



## RESOLUCIÓN EJECUTIVA REGIONAL

Nº 402 -2014-GR-JUNÍN/PR

Huancayo, 14 JUL 2014

EL PRESIDENTE DEL GOBIERNO REGIONAL JUNIN

### VISTO:

El Informe Técnico Nº 042-2014-GRJ-CEPAD, Escrito de fecha 26 de junio del 2014, R.D.A. Nº 452-2014-GRJ/ORAF, Memorando Nº 417-2013-GR/PR, Informe Legal Nº 604-2013-GRJ/ORAJ, Reporte Nº 101-2013-GRJ-SGPT, Oficio Nº 089-2013-EF/%0.07, Reporte Nº 021-2013-GRJ-GRPPAT/SGPT, Memorando Nº 251-2013-GRJ-GRPPAT/SGPT, Reporte Nº 504-2013-GRJ/ORAF/OAF, entre otros, y;

### CONSIDERANDO:

Que, es política del estado y del Gobierno Regional de Junín, adoptar medidas correctivas a los actos administrativos irregulares que incurren los funcionarios y servidores de la Administración Pública, a fin de moralizar y mejorar la calidad y eficiencia del servicio a la sociedad, en el ámbito de su competencia.



Que, la Comisión Especial de Procesos Administrativos Disciplinarios del Gobierno Regional de Junín tiene la facultad de evaluar los fundamentos facticos, examinar las pruebas respectivas que presenten los procesados en su descargo y elevara un informe al titular de la entidad, recomendando las sanciones que sean de aplicación, conforme establece el Artículo 170º del Decreto Supremo Nº 005-90-PCM, Reglamento de la Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del sector Público;

Que, Que, mediante Resolución Directoral Administrativa Nº 452-2014-GRJ/ORAF, de fecha 16 de junio del 2014, se instauró proceso administrativo disciplinario a doña **OFELIA RIOS PACHECO**, ex Gerente Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial, ello porque habría incurrido en presuntas faltas de carácter administrativo disciplinario tipificado como negligencia en el desempeño de sus funciones; ello en razón de que, dicha ex Gerente Regional de Presupuesto al tomar conocimiento del contenido del Oficio Nº 089-2013-EF/50.07 el 06 de febrero del 2013, omite en comunicar en forma urgente y directa a la Alta Dirección sobre la Opinión desfavorable de la Dirección General de Presupuesto Público respecto al incremento del incentivo laboral del CAFAE, a sabiendas que en ese entonces dicho problema repercutía fuertemente en el Gobierno Regional Junín, a nivel de todos los servidores nombrados, y que se requería soluciones inmediatas dentro del marco legal presupuestario, pudiendo la Alta Dirección haber tomado las medidas correctivas con respecto a la Reunión con los trabajadores del Gobierno Regional Junín efectuada el 05 de febrero del 2013. Cabe precisar, que considerando que dicha procesada en su condición de titular de la Gerencia Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial, tenía la obligación de conocer todas las disposiciones de la ley Nº 28411, Ley General del Sistema nacional de Presupuesto, donde en su Artículo 6 prescribe que: "La Oficina de Presupuesto de la entidad: La Oficina de presupuesto o las que haga sus veces es responsable de conducir el proceso presupuestario de la Entidad, sujetándose a las disposiciones que emita la Dirección Nacional De presupuesto Público, para cuyo efecto organiza, consolida, verifica y presenta la información de ejecución de ingresos y gastos autorizados en los presupuestos y sus modificaciones, lo que constituye el marco limite de los criterios presupuestarios aprobados", de donde se colige, que por dicha disposición no ameritaba evaluar el Oficio Nº 089-2013-EF/50.07, ya que la Dirección General de Presupuesto Público había emitido

