



"AÑO DE LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN Y LA IMPUNIDAD"

## RESOLUCIÓN GERENCIAL GENERAL REGIONAL N°053 2019-GR-JUNÍN/GGR

Huancayo, 20 MAR 2019

### EL GERENTE GENERAL REGIONAL DEL GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

#### VISTO:

La Resolución Ejecutiva Regional N° 1143-2018-GRJ/GR, de fecha 19 de octubre del 2019, Carta N° 008-2019-CSC de fecha de recepción 01 de marzo del 2019, Carta N° 73-2019/CHJ/SO-JAA de fecha 07 de marzo del 2019, Informe Técnico N° 70-2019-GR-JUNÍN/GRI/SGSLO, de fecha 12 de marzo del 2019; Informe Técnico N° 31-2019-GRJ/GRI de fecha 18 de marzo del 2019; Informe Legal N° 132-2019-GRJ/ORAJ de fecha 19 de marzo del 2019; Reporte N° 124-2019-GRJ-ORAJ de fecha 19 de marzo del 2019.

#### CONSIDERANDO:

Que, de conformidad con el Artículo 191° de la Constitución Política del Estado, modificado por Ley N° 27680 - Ley de Reforma Constitucional, del Capítulo XIV, del Título IV, sobre Descentralización, concordante con el Artículo 31° de la Ley N° 27783 - Ley de Bases de la Descentralización, el Artículo 2° de la Ley N° 27867 - Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y el Artículo Único de la Ley N° 30305, - Ley de reforma de los artículos 191°, 194° y 203° de la Constitución Política del Perú sobre denominación y No Reección Inmediata de Autoridades de los Gobiernos Regionales y de los Alcaldes; los Gobiernos Regionales son personas jurídicas que gozan de autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia;

Que, el Gobierno Regional Junín y el Consorcio Consorcio Selva Central, suscribieron el Contrato de Proceso N° 106-2016-GRJ/GGR, para la contratación del servicio de consultoría de obra para la elaboración del expediente técnico y de obra para la ejecución y equipamiento del proyecto denominado: **"Mejoramiento de los servicios de salud del hospital de apoyo Pichanaki, Distrito de Pichanaki, Provincia de Chanchamayo, Región Junín"**, a través del Procedimiento de Selección Licitación Pública N° 22-2015-CE-O - Primera Convocatoria, por un monto ascendente a la suma de S/. 78'825,239.00 (Setenta y ocho millones ochocientos veinticinco mil doscientos treinta y nueve con 00/100 soles) con un plazo de ejecución de ciento veinte (120) días calendario.





"AÑO DE LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN Y LA IMPUNIDAD"



*Trabajando con la fuerza del pueblo!*

Que, mediante Resolución Ejecutiva Regional N° 1143-2018-GRJ/GR, de fecha 19 de octubre del 2019, se aprueba en vías de regularización, la mayor prestación adicional N° 01 (nivel de expediente técnico) al contrato de Proceso N° 106-2016-GRJ/GGR, el cual fue debidamente notificado al contratista Consorcio Selva Central el 23 de octubre del 2018 a través de la Carta N° 947-2018-GRJ/SG.

Que, mediante Carta N° 008-2019-CSC de fecha de recepción 01 de marzo del 2019 el Consorcio Selva Central debidamente representado por el Sr. Ernesto Tirso Malaga Torres solicita al Supervisor de Obra Ampliación de Plazo N° 05 por un total de ciento veinte días sin reconocimiento de mayores gastos generales, adjunta al documento el sustento técnico legal realizado por el Residente de Obra Ing. Héctor Pérez Bustamante quien manifiesta lo siguiente:

*Nuestra solicitud está fundamentada en el artículo 175° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del estado, donde se establece que el contratista podrá solicitar la ampliación de plazo pactado por aprobación de prestaciones adicionales y el artículo 200° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, establece las causales de ampliación de plazo enmarcándose nuestra solicitud en el ítem 4 cuando se aprueba la prestación adicional de obra. En este caso el contratista ampliara el plazo de las garantías que hubiese otorgado.*

