



Dirección Regional de  
Administración y Finanzas



DESARROLLO SOSTENIBLE CON IDENTIDAD

## RESOLUCIÓN DIRECTORAL ADMINISTRATIVA

Nº **544** -2015 – GRJ/ORAF

Huancayo, 09 OCT. 2015

LA DIRECTORA REGIONAL DE ADMINISTRACIÓN Y  
FINANZAS DEL GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

VISTO.-

La Solicitud de fecha 30 de julio del 2015 y el Informe Técnico N° 290-2015-GRJ/ORAF/ORH de fecha 21 de setiembre del 2015, sobre petición de desnaturalización de contratos civiles y laborales presentado por doña LUISA DEL PILAR ARBOLEDA GALVEZ, en un total de 13 folios.

### CONSIDERANDO:

Que, de los documentos que obran en el legajo personal de la recurrente, se verifica que estuvo contratada bajo régimen laboral 276, y cuenta con el record laboral siguiente:

N°	CONTRATO	PLAZA	CARGO Y/O FUNCIÓN	NIVEL REM.	UNIDAD ORGÁNICA	DESDE	HASTA	MODALID A
CONTRATO DE SERVICIOS NO PERSONALES Y LOCACIÓN DE SERVICIOS								
1	Contrato LS N° 023-2003-GR-JUNIN/PR		Secretaria		Presidencia Regional	02/01/2003	31/01/2003	
2	Contrato LS N° 113-2003-GR-JUNIN/GRA					01/02/2003	28/02/2003	
3	Contrato LS N° 295-2003-GR-JUNIN/GRA					01/03/2003	31/03/2003	
4	Contrato LS N° 399-2003-GR-JUNIN/GRA					01/04/2003	30/04/2003	
5	Contrato LS N° 504-2003-GR-JUNIN/OGRA					01/05/2003	31/05/2003	
6	Contrato LS N° 667-2003-GR-JUNIN/OGRA					01/06/2003	30/06/2003	
7	Contrato LS N° 781-2003-GR-JUNIN/OGRA					01/07/2003	31/07/2003	
8	Contrato LS N° 938-2003-GR-JUNIN/OGRA					01/08/2003	31/08/2003	
9	Contrato LS N° 1050-2003-GR-JUNIN/OGRA					01/09/2003	30/09/2003	
10	Contrato LS N° 1199-2003-GR-JUNIN/OGRA					01/10/2003	31/10/2003	
11	Contrato LS N° 1300-2003-GR-JUNIN/OGRA					01/11/2003	30/11/2003	
12	Contrato LS N° 1461-2003-GR-JUNIN/OGRA					01/12/2003	31/12/2003	
13	Contrato LS N° 054-2004-GR-JUNIN/GGR					01/01/2004	31/01/2004	
14	Contrato LS N° 164-2004-GR-JUNIN/GGR					01/02/2004	29/02/2004	
15	Contrato LS N° 308-2004-GR-JUNIN/GGR					01/03/2004	31/03/2004	
16	Contrato LS N° 442-2004-GR-JUNIN/GGR					01/04/2004	30/04/2004	
17	Contrato LS N° 545-2004-GR-JUNIN/GGR					01/05/2004	31/05/2004	
18	Contrato LS N° 685-2004-GR-JUNIN/GGR					01/06/2004	30/06/2004	
19	Contrato LS N° 798-2004-GR-JUNIN/GGR					01/07/2004	31/07/2004	