DOC: 718652  
EJ. 50422



un pronunciamiento definitivo como ente rector presupuestario, y que el Gobierno Regional debía sujetarse a dichas disposiciones. De otro lado, se denota que dicha procesada derivó el Oficio N° 089-2013-EF/50.07 a la Sub Gerencia de Presupuesto y Tributación para su evaluación respectiva, y dicho documento fue atendido por la referida sub Gerencia a través del Reporte N° 021-2013-GRJ-GRPPAT/SGPT, de fecha 19 de febrero del 2013, mediante el cual le recomienda a la Gerente Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial, que en atención al Oficio N° 089-2013-EF/50.07, que se deben tomarse las acciones correctivas correspondientes, por existir opinión desfavorable de la Dirección General de Presupuesto Público; sin embargo pese a dicha recomendación, la ex funcionaria en cuestión, emite el Memorando N° 251-2013-GRJ-GRPPAT/SGPT, de fecha 20 de febrero del 2013, mediante el cual comunica al Director Regional de Administración y Finanzas, que la Dirección General de Recursos Públicos del Ministerio de Economía y Finanzas ha emitido su opinión favorable para la reincorporación de 17 plazas por sentencias judiciales por el importe de S/. 400 861.00; **OBVIANDO NUEVAMENTE INFORMAR SOBRE LA OPINION DESFAVORABLE** de la Dirección General de Presupuesto Público, con respecto al incremento del costo del Incentivo Laboral CAFAE, lo que ha generado que se induzca a error al titular del pliego para la toma de decisión de continuar con el pago del incremento del incentivo laboral, por tal motivo si corresponde responsabilizar administrativa a dicha ex Gerente Regional, lo cual se está implementado con el presente proceso administrativo disciplinario.

Que, en ese orden de ideas, doña **OFELIA RIOS PACHECO**, ex Gerente Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial del Gobierno Regional Junín, mediante escrito de fecha 26 de junio del 2014, ha presentado su descargo dentro del plazo legal establecido en el artículo 169 del Decreto Supremo N° 005-90-PCM, donde entre sus principales argumentos de defensa señala que:

*Que respecto al cuarto párrafo de los considerando del Acto Resolutivo que apertura proceso disciplinario contra la suscrita, debo referir que me increpan que recepcioné el Oficio N° 089-2013-EF/50.07 de fecha 04 de febrero del 2013, el Director General de Presupuesto Público del MEF, donde emiten opinión desfavorable respecto al incremento del incentivo laboral CAFAE...asimismo se recomienda que se tomen las medidas correctivas al respecto. En este punto debo de afirmar categóricamente que mi despacho en su oportunidad derivó el documento a la Sub Gerencia de Presupuesto y Tributación, para su evaluación y respuesta en relación al Oficio del MEF antes descrito, teniendo en cuenta señor presidente que antes de tomar una decisión de forma unilateral es mi política personal y profesional coordinar y tomar una decisión colegiada para determinar de forma eficiente las acciones administrativas correspondientes, versión que es corroborada con la hoja de trámite de fecha 06 de febrero del 2013, que se adjunta como anexo 1-A al presente, y que posteriormente el mismo ha sido derivado al señor Américo Calderón Inga. Con respecto al Reporte N° 021-2013-GRJ-GRPPAT/SGPT, de fecha 19 de febrero del 2013, mediante el cual supuestamente me informan sobre acciones correctivas correspondientes, en este punto debo aclarar que el documento antes mencionado nunca llegó a mi despacho como se puede corroborar con la hoja de SISGEDO, que el referido documento se quedó en la Sub Gerencia de Presupuesto y Tributación, se adjunta anexo 1-B, aun en el hipotético negado que ese documento hubiera llegado a mi despacho ya existía un Acta de Reunión con los trabajadores del Gobierno Regional Junín, de fecha 05 de febrero del 2013, donde estaba reunidos los funcionarios del Gobierno Regional y el Presidente Regional de Junín mediante el cual acuerdan con el pago de los incentivos laborales a los trabajadores, presumo que como estaba presente la Asesora Legal del GRJ, habría encontrado el mecanismo legal para continuar con dicho pago y como conocedora de las normas supo orientar a que se continúe con el pago, teniendo en cuenta que en la Administración Pública la columna vertebral de las determinaciones administrativas que se adopten están respaldadas por dicha oficina, como conocedores de las normas para su aplicación correcta de las mismas, no se hubiera podido discutir y determinar de otra forma si ya existía este acuerdo tomado en forma colegiada, los trabajadores y todos los funcionarios competentes. Se adjunta copia del Acta de Reunión como anexo 1-C. Por lo tanto señor presidente de la CEPAD, su despacho deberá evaluar el presente caso con justeza, razonabilidad, y sobre todo analizar la conducta de los funcionarios que no actuaron con dolo, ni negligencia en el presente caso.*





