



"AÑO DE LA PROMOCIÓN DE LA INDUSTRIA RESPONSABLE Y DEL COMPROMISO CLIMÁTICO"

RESOLUCIÓN GERENCIAL GENERAL REGIONAL

Nº 121 -2014-GRJ/GGR

Huancayo, 02 OCT 2014

EL GERENTE GENERAL REGIONAL DEL GOBIERNO REGIONAL JUNÍN.

VISTO:

El Informe Legal N° 697-2014-GRJ/ORAJ de fecha 30 de Setiembre de 2014, el Reporte N° 180-2014-GRJ/SG con fecha de recepción 24 de Setiembre de 2014, el Reporte N° 181-2014-GRJ/SG con fecha de recepción 24 de Setiembre de 2014 y los Escritos de fecha 15 de Setiembre del 2014, sobre Recursos de Apelación contra la Resolución Directoral Administrativa N° 671-2014-GRJ/ORAF, de fecha 27 de Agosto del 2014, interpuesto por las administradas doña **LUZ ANA ROMERO IBARRA** y **DOÑA GREYS CONSUELO LLALLICO MUCHA**;

CONSIDERANDO:

Que, el Reporte N° 180-2014-GRJ/SG, y Reporte N° 181-2014-GRJ/SG, ambos de fecha 24 de Setiembre de 2014, mediante el cual el Secretario General (e) del Gobierno Regional Junín, eleva a la Gerencia General Regional, los recursos de apelación interpuestos por las administradas Luz Ana Romero Ibarra, y Greys Consuelo Llallico Mucha, contra la Resolución Directoral Administrativa N° 671-2014-GRJ/ORAF, de fecha 27 de Agosto del 2014, en cuarenta y siete (47) folios cada uno;

Que, los Escritos de recurso de apelación planteados por las administradas Luz Ana Romero Ibarra, y Greys Consuelo Llallico Mucha, ambos de fecha 15 de Setiembre del año 2014, contra la Resolución Directoral Administrativa N° 671-2014-GRJ/ORAF, de fecha 27 de Agosto del año 2014; mediante las cuales solicitan se declare la nulidad de la misma en mérito a los fundamentos de hecho y de derecho que en ellas exponen;

Que, el numeral 1.1 del Artículo IV del Título Preliminar de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, señala que, conforme el Principio de Legalidad, **"las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la Ley y el Derecho, dentro de las facultades que le están atribuidas y de acuerdo a los fines para los que le fueron conferidas"**; así también, el numeral 1.5 del citado artículo, el cual regula el Principio de Imparcialidad, establece que **"las autoridades administrativas actúan sin ninguna clase de discriminación entre los administrados, otorgándoles tratamiento y tutela igualitarios frente al procedimiento resolviendo conforme al ordenamiento jurídico y con atención al interés general"**;

Que, el numeral 11.1 del Artículo 11° de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, refiere que **"los administrados plantean la nulidad de los actos administrativos que les conciernan por medio de los recursos administrativos previstos en el Título III Capítulo II de la presente Ley"**;

Que, el numeral 206.1 del Artículo 206° de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, señala que, **"conforme a lo señalado en el Artículo 108°, frente a un acto administrativo que se supone viola, desconoce o lesiona un derecho o**

Doc: 805624
Ex: 558807

interés legítimo, procede su contradicción en la vía administrativa mediante los recursos administrativos señalados en el artículo siguiente";

Que, el numeral 207.1 del Artículo 207° de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, establece que ***"los recursos administrativos son: a) Recurso de reconsideración; b) Recurso de apelación; c) Recurso de revisión"; así mismo el numeral 207.2 del citado articulado refiere que "el término para la interposición de los recursos es de quince (15) días perentorios..."***;