1232602  
2015



Dirección Regional de  
Administración y Finanzas



DESARROLLO SOSTENIBLE CON IDENTIDAD

20	Contrato LS N° 926-2004-GR-JUNIN/GGR					01/08/2004	31/08/2004	
21	Contrato LS N° 1078-2004-GR-JUNIN/GGR					01/09/2004	31/10/2004	
22	Contrato LS N° 1229-2004-GR-JUNIN/GGR					01/11/2004	31/12/2004	
23	Contrato LS N° 064-2005-GR-JUNIN/GGR					01/01/2005	31/01/2005	
24	Contrato LS N° 157-2005-GR-JUNIN/GGR					01/02/2005	31/03/2005	
25	Contrato LS N° 287-2005-GR-JUNIN/GGR					01/04/2005	31/05/2005	
26	Contrato LS N° 481-2005-GR-JUNIN/GGR					01/06/2005	31/07/2005	
27	Contrato LS N° 598-2005-GR-JUNIN/GGR				Presidencia Regional	01/08/2005	30/09/2005	
28	Contrato LS N° 730-2005-GR-JUNIN/GGR					01/10/2005	31/12/2005	
29	Contrato LS N° 935-2005-GR-JUNIN/GGR	Secretaria				02/01/2006	31/03/2006	
30	Contrato LS N° 172-2006-GR-JUNIN/GGR					01/04/2006	30/04/2006	
31	Contrato LS N° 298-2006-GR-JUNIN/GGR					01/05/2006	30/06/2006	
32	Contrato LS N° 388-2006-GR-JUNIN/GGR					01/07/2006	30/09/2006	
33	Contrato LS N° 545-2006-GR-JUNIN/GGR					01/10/2006	31/12/2006	
34	Contrato LS N° 760-2006-GR-JUNIN/GGR					01/01/2007	31/03/2007	
35	Contrato LS N° 063-2007-GR-JUNIN/GGR					01/04/2007	30/06/2007	
36	Contrato LS N° 296-2007-GR-JUNIN/GGR				Presidencia Regional	01/07/2007	30/09/2007	
37	Prórroga Contrato LS N° 296-2007-GR-JUNIN/GGR					01/10/2007	31/12/2007	
38	Prórroga Contrato LS N° 296-2007-GR-JUNIN/GGR					01/01/2008	16/09/2008	
CONTRATO BAJO EL REGIMEN LABORAL N° 276								
1	R.D.A. N° 272-2008-GR-JUNIN/ORAF					17/09/2008	31/12/2008	Suplencia
2	R.D.A. N° 001-2009-GR-JUNIN/ORAF					01/01/2009	30/06/2009	Suplencia
3	R.D.A. N° 245-2009-GR-JUNIN/ORAF					01/07/2009	31/12/2009	Suplencia
4	R.G.G.R. N° 022-2010-GR-JUNIN/ORAF	199	Relaciones Públicas	STA	Oficina Regional de Comunicaciones	01/01/2010	31/12/2010	Suplencia
5	RDA. N° 113-2011-GR-JUNIN/ORAF					01/01/2011	31/12/2011	Reemplazo
6	RDA. N° 006-2012-GRJ/ORAF					01/01/2012	29/02/2012	Reemplazo
7	RDA. N° 111-2012-GRJ/ORAF					01/03/2012	30/06/2012	Reemplazo
8	RDA. N° 338-2012-GRJ/ORAF					01/07/2012	31/12/2012	Reemplazo
9	RDA. N° 028-2013-GRJ/ORAF					01/01/2013	31/12/2013	Reemplazo
10	RDA. N° 015-2014-GRJ/ORAF	071	Relaciones Públicas	STA	Oficina Regional de Comunicaciones	01/01/2014	30/06/2014	Reemplazo
11	RDA. N° 542-2014-GRJ/ORAF					01/07/2014	31/12/2014	Reemplazo

Que, asimismo, se verifica las Resoluciones Directorales Administrativas Nos 980 y 981-2014-GRJ/ORAF ambas de fecha 31 de diciembre del 2014, mediante los cuales la anterior gestión administrativa, aprobó la renovación de los contratos por reemplazo, a partir del 01 de enero hasta el 31 de diciembre del 2015, entre ellos la renovación de Contrato N° 01-2015 con referencia al Contrato por Reemplazo N° 01-2012-GRJ/ORAF correspondiente a **doña LUISA DEL PILAR ARBOLEDA GALVEZ**, resoluciones administrativas declaradas nulas de oficio, a partir del 01 de julio del 2015, mediante Resolución



Dirección Regional de  
Administración y Finanzas



DESARROLLO SOSTENIBLE CON IDENTIDAD

Gerencial General Regional N° 094-2015-GRJ/GGR de fecha 23 de junio del 2015, por lo siguiente:

- a) Ha contravenido lo establecido en el artículo 30° del Decreto Legislativo N° 955.
- b) No cuenta con el requerimiento por el área usuaria del servicio.
- c) Carece de opinión presupuestal favorable y/o certificación presupuestal emitida por la Oficina Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial.