Que, respecto a los argumentos expuestos por la procesada, empezaremos señalado, que en términos generales, la responsabilidad es la capacidad de toda persona de conocer y aceptar las consecuencias de un acto suyo, inteligente y libre, así como la relación de causalidad que une al autor con el acto que realice. La responsabilidad se exige solo a partir de la libertad y de la conciencia de una obligación. Etimológica y jurídicamente, hay responsabilidad cuando hay incumplimiento de obligaciones, las cuales se tornan en deberes cuando se trata de empleados públicos como ha dicho la doctrina. Tanto las obligaciones como los deberes, son conductas activas y pasivas, de acción y de omisión, de hacer y no hacer o prohibiciones, generales para todos los empleos y especiales para determinados cargos. En tal sentido, en el régimen publico, el Art. 150 del D.S. N° 005-90-PCM considera falta disciplinaria a toda acción u omisión, voluntaria o no, que contravenga las obligaciones, prohibiciones y demás en la normativa específica sobre los deberes de servidores y funcionarios señalados en el Art. 28 del Decreto Legislativo N° 276 y su reglamento. Partiendo de esas premisas y marco normativo pertinente, se debe señalar que en el presente caso se le esta procesado a la ex Gerente Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial, por la falta administrativa de Negligencia en el desempeño de sus funciones. La negligencia básicamente se refiere a la omisión de la diligencia exigible al profesional en el desempeño de sus actividad, precisando que para la tipificación de esta falta se tendrá en cuenta la especialización, los conocimientos y la actualización que se presumen tiene un servidor en un determinado nivel dentro de cada grupo ocupacional. En consecuencia, si revisamos el Manual de Organización y Funciones del Gobierno Regional Junín, se advierte que el Gerente Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial (pág. 286) debe cumplir un perfil especializado, es decir debe ostentar necesariamente el título profesional de Economista o Licenciado en Administración, tener experiencia profesional de 10 años y tener capacitación especializada en el manejo de Sistemas Administrativos a su cargo y precisamente por ostentar esa especialidad en el ámbito presupuestario y administrativo, dicha Gerente de Presupuesto debía cumplir diversas funciones afines a su profesión, entre ellas lo estipulado en el Inc. c) del Manual de Organización y Funciones, (Pág. 285), que establece que son funciones de la Gerencia Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial: **c) Asesorar a la Alta Dirección y a los Órganos del Gobierno Regional, en asuntos relacionados a los Sistemas de....Presupuesto...**, ello en concordancia con el Art. 6 de la Ley N° 28411, Ley General del Sistema nacional de Presupuesto, donde prescribe que: **"La Oficina de Presupuesto de la entidad: La Oficina de presupuesto o las que haga sus veces es responsable de conducir el proceso presupuestario de la Entidad, sujetándose a las disposiciones que emita la Dirección Nacional De presupuesto Publico, para cuyo efecto organiza, consolida, verifica y presenta la información de ejecución de ingresos y gastos autorizados en los presupuestos y sus modificaciones, lo que constituye el marco limite de los criterios presupuestarios aprobados"**.

Que, de lo expuesto precedentemente, se debe precisar que la **Dirección General del Presupuesto Público**, viene a ser el ente rector del Sistema Administrativo Nacional de Presupuesto Público, con autoridad técnico normativa a nivel Nacional, encargado de programar, dirigir, coordinar, controlar y evaluar la gestión del proceso presupuestario del Sector Público, denotándose por tanto, que todo Jefe de Presupuesto de cualquier entidad publica conocía perfectamente que las opiniones y recomendaciones de la Dirección General de Presupuesto publico del MEF, como máximo ente rector a nivel presupuestario, son de observancia obligatoria para todas las entidades publicas a nivel nacional. En ese sentido, en el presente caso se evidencia que doña **OFELIA RIOS PACHECO**, en su condición de Gerente Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial de ese entonces, tenía la obligación de comunicar e implementar las opiniones y disposiciones dadas por el referido ente rector presupuestario, sin embargo ello no ha ocurrido, ya que pese a tener conocimiento de la opinión desfavorable de la Dirección General de Presupuesto publico, respecto al incremento del Incentivo laboral CAFAE, a través del Oficio N° 089-2013-EF/50.07 de







