uso de los recursos públicos, así como el cumplimiento de las metas y objetivos.

**PRETENSIÓN 2:**

Disponga pago de valorizaciones de los meses setiembre, octubre y noviembre del 2018

**RESPUESTA:** Respecto al pago de las valorizaciones, se deberá de realizar el sinceramiento de metrados ejecutados mediante cuantificación por tipo de elemento, para el pago correspondiente de las metas realmente ejecutadas por el consorcio Balko al mes de diciembre del 2018.

**PRETENSIÓN 3:**

*Entregue terreno desocupado de la Institución educativa materia de contrato*

**RESPUESTA:** Sobre la entrega del terreno desocupado de la institución educativa materia del contrato **no es procedente**, por haberse realizado la entrega del terreno el 08 de agosto del 2018 siendo esta la institución educativa integrado industrial perene firmando un acta de entrega para la ejecución de la obra principal, sin embargo de acuerdo al contrato de proceso N° 152-2018GRJ/GGR en su cláusula segunda OBJETO en el ítem PERMISOS (pagina 03 del contrato) se indica de forma clara la responsabilidad del contratista "el contratista deberá obtener todos los permisos y licencias sociales para el desarrollo de sus trabajos y pagar los derechos e impuestos".

Como se citó en el contrato de proceso N° 152-2018GRJ/GGR, obtener el permiso para el traslado de los alumnos de la institución educativo seria responsabilidad del contratista.

**PRETENSIÓN 4:**

*Disponga reprogramación de obra*

**RESPUESTA:** Sobre la reprogramación de obra, es procedente realizar un calendario de obra valorizado acelerado para la ejecución de saldo de obra, toda vez que se logre conciliar el petitorio número uno.

En base a ello son materias conciliables en las Contrataciones del Estado todas las referidas a la ejecución, interpretación, **resolución**, inexistencia, ineficacia o invalidez del contrato, pudiendo citar como ejemplo las siguientes: las referidas a la **resolución contractual**, las solicitudes de ampliación del plazo contractual, las relacionadas con la recepción y conformidad de la prestación, las referidas a las **valorizaciones** o metrados, obligaciones previstas en el contrato que debe cumplirse con posterioridad al pago final entre otros, de conformidad con el Artículo 45° de la Ley N° 30225 - Ley de Contrataciones del Estado.

Entendiéndose que la Conciliación es un mecanismo alternativo de solución de conflictos, por el cual las partes acuden ante un Centro de Conciliación extrajudicial a fin que se les asista en la búsqueda de una solución consensual al conflicto. Base legal: Artículo 5° de la Ley 26872 - Ley de Conciliación, modificado por el artículo 1 del Decreto Legislativo 1070.

**QUINTO:** De acuerdo al análisis realizado por las áreas técnicas Gerencia Regional de Infraestructura, Sub Gerencia de Supervisión y Liquidación de Obras, las propuestas conciliatorias formuladas por el Consorcio Balko resultan viable conciliar, excepto la pretensión 3 que refiere lo siguiente: Entregue terreno desocupado de la Institución educativa materia de contrato

Por lo tanto, siendo potestad del área técnica como son la Gerencia Regional de Infraestructura y la Sub Gerencia de Supervisión y Liquidación de Obras analizar y pronunciarse sobre el aspecto técnico referente a la Invitación a Conciliar son conciliables las pretensiones planteadas por el Consorcio Balko a excepción de la pretensión 3 que refiere lo siguiente: Entregue terreno desocupado de la Institución educativa materia de contrato.

Que, de acuerdo al análisis realizado a través Informe Legal N° 170-2019-GRJ/ORAJ, el cual se detalla líneas arriba, la Abg. Fiorella Marroquín Gutiérrez trabajadora de la Dirección Regional de Asesoría Jurídica concluye opinando lo siguiente:

1. De acuerdo al análisis técnico emitido por la Sub Gerencia de Supervisión y Liquidación de Obras conjuntamente con la Gerencia Regional de infraestructura es viable realizar la conciliación planteada por el Consorcio Balko de acuerdo a los aspectos técnicos señalados por el área usuaria excepto la pretensión 3 que refiere lo siguiente: Entregue terreno desocupado de la Institución educativa materia de contrato.