Que, mediante Carta N° 73-2019/CHJ/SO-JAA de fecha 07 de marzo del 2019 el Jefe de Supervisión Consorcio Hospitalario remite a la Sub Gerencia de Supervisión y Liquidación de Obras, el Informe de Ampliación de Plazo N° 05 concluyendo y recomendando lo siguiente:

*En cumplimiento del artículo 201° del Reglamento de la Ley de Contrataciones y adquisiciones del Estado aprobado mediante el D.S. N° 184-2018-EF, la supervisión RECOMIENDA a la Entidad Contratante GOBIERNO REGIONAL JUNÍN, declarar IMPROCEDENTE la Ampliación de Plazo N° 05 por 120 d.c. solicitado por el Contratista Selva Central, quedando como fecha de término de Obra la estipulada en el Calendario de Avance de Obra Vigente (28.06.19).*

Que, mediante Informe Técnico N° 70-2019-GR-JUNÍN/GRI/SGSLO, de fecha 12 de marzo del 2019 el Sub Gerente de Supervisión y Liquidación de obras Ing. Marcial Castro Cayllahua luego del análisis correspondiente concluye lo siguiente:

*El Jefe de Supervisión de obra Ing. Jenny Avendaño Alegre del Consorcio Hospitalario Junín, DENIEGA la solicitud de Ampliación de Plazo Obra N° 05 al CONTRATO N° 106-2016-GRJ/GGR, referente a la obra: "Mejoramiento de los servicios de salud del hospital de apoyo Pichanaki, Distrito de Pichanaki, Provincia de Chanchamayo, Región Junín", ya que no afecta la ruta crítica del programa de ejecución de obra.*



Gobierno Regional Junín



¡Trabajando con la fuerza del pueblo!

"AÑO DE LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN Y LA IMPUNIDAD"

Que, mediante Informe Técnico N° 31-2019-GRJ/GRI, de fecha 18 de marzo del 2019 la Gerente Regional de Infraestructura Ing. Jakelyn Flores Peña concluye lo siguiente:

**DENEGAR** la solicitud de Ampliación de Plazo N° 05 por 120 días calendario solicitado por no contar con sustento técnico adecuado y no estar contemplado en la ley de contrataciones con el estado conforme a lo indicado por el jefe de supervisión de obra Ing. Jenny Avendaño Alegre del CONSORCIO HOSPITALARIO JUNÍN, ya que no afecta la ruta crítica del programa de ejecución de obra.

Que, mediante Informe Legal N° 132 -2019-GRJ/ORAJ, de fecha 19 de marzo del 2019, la trabajadora de la Dirección Regional de Asesoría Jurídica Abg. Fiorella Marroquín Gutiérrez realiza un análisis de los hechos suscitados en el expediente referente a la solicitud de Ampliación de Plazo N° 05 para la Obra: **"Mejoramiento de los servicios de salud del hospital de apoyo Pichanaki, Distrito de Pichanaki, Provincia de Chanchamayo, Región Junín"** manifestando lo siguiente:

**PRIMERO.** - Debe indicarse que el numeral 41.6 del artículo 41° de la Ley establece que "El contratista puede solicitar la ampliación del plazo pactado por atrasos y paralizaciones ajenas a su voluntad debidamente comprobados y que modifiquen el cronograma contractual."

En esa línea, el artículo 200° del Reglamento precisa las causales por las cuales el contratista, ante situaciones ajenas a su voluntad que modifiquen la ruta crítica<sup>1</sup> del programa de ejecución de obra vigente, puede solicitar la ampliación del plazo de ejecución en los contratos de obra. Cabe señalar que estas causales son las siguientes: (i) Atrasos y/o paralizaciones por causas no atribuibles al contratista, (ii) Atrasos y/o paralizaciones en el cumplimiento de sus prestaciones por causas atribuibles a la Entidad, (iii) Caso fortuito o fuerza mayor debidamente comprobado y, (iv) Cuando se aprueba la prestación adicional de obra.