Que, la Resolución Directoral Administrativa N° 671-2014-GRJ/ORAF, de fecha 27/08/14; ha sido notificada con fecha 29 de Agosto del 2014 a las administradas Luz Ana Romero Ibarra, y Greys Consuelo Llallico Mucha, quienes interponen su recurso de apelación ante la Dirección Regional de Administración y Finanzas del Gobierno Regional Junín, con fecha 15 de Setiembre del 2014; es decir dentro del plazo legal establecido, señalado en el numeral 207.2 del Artículo 207° de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General;

Que, el Artículo 149° de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, establece que ***"La autoridad responsable de la instrucción, por propia iniciativa o a instancia de los administrados, dispone mediante resolución irrecurrible la acumulación de los procedimientos en trámite que guarden conexión"***;

Que, así mismo el numeral 150.1 del Artículo 150° de la referida norma, señala que ***"Sólo puede organizarse un expediente para la solución de un mismo caso, para mantener reunidas todas las actuaciones para resolver"***; razones por las cuales resulta necesario acumular los expedientes de las administradas Luz Ana Romero Ibarra, y Greys Consuelo Llallico Mucha, y tramitarlos en forma conjunta por guardar conexión entre sí;

Que, ambas administradas argumentan que la resolución materia de apelación no ha tomado en consideración la fecha de inicio de sus labores y que al haber obtenido sentencias favorables del Poder Judicial, debe tenérseles por consideradas trabajadoras permanentes dentro de los alcances del Decreto Legislativo N° 276; y por ende les corresponde los beneficios sociales solicitados, así como el pago del incentivo laboral (CAFAE);

Que, se ha podido verificar, de los documentos que obran en autos, que efectivamente ambas administradas han sido reincorporadas bajo los alcances del Artículo 1° de la Ley N° 24041 a la Sede del Gobierno Regional Junín, mediante mandatos judiciales que han quedado firmes; sin embargo en aplicación del principio de literalidad "todo mandato judicial se ejecuta en sus propios términos", lo cual guarda estricta relación con lo dispuesto por el Artículo 4° de la Ley Orgánica del Poder Judicial, misma que señala que ***"Toda persona y autoridad está obligada a acatar y dar cumplimiento a las disposiciones judiciales (...) emanadas de autoridad judicial competente, en sus propios términos, sin poder calificar su contenido o sus fundamentos, restringir sus efectos o interpretar sus alcances, bajo responsabilidad civil, penal o administrativa que la ley señala. Ninguna autoridad, cualquiera sea su rango o denominación, fuera de la organización jerárquica del Poder Judicial, puede avocarse al conocimiento de causas pendientes ante el órgano jurisdiccional. No se puede dejar sin efecto resoluciones judiciales con autoridad de cosa juzgada, ni modificar su contenido, ni retardar su ejecución, ni cortar procedimientos en trámite, bajo la responsabilidad política, administrativa, civil y penal que la ley determine en cada caso"***;



GERENCIA GENERAL REGIONAL



¡Trabajando con la fuerza del pueblo!

"AÑO DE LA PROMOCIÓN DE LA INDUSTRIA RESPONSABLE Y DEL COMPROMISO CLIMÁTICO"

Que, la Resolución N° 16: Sentencia N° 107-2010 de fecha 01 de Marzo del 2010, emitida por el Segundo Juzgado Especializado en lo Civil de Huancayo, en referencia a la señora Luz Ana Romero Ibarra, señala en su considerando Octavo que ***"Con relación a las pretensiones de registro en planillas en su condición de servidora contratada permanente y considerarla en el Cuadro y Presupuesto de Asignación Personal, el juzgador considera viable (...), sin embargo este hecho no implica en modo alguno su incorporación a la carrera administrativa, ya que esta se obtiene única y obligatoriamente mediante concurso público (...)"***; por lo que se declara fundada su demanda, se ordena su reposición, disponiéndose también su inclusión en planillas, ***en su condición de trabajadora contratada permanente*** y su inclusión en el PAP y CAP. Mandato que es confirmado mediante Resolución N° 22: Sentencia de Vista N° 216-2011, de fecha 17 de Marzo del 2011, expedida por la Segunda Sala Mixta de Huancayo. Por lo que sólo corresponde pagar a la administrada los conceptos reconocidos para el personal contratado, conforme lo ordena el mandato judicial y se ejecuta correctamente en la resolución apelada;