fecha 30 de enero del 2013 (Recepcionado por la Gerencia Regional de Presupuesto el 06 de febrero del 2013), omitió en dar a conocer en forma URGENTE Y DIRECTA a la Alta Dirección del Gobierno Regional de Junín, sobre dicha Opinión desfavorable a sabiendas que en ese entonces dicho problema repercutía fuertemente en el Gobierno Regional Junín, a nivel de todos los servidores nombrados, y que se requería soluciones inmediatas dentro del marco legal presupuestario, pudiendo la Alta Dirección haber tomado las medidas correctivas con respecto a la Reunión con los trabajadores del Gobierno Regional Junín efectuada el 05 de febrero del 2013. No resulta aplicable al presente caso, argumentar que su política personal es tomar decisiones colegiadas y que por ello remitió el Oficio N° 089-2013-EF/50.07 a la Sub Gerencia de Presupuesto y Tributación, ya que como se ha señalado anteriormente las disposiciones y recomendaciones dadas por la Dirección General del Presupuesto Público, son de observancia obligatoria, puesto que son opiniones emitidas por el máximo ente rector presupuestario con autoridad a nivel nacional, consecuentemente resulta negligente no seguir los lineamientos otorgado por dicha entidad presupuestaria, mucho mas aun cuando el Art. 6 de la Ley N° 28411, Ley General del Sistema nacional de Presupuesto, prescribe claramente que toda oficina de Presupuesto de cualquier entidad publica, debe sujetarse a las disposiciones emitidas por la Dirección General de Presupuesto Publico. Por lo expuesto se concluye que dicha ex funcionaria ha incurrido en negligencia en el desempeño de su funciones, por haber contravenido las normatividades antes mencionadas, así como las funciones inherentes al cargo de Gerente Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial (Inciso c) del Manual de Organización y Funciones del Gobierno Regional Junín - Pág. 285), razón por la cual subsiste su responsabilidad administrativa en ese extremo



Ahora sobre el argumento de la procesada, donde señala que el Reporte N° 021-2013-GRJ-GRPPAT/SGPT, de fecha 19 de febrero del 2013, mediante el cual supuestamente el Sub Gerente de Presupuesto y Tributación, le recomienda a su despacho que tome las acciones correctivas correspondientes, por existir opinión desfavorable de la Dirección General de Presupuesto publico dadas a conocer través del Oficio N° 089-2013-EF/50.07, precisa que el documento antes mencionado nunca llego a su despacho como se puede corroborar con la hoja de SISGEDO, anexo 1-B, es decir dicho Reporte se quedo en la Sub Gerencia de Presupuesto y Tributación. Al respecto se tiene que manifestar que dicho argumento resulta falso, ya que en el presente expediente materia de calificación, se advierte la existencia del **ORIGINAL** del Reporte N° 021-2013-GRJ-GRPPAT/SGPT, donde se corrobora que dicho documento fue recepcionado por la Gerencia Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial del Gobierno Regional Junín, debidamente suscrito por la secretaria de dicha Gerencia, incluso se consignó la cantidad de folios adjuntados. Por tanto queda probado que dicho reporte fue dado a conocer a la procesada en cuestión, sin embargo pese a dicha recomendación de tomar las medidas correctivas, la ex funcionaria en cuestión, emite el Memorando N° 251-2013-GRJ-GRPPAT/SGPT, de fecha 20 de febrero del 2013, mediante el cual comunica al Director Regional de Administración y Finanzas, que la Dirección General de Recursos Públicos del Ministerio de Economía y Finanzas ha emitido su opinión favorable para la reincorporación de 17 plazas por sentencias judiciales por el importe de S/. 400 861.00; **OMITIENDO** nuevamente informar sobre la opinión desfavorable de la Dirección General de Presupuesto Publico, con respecto al incremento del costo del Incentivo Laboral CAFAE, lo que ha generado que se induzca a error al titular del pliego para la toma de decisión de continuar con el pago del incremento del incentivo laboral, por tal motivo si corresponde responsabilizar administrativamente a dicha procesada.