**SEGUNDO:** En este punto, es importante considerar que la aprobación de una prestación adicional de obra constituye una causal de ampliación del plazo debido a que, por lo general, la ejecución de nuevas y/o mayores prestaciones a las inicialmente pactadas requieren de un mayor plazo para ser ejecutadas; no obstante, **es preciso señalar que no toda prestación adicional de obra requiere de la ampliación del plazo para su ejecución.**

Bajo el mismo criterio, cuando la ejecución de las actividades y/o partidas que forman parte de la prestación adicional de obra aprobada no van a afectar la ruta crítica del programa de ejecución de obra vigente, no procederá aprobar una ampliación del plazo de ejecución de obra por dicha causal.

**TERCERO:** Los procedimientos que deben cumplirse para aprobar una ampliación del plazo, para el caso específico de los contratos de obra, el artículo 201 del Reglamento regula los aspectos

<sup>1</sup> El numeral 47 del Anexo Único del Reglamento, Anexo de Definiciones, señala que la Ruta Crítica del Programa de Ejecución de Obra "Es la secuencia programada de las actividades constructivas de una obra cuya variación afecta el plazo total de ejecución de la obra."



Gobierno Regional Junín



¡Trabajando con la fuerza del pueblo!

"AÑO DE LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN Y LA IMPUNIDAD"

relacionados con el procedimiento de ampliación del plazo contractual; entre estos, el plazo que tiene la Entidad para pronunciarse sobre la solicitud de ampliación formulada por el contratista.

Así, el segundo párrafo del artículo 201° del Reglamento establece que "(...). La Entidad resolverá sobre dicha ampliación y notificará su decisión al contratista en un plazo máximo de catorce (14) días, contados desde el día siguiente de la recepción del indicado informe."<sup>2</sup>, precisando que "De no emitirse pronunciamiento alguno dentro del plazo señalado, se considerará ampliado el plazo, bajo responsabilidad de la Entidad."

**CUARTO.-** En ese orden de ideas, el Reglamento ha previsto los supuestos por los que el contratista puede solicitar la ampliación de plazo, el procedimiento a seguirse ante la Entidad, y el plazo precisándose que para que proceda una ampliación de plazo el contratista, por intermedio de su representante legal debe anotar en el cuaderno de obra, el inicio y el final de las circunstancias que a su criterio determinen ampliación de plazo y de ser el caso, **el detalle del riesgo no previsto, señalando su efecto y los hitos afectados o no cumplidos concluida la circunstancia invocada**, el contratista o su representante legal solicita, cuantifica y sustenta su solicitud de ampliación de plazo ante el inspector o supervisor, según corresponda, **siempre que la demora afecte la ruta crítica del programa de ejecución de obra vigente**, el inspector o supervisor emite un informe que sustenta técnicamente su opinión sobre la solicitud de ampliación de plazo.

En ese sentido el Supervisor de obra manifiesta lo siguiente:

(...) No se sustenta, ni evidencia, afectación alguna al calendario de Avance Vigente, por el hecho de que las partidas, plazos y metrados del Adicional N° 1 están incluidas en el Expediente Técnico del Proyecto se viene ejecutando y que fuera re-elaborado a solicitud del usuario (MINSA) a través del DOGEMIN y aprobado el 26 de septiembre del 2017. Por tanto, como bien se indica le Contratista, la Supervisión actual de obra no tenía que ver con la aprobación del adicional.

Por otro lado, la afectación del Cronograma de Avance a la fecha se ha dado por paralizaciones de obra, imputables al contratista, que derivaron en cuatro solicitudes de incremento de plazo denegadas mediante Resoluciones Gerenciales. Asimismo a raíz de los retrasos que han ido acumulando el 25 de junio del 2018 entro en vigencia el Nuevo Cronograma Acelerado y la obra cayo en el segundo atraso por debajo del 80% en el mes de enero del 2019. Por lo que esta Supervisión informo a la Entidad que para que tome las acciones de acciones de acuerdo a la Ley de Contrataciones del Estado y su reglamento.

El ritmo lento de avance de obra que ha generado un retraso acumulado del 14.63% en setiembre se debe a las deficiencias logísticas y la mala administración de recursos de equipos materiales y mano de obra. **Por tanto el atraso registrado a la fecha es completamente imputable al contratista quedando invalidada la causal referida en el punto del artículo 200 del RLCE.**

<sup>2</sup> De conformidad con la primera parte del segundo párrafo del artículo 201 del Reglamento, una vez recibida la solicitud del contratista, "El inspector o supervisor emitirá un informe expresando opinión sobre la solicitud de ampliación de plazo y lo remitirá a la Entidad, en un plazo no mayor de siete (7) días, contados desde el día siguiente de presentada la solicitud. (...)."