Que, la Resolución N° Seis: Sentencia N° 1264-2013 de fecha 22 de Julio del 2013, emitida por el Primer Juzgado Laboral de Huancayo, en referencia a la señora Greys Consuelo Llallico Mucha, señala en su considerando Duodécimo que ***"Sobre su registro dentro de Planillas, CAP y PAP.- Siendo esta pretensión accesorio y habiéndose amparado la pretensión principal, sigue la misma suerte las pretensiones accesorias (...), por lo que, deviene en congruente que se le debe incluir en planilla de trabajadores contratados permanentes, no significando ello nombramiento o un enrolamiento a la carrera administrativa (...)"***; por lo que se le declara fundada su demanda, se ordena su reincorporación, disponiéndose también su registro en ***planillas de trabajadores contratados permanentes*** y se le incluya en el CAP y PAP. Mandato que no fue apelado por las partes, quedando firme la misma. Por lo que sólo corresponde pagar a la administrada los conceptos reconocidos para el personal contratado, conforme al mandato judicial y correcta aplicación plasmada en la resolución materia de apelación;

Que, conforme al Artículo 2° del Decreto Legislativo N° 276 – Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público, ***"No están comprendidos en la Carrera Administrativa los servidores públicos contratados ni los funcionarios que desempeñan cargos políticos o de confianza (...)"***;

Que, de acuerdo a lo establecido por el Artículo 28° del Reglamento de la Carrera Administrativa, aprobado mediante Decreto Supremo N° 005-90-PCM, ***"el ingreso a la Administración Pública en la condición de servidor de carrera o de servidor contratado para labores de naturaleza permanente se efectúa obligatoriamente mediante concurso. La incorporación a la Carrera Administrativa será por el nivel inicial del grupo ocupacional al cual postuló. Es nulo todo acto administrativo que contravenga la presente disposición"***. Supuesto de derecho que ha sido acogido en ambas sentencias judiciales;

Que, la señora Luz Ana Romero Ibarra, al haber solicitado la suspensión de su medida cautelar otorgada por el Poder Judicial, con la finalidad de laborar en la Dirección Regional de Transportes y Comunicaciones del Gobierno Regional Junín bajo la modalidad del Régimen del Contrato Administrativo de Servicios (RECAS), para luego reponerse por mandato judicial en la Sede del Gobierno Regional Junín, no implica de ninguna manera que sea el Pliego (Gobierno Regional Junín) quien esté en la obligación de reconocer los beneficios laborales obtenidos por la administrada durante el período que laboró en la DRTC bajo la modalidad del régimen CAS, a razón de que los beneficios



sociales se solicitan ante la entidad empleadora; no pudiéndose confundir el hecho que por ser la DRTC dependencia del Gobierno Regional, sea este último quien asuma las obligaciones laborales de la Unidad Ejecutora, máxime que esta cuenta con un presupuesto anual y goza de autonomía administrativa, correspondiéndole el pago solicitado sólo del período laborado efectivo en la Sede Regional, esto es del 31 de Octubre del 2007 al 31 de Enero del 2009, y desde el 1° de Febrero del 2011 a la fecha, conforme lo dispuesto por la Resolución venida en grado de apelación;