2. Deberán remitirse los actuados al cuerpo de Gerentes Regionales, a fin de que previa verificación del expediente emitan la autorización al Procurador Público Regional del Gobierno Junín para el desarrollo del proceso Conciliatorio.

3. La demora en la emisión del presente Informe Legal NO es atribuible a la Dirección Regional de Asesoría Jurídica.

4. Se remiten todos los actuados con la finalidad de que previa verificación de los hechos suscitados adopte la mejor decisión a favor de la Entidad, conforme lo previsto en la Normativa de Contrataciones y la ley de Conciliación, debiendo determinar su continuidad.

Que, mediante Reporte N° 153-2019-GRJ/ORAJ, de fecha 01 de abril del 2019 la Directora Regional de Asesoría Jurídica Abg. Mercedes Carrión Romero valida el Informe Legal N° 170-2019-GRJ/ORAJ y solicita la prosecución del trámite.

Que, mediante ACTA DE REUNIÓN DE GERENTES Y SUBGERENTES DEL GOBIERNO REGIONAL DE JUNÍN SOBRE LA PROPUESTA DE CONCILIACIÓN DEL CONSORCIO BALKO RESPECTO DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA "MEJORAMIENTO, AMPLIACIÓN DE LOS SERVICIOS EDUCATIVOS DE LA INSTITUCIÓN EDUCATIVA INTEGRADO INDUSTRIAL PERENE EN LA LOCALIDAD DE VILLA PERENE, DISTRITO DE PERENE - CHANCHAMAYO - JUNÍN" de fecha 01 de abril del 2019 se acuerda lo siguiente:

#### ACUERDOS:

##### AUTORIZAR LA CONCILIACIÓN

- **De la primera pretensión SE AUTORIZA CONCILIAR EN CUANTO SE DEJE SIN EFECTO LA RESOLUCIÓN GERENCIAL GENERAL REGIONAL N° 546-2018-GRJ/GGR**, siendo necesario en el proceso conciliatorio y en continuidad, de los informes y cartas que motivaron dicha resolución de contrato (Carta n°059-2018/GRJ-ING-W.G.R.-SO, Carta N°374-2018-CO-MATM, Informe Técnico N°659-2018-GRJ/GRI/SGSLO, Informe Técnico N°412-2018-GRJ/GRI, informe legal N° 654-2018-GRJ/ORAJ), la entidad continúe con aplicar por causal de incumplimiento de obligaciones contractuales, **la alternativa de intervención económica del contrato de obra**, con la finalidad de culminar los trabajos para que tengan una repercusión positiva en las condiciones de vida de las personas (comunidad estudiantil) así como del interés público, bajo condiciones de calidad y con el mejor uso de los recursos públicos, así como el cumplimiento de las metas y objetivos de la entidad.
- **Se AUTORIZA el pago de valorizaciones previo al sinceramiento** de metrados ejecutados mediante cuantificación por tipo de elemento, para el pago correspondiente de las metas realmente ejecutadas por el consorcio Balko.
- **Se realice un calendario de obra valorizado acelerado para la ejecución de saldo de obra.**



Gobierno Regional Junín



"AÑO DE LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN Y LA IMPUNIDAD"

- El consorcio Balko desista de la medida cautelar, sobre las cartas fianzas.

Que, mediante Memorando N° 266-2019-GRJ/GGR, de fecha 02 de abril del 2019, el Gerente General Regional Abg. Wider Herrera Lavado requiere a la Dirección Regional de Asesoría Jurídica proyecte la Resolución Autoritativa para la conciliación que se llevara a cabo con el Consorcio Balko.