Gobierno Regional Junín



¡Trabajando con la fuerza del pueblo!

"AÑO DE LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN Y LA IMPUNIDAD"

**QUINTO.-** Como puede verificarse la normativa de contrataciones de forma textual manifiesta que la solicitud de ampliación de plazo debe enmarcarse dentro de las causales señaladas en el artículo 200° y por ende **siempre que dicha situación afecte la ruta crítica del programa de ejecución de obra vigente.**

Tal como ya lo ha explicado el Supervisor de obra la solicitud del contratista no afecta la ruta crítica del programa de ejecución de obra vigente, así mismo el Sub Gerente de Supervisión y Liquidación de Obras Ing. Marcial Castro Cayllahua manifiesta que: no se sustenta, ni evidencia, afectación alguna al Calendario de Avance Vigente por el hecho de que las partidas, plazos y Metrados del Adicional N° 01 están incluidas en el Expediente Técnico del proyecto que se viene ejecutando y que fuera reelaborado a solicitud del usuario (MINSa) a través del DIGEMIN y aprobado el 26 de setiembre del 2017 mediante Resolución Gerencial Regional de Infraestructura N° 342-2017-GR-JUNÍN/GRI. Por tanto, como bien indica el Contratista, la supervisión actual de obra no tenía que ver con la aprobación del Adicional.

De igual manera la Gerente Regional de Infraestructura Ing. Jakelyn Flores Peña manifiesta que la Afectación del Calendario de Avance Vigente; No se sustenta, ni se evidencia, afectación alguna al Calendario de Avance Vigente, por el hecho de que las partidas, plazos y Metrados del Adicional N° 01 están incluidas en el Expediente Técnico del proyecto que se viene ejecutando y que fuera reelaborado a solicitud del usuario (MINSa) a través del DIGEMIN y aprobado el 26 de setiembre del 2017 mediante Resolución Gerencial Regional de Infraestructura N° 342-2017-GR-JUNÍN/GRI. Por tanto, como bien indica el Contratista, la supervisión actual de obra no tenía que ver con la aprobación del Adicional, incluyendo en DENEGAR LA SOLICITUD DE AMPLIACIÓN DE PLAZO N° 05 POR 120 DÍAS, solicitada por no contar con sustento técnico adecuado y no estar contemplado en la Ley de Contrataciones con el Estado, conforme a lo indicado por el Jefe de Supervisión de obra Ing. Jenny Avendaño Alegre del CONSORCIO HOSPITALARIO JUNÍN, ya que NO AFECTA LA RUTA CRÍTICA DEL PROGRAMA DE EJECUCIÓN DE LA OBRA.

**SEXTO.-** Por lo tanto no existiendo sustento técnico que se adecue a las causales de ampliación de plazo y que dicha situación **no afecta la ruta crítica del programa de ejecución de obra: "Mejoramiento de los servicios de salud del hospital de apoyo Pichanaki, Distrito de Pichanaki, Provincia de Chanchamayo, Región Junín"** la solicitud de ampliación de plazo solicitada por el Consorcio Selva Central devendría en **IMPROCEDENTE**, ello de conformidad con los informes técnicos emitidos por el Supervisor de Obra, Sub Gerencia de Supervisión y Liquidación de Obras, Gerencia Regional de Infraestructura quienes manifiestan que **la solicitud de Ampliación de Plazo no afecta la ruta crítica del programa de ejecución de obra.**

Que, de acuerdo al análisis realizado a través del Informe Legal N° 132-2019-GRJ/ORAJ, el cual se detalla líneas arriba, la trabajadora de la Dirección Regional de Asesoría Jurídica Abg. Fiorella Marroquín Gutiérrez concluye opinando lo siguiente:

1. Declarar **IMPROCEDENTE**, la Ampliación de Plazo N° 05 para la ejecución de la Obra: **"Mejoramiento de los servicios de salud del hospital de apoyo Pichanaki, Distrito de Pichanaki, Provincia de Chanchamayo, Región Junín"** solicitado por el Contratista Consorcio





Gobierno Regional Junín



¡Trabajando con la fuerza del pueblo!