Que, así mismo, el pago de vacaciones no gozadas o vacaciones truncas, sólo corresponde ser pagadas al cese del trabajador, conforme lo dispone el Artículo 104° del Decreto Supremo N° 005-90-PCM – Reglamento del Decreto Legislativo N° 276, refiere que ***"El servidor que cesa en el servicio antes de hacer uso de sus vacaciones tiene derecho a percibir una remuneración mensual total por ciclo laboral acumulado, como compensación vacacional; en caso contrario, dicha compensación se hará proporcionalmente al tiempo trabajado por dozavas partes"***. No correspondiéndole el pago a la señora Luz Ana Romero Ibarra, por dicho concepto hasta su cese en la administración pública;

Que, al haber sido repuestas ambas administradas en la condición de trabajadoras contratadas permanentes, bajo el amparo del Artículo 1° de la Ley N° 24041, no les alcanza el derecho de gozar del pago de incentivos laborales (CAFAE), a razón de que quienes gozan del pago de este concepto, son los servidores en la condición de nombrados y aquellos que se sometieron a evaluaciones semestrales desde el año 1993 hasta el año 2000, bajo los alcances del Régimen Laboral del Decreto Legislativo N° 276 – Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público, y su Reglamento Decreto Supremo N° 005-90-PCM;

Que, en consecuencia, la estabilidad que alude la Ley N° 24041 debe ser interpretada de manera restrictiva, conforme lo acogen las sentencias judiciales, en ambos casos, es decir, sus efectos sólo son aplicables al personal contratado para labores permanentes como una protección, sin que el decurso del tiempo modifique las condiciones y disposiciones contenidas en el Artículo 40° del Reglamento de la Ley de la Carrera Administrativa sobre el acceso al nombramiento; por lo que sólo les corresponde los beneficios laborales contemplados para el personal contratado. Por lo que, del estudio de los actuados se puede colegir que la Resolución materia de apelación ha aplicado con criterio lógico jurídico los mandatos judiciales, en ambos casos; por lo que se debe confirmar sus alcances;

Por los fundamentos expuestos y estando a lo dispuesto por el Artículo Segundo de la Resolución Ejecutiva Regional N° 495-2012-GR-JUNIN/PR, de fecha 22 de Noviembre de 2012, que dispone: "El cumplimiento de la Cuarta Disposición Complementaria del Reglamento de Organización y Funciones – ROF del Gobierno Regional Junín en materia de impugnación provenientes de las Direcciones Regionales Sectoriales", contando con el visado de la Oficina Regional de Asesoría Jurídica;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: DECLÁRESE INFUNDADO los Recursos de Apelación interpuestos por las administradas doña **LUZ ANA ROMERO IBARRA Y DOÑA GREYS**



GERENCIA GENERAL REGIONAL



¡Trabajando con la fuerza del pueblo!

"AÑO DE LA PROMOCIÓN DE LA INDUSTRIA RESPONSABLE Y DEL COMPROMISO CLIMÁTICO"

CONSUELO LLALLICO MUCHA, contra la Resolución Directoral Administrativa N° 671-2014-GRJ/ORAF, de fecha 27 de Agosto del 2014.

ARTICULO SEGUNDO: CONFÍRMESE en todos sus extremos la Resolución Directoral Administrativa N° 671-2014-GRJ/ORAF, de fecha 27 de Agosto del 2014.

ARTICULO TERCERO: DAR por agotada la vía administrativa, en aplicación a lo dispuesto en el Artículo 218° de la Ley del Procedimiento Administrativo General N° 27444.

ARTICULO CUARTO: DISPÓNGASE el archivamiento del expediente administrativo en la Secretaria General del Gobierno Regional Junín.

ARTICULO QUINTO: NOTIFICAR copia de la presente resolución a la interesada, a la Secretaria General del Gobierno Regional Junín y demás órganos competentes del Gobierno Regional Junín.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE.

GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

Ing. Ulises Panéz Beraún
GERENTE GENERAL

GOBIERNO REGIONAL JUNÍN
Lo que transcribo a Ud. para su
conocimiento y fines pertinentes

HYO.

11 3 OCT 2014

Abog. Rodrigo Luján Pérez
SECRETARIO GENERAL(e)