Que, de los hechos descritos se advierte que doña **OFELIA RIOS PACHECO**, ex Gerente Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial, ha cometido falta administrativa tipificada en el Inc. d) del Art. 28° del D. Leg. N° 276, donde dice **"Son faltas de carácter disciplinario: d) La Negligencia en el desempeño de sus**



Trabajando con la fuerza del pueblo!

funciones", ello porque ha contravenido lo dispuesto por los incisos a), b) y d) del Art. 21° del cuerpo normativo antes indicado **"a) Cumplir personal y diligentemente los deberes que impone el servicio público. b) Salvaguardar los intereses del estado... d) Conocer y exhaustivamente las labores del cargo y capacitarse para un mejor desempeño"**, ello en concordancia con el Art. 6 de la Ley N° 28411, Ley General del Sistema nacional de Presupuesto; así también ha incumplido con sus funciones establecidas en el Reglamento de Organización y Funciones del GRJ, aprobado mediante Ordenanza Regional N° 002-2003-GR.JUNÍN del 27.Feb.2003 y publicado el 12.Mar.2003 y sus modificatorias, que establece: Artículo 46° Son funciones de la Gerencia Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial: **"c) Conducir y evaluar el proceso del Presupuesto del Pliego"**, de igual modo el Manual de Organización y Funciones del GRJ, aprobado mediante Resolución Ejecutiva Regional N° 645-2003-GRJUNIN/PR de 11.Set.2003, que establece: **"c) Asesorar a la Alta Dirección y a los Órganos del Gobierno Regional, en asuntos relacionados a los Sistemas de....Presupuesto..."**.

Que, la Comisión Especial de Procesos Administrativos Disciplinarios mediante Informe Técnico N° 042-2014-GRJ-CEPAD, de fecha 08 de julio del 2014, recomienda sancionar disciplinariamente a la mencionada ex funcionaria, en aplicación del artículo 155 del Reglamento de la Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público, aprobado por Decreto Supremo N° 005-90-PCM, después de haber efectuado los respectivos estudios y análisis de los documentos adjuntos.

Que, estando a lo recomendado por la Comisión Especial de Procesos Administrativos Disciplinarios del Gobierno Regional de Junín y estando a lo dispuesto por el Despacho de la Presidencia del Gobierno Regional Junín, y;

En uso de las facultades y atribuciones otorgadas por el Decreto Legislativo N° 276, Ley de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público y su Reglamento aprobado con D.S. N° 005-90-PCM; y demás normas conexas;

**SE RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO.- IMPONER SANCION DISCIPLINARIA DE SUSPENSIÓN SIN GOCE DE REMUNERACIONES POR TRES DÍAS** a doña OFELIA RÍOS PACHECO, ex Gerente Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial, ello por haber incurrido en falta de carácter administrativo disciplinario denominado como Negligencia en el desempeño de sus funciones, el cual está tipificado en el inciso d) del art. 28 del Decreto Legislativo N° 276, Decreto que aprueba la Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público.

**ARTÍCULO SEGUNDO.- ENCARGAR** a la Oficina de Recursos Humanos, inserte en el legajo personal como demérito de la ex funcionaria mencionada en el artículo primero, una vez que quede consentida la presente resolución.

**ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR**, copia de la presente Resolución a los órganos internos del Gobierno Regional de Junín, Oficina de Recursos Humanos, Oficina de Escalafón y Pensiones, a la Comisión Especial de Procesos Administrativos Disciplinarios del Gobierno Regional de Junín y a la interesada, conforme a ley.

**REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE**

AMM/PGRJ  
PEAP/PCPAD



AMÉRICO MERCADO MENDEZ  
PRESIDENTE (E)  
GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

GOBIERNO REGIONAL JUNÍN  
Lo que transcribo a Ud. para su conocimiento y fines pertinentes.

HYO 14 JUL 2014

Abog. Rodrigo Sulluchuco Porta  
SECRETARÍA GENERAL