Que, el artículo 47° de la Constitución Política del Perú establece que:

**"La defensa de los intereses del Estado está a cargo de los Procuradores Públicos conforme a ley (...)"**.



Que, estando a lo dispuesto mediante Decreto Legislativo N° 1068 que crea el Sistema de Defensa Jurídica del Estado, con la finalidad de fortalecer, unificar y modernizar la defensa jurídica del Estado en el ámbito local, regional, nacional, supranacional e internacional, en sede judicial, militar, arbitral, Tribunal Constitucional, órganos administrativos e Instancias de similar naturaleza, arbitrajes y conciliaciones;

Que, en este orden de ideas, el artículo 16° del citado Decreto Legislativo N° 1068 – Decreto Legislativo del Sistema de Defensa Jurídica del Estado prescribe:

**"Los Procuradores Públicos Regionales ejercen la defensa jurídica de los intereses del Estado en los asuntos relacionados al respectivo Gobierno Regional, de acuerdo a la Constitución, al presente Decreto Legislativo, a su ley orgánica y su reglamento, quienes tienen sus oficinas en las sedes oficiales de los departamentos y mantienen niveles de coordinación con el ente rector"**.



Que, asimismo, el artículo 50° del Decreto Supremo N° 017-2008-JUS, que aprueba el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1068 del Sistema de Defensa Jurídica del Estado, señala:

**"El Procurador Público Regional, sin perjuicio de lo establecido en el artículo 78° de la Ley N° 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, tiene en lo que le sea aplicable, las atribuciones y obligaciones contenidas en la Ley y en el presente Reglamento (...)"**.



Que, el artículo 78° de la Ley N° 27867 – Ley Orgánica de Gobierno Regionales establece:

**"La defensa de los derechos e intereses del Estado a nivel del Gobierno Regional se ejerce judicialmente por un Procurador Público Regional, nombrado por el Presidente Regional, previo concurso público de méritos.**



**El Procurador Público Regional ejercita la representación y defensa en los procesos y procedimientos en que el Gobierno Regional actúe como demandante; demandado, denunciante, denunciado o parte civil, pudiendo prestar confesión en juicio en representación del Gobierno Regional y convenir en la demanda o desistirse de ella o transigir en juicio previamente autorizados por Resolución Ejecutiva Regional, con acuerdo de los Gerentes Regionales. (...)"**



Que, en consecuencia, resulta pertinente estando a lo acordado en la Reunión de Gerentes por UNANIMIDAD se emita el acto resolutivo que autorice al Procurador Público Regional del Gobierno Regional Junín, a ejercer la representación y defensa sobre la invitación a conciliar con el Contratista Consorcio El Carmen II en las instancias pertinentes, en defensa y representación de los intereses del Estado – Gobierno Regional Junín;

Con la visación de la Gerencia General Regional, Oficina Regional de Asesoría Jurídica.



En uso a las facultades y atribuciones conferidas por el literal d) del artículo 21º de la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales Ley N° 27867 y sus modificatorias; y Ley del Procedimiento Administrativo General Ley N° 27444, se emite el presente acto en vía de descentralización de funciones con forme a la parte resolutive:

**SE RESUELVE:**

**ARTICULO PRIMERO.- AUTORIZAR**, al Señor Procurador Público Regional, para que conforme a sus facultades y atribuciones lleve a cabo el procedimiento de conciliación en los aspectos materia de controversia surgida con el Consorcio Balko con quien se suscribió el Contrato N° 152-2018-GRJ/GGR, para la ejecución de la Obra: "Mejoramiento, Ampliación de los servicios educativos de la Institución Educativa Integrado Industrial Perene en la Localidad de Villa Perene – Distrito de Perene – Chanchamayo - Junín", de acuerdo a lo establecido en el Acta de reunión de Gerentes y Sub Gerentes quienes formulan el acuerdo para la conciliación.



Gobierno Regional Junín



¡Trabajando con la fuerza del pueblo!

"AÑO DE LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN Y LA IMPUNIDAD"

**ARTICULO SEGUNDO.- COMUNICAR**, el presente Acto Administrativo a la Procuraduría Pública Regional y a los órganos competentes del Gobierno Regional de Junín, para los fines pertinentes.

**REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**



Dr. VLADIMIR ROY CERRÓN ROJAS  
GOBERNADOR REGIONAL  
GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

GOBIERNO REGIONAL JUNÍN  
Lo que transcribo a Ud. para su  
conocimiento y fines pertinentes

HYO. 02 ABR 2019

Abog. Helen S. Díaz Herrera  
SECRETARIA GENERAL