"AÑO DE LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN Y LA IMPUNIDAD"

*Selva Central, por no verse afectada la ruta crítica del programa de ejecución de obra vigente de conformidad con lo estipulado en el artículo 200°, 201° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, de acuerdo a los fundamentos expuestos Supervisor de Obra, Sub Gerencia de Supervisión y Liquidación de Obras y Gerencia Regional de Infraestructura como áreas técnicas.*

Que, mediante Reporte N° 124-2019-GRJ/ORAJ, de fecha 19 de marzo del 2019 la Directora Regional de Asesoría Jurídica Abg. Mercedes Carrión Romero valida el Informe Legal N° 132-2019-GRJ/ORAJ y solicita la prosecución del trámite.



Que, estando a la verificación correspondiente a los actuados referente a la solicitud de ampliación de plazo N° 05 para la ejecución de la Obra: "Mejoramiento de los servicios de salud del hospital de apoyo Pichanaki, Distrito de Pichanaki, Provincia de Chanchamayo, Región Junín", esta Gerencia General Regional procede a la elaboración del presente acto administrativo.



Que, no existiendo sustento técnico que se adecue a las causales de ampliación de plazo y que dicha situación no afecta la ruta crítica del programa de ejecución de obra: "Mejoramiento de los servicios de salud del hospital de apoyo Pichanaki, Distrito de Pichanaki, Provincia de Chanchamayo, Región Junín" la solicitud de ampliación de plazo solicitada por el Consorcio Selva Central devendría en IMPROCEDENTE, ello de conformidad con los informes técnicos emitidos por el Supervisor de Obra, Sub Gerencia de Supervisión y Liquidación de Obras, Gerencia Regional de Infraestructura quienes manifiestan que la solicitud de Ampliación de Plazo no afecta la ruta crítica del programa de ejecución de obra.

Con la visación de la Gerencia Regional de Infraestructura, Oficina de Supervisión y Liquidación de Obras y la Oficina de Asesoría Jurídica;

En uso de las atribuciones conferidas por la Constitución Política del Estado, Ley N° 27783 - Ley de bases de la Descentralización, Ley N° 27867 - Ley Organiza de los Gobiernos Regionales, modificado por la Ley N° 27902.

#### **SE RESUELVE:**

**ARTICULO PRIMERO.- DECLARAR IMPROCEDENTE, la AMPLIACIÓN DE PLAZO N° 05** solicitado por el Contratista Consorcio Selva Central para la ejecución de la Obra: **"Mejoramiento de los servicios de salud del hospital de apoyo Pichanaki, Distrito de Pichanaki, Provincia de Chanchamayo, Región Junín"** por un plazo de ciento veinte (120) días calendario, por no verse afectada la ruta crítica del programa de



Gobierno Regional Junín

"AÑO DE LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN Y LA IMPUNIDAD"



¡Trabajando con la fuerza del pueblo!

ejecución de obra vigente de conformidad con lo estipulado en el artículo 200°, 201° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, de acuerdo a los fundamentos expuestos Supervisor de Obra, Sub Gerencia de Supervisión y Liquidación de Obras y Gerencia Regional de Infraestructura como áreas técnicas.

**ARTICULO SEGUNDO.- NOTIFICAR**, el presente Acto Administrativo al Contratista Consorcio Selva Central, Gerencia Regional de Infraestructura, Oficina de Supervisión y Liquidación de Obras, Supervisor de Obra y a los órganos competentes del Gobierno Regional de Junín, para los fines pertinentes.

**REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**



GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

ABOG. L. WIDER HERRERA LAVADO  
GERENTE GENERAL REGIONAL

GOBIERNO REGIONAL JUNÍN  
Lo que transcribo a Ud. para su conocimiento y fines pertinentes

HYO. 20 MAR 2019

BI Abog. Helen S. Díaz Herrera  
SECRETARIA GENERAL