Que, sobre la petición de desnaturalización de contratos civiles y laborales se procede a analizar dos periodos de contrato, de acuerdo al detalle siguiente:

#### **Contrato de Servicios No Personales y Locación de Servicios:**



Que, del cuadro precedente se verifica que la recurrente prestó servicios como secretaria de la Presidencia Regional, desde el 02 de enero del 2003 hasta el 16 de setiembre del 2008, mediante contratos de servicios no personales y locación de servicios, regulados por los artículos 1764° al 1770° del Código Civil, los cuales señalan que **el locador se obliga, sin estar subordinado al comitente, a prestarle sus servicios (materiales o intelectuales) por cierto tiempo o para un trabajo determinado, a cambio de una retribución, lo que de ninguna manera genera o puede generar derecho laboral**, donde la entidad, sólo estuvo obligado al pago de sus contraprestaciones por los servicios prestados, tal como se pactó en cada contrato;



Que, respecto a la pretensión de la recurrente de acogerse a los alcances del artículo 1° de la Ley N° 24041, que establece que los servidores que laboran por más de un año, desarrollando labores de naturaleza permanente, no podrán ser cesados sino previo proceso administrativo disciplinario; **no es posible, en razón que la labor para el cual fue contratada, es ocasional y temporal de corta duración;**

Que, en el presente caso, la recurrente se encuentra bajo los alcances del artículo 2° de la Ley N° 24041, que señala **no están comprendidos en los beneficios de la presente ley los servidores públicos contratados para desempeñar:**

1. Trabajos para una obra determinada
2. Labores en proyectos de inversión, proyectos especiales, en programas y actividades técnicas, administrativas y ocupacionales, siempre y cuando sean de duración determinada.
3. Labores eventuales o accidentales de corta duración.
4. Funciones políticas o de confianza.

Que, por tales razones, la prestación de un servicio específico en un área específica o insertada dentro de una organización estatal, no



Dirección Regional de  
Administración y Finanzas



DESARROLLO SOSTENIBLE CON IDENTIDAD

califica como función pública, sino como la prestación de un servicio de un tercero que una vez agotado el trabajo o actividad específica para el que fue contratado, su relación se extingue;

Que, por lo tanto, resulta improcedente la petición de desnaturalización de contrato requerida por la recurrente, en razón que la entidad sólo estuvo obligado al pago de sus contraprestaciones por los servicios prestados, tal como se pactó en cada contrato;

### **Contratación por suplencia y reemplazo en el Decreto Legislativo N° 276.**

Que, asimismo, se verifica que desde el 17 de setiembre del 2008 hasta el 30 de junio del 2015, la recurrente prestó servicios mediante contrato por reemplazo y suplencia, efectuados en mérito a las Leyes de Presupuestos Nos 29142, 29289, 29465, 29626, 29812, 29951, 30114 y 30281, para los años 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014 y 2015 respectivamente, en forma similar han permitido, **vía excepción, la contratación para el reemplazo por cese del personal o para suplencia temporal de los servidores.** Precisando que el ingreso a la administración pública se efectúa necesariamente por concurso público de méritos; ***para el caso de la suplencia de personal, una vez finalizada la labor para la cual fue contratado la persona, los contratos respectivos quedan resueltos automáticamente;***

Que, además, señalan que para la aplicación de los casos de excepción establecidos, entre ellos para la contratación por reemplazo y suplencia, **son requisitos:**

1. Haber ingresado por concurso público de méritos.
2. La plaza o puesto a ocupar se encuentren aprobados en el Cuadro de Asignación de Personal (CAP) o en el Cuadro de Puestos de la Entidad (CPE) según corresponda.
3. La Plaza debe estar registrada en el Aplicativo Informático para el Registro Centralizado de Planillas y de Datos de los Recursos Humanos del Sector Público a cargo de la Dirección General de Gestión de Recursos Públicos del Ministerio de Economía y Finanzas
4. Se cuente con la respectiva certificación de crédito presupuestario.

### **Contrato por suplencia:**

Que, para el caso de contrato por suplencia el artículo 38° del Decreto Supremo N° 005-90-PCM – Reglamento de la Ley de Bases de la Carrera Administrativa, autoriza a la administración pública la contratación de personal para servicios cuya naturaleza es de carácter temporal, únicamente en los supuestos señalados en el referido artículo, entre ellos, la contratación de personal por suplencia, los servicios





Dirección Regional de  
Administración y Finanzas



DESARROLLO SOSTENIBLE CON IDENTIDAD

prestados en esa condición no generan derecho de ninguna clase para efectos de la Carrera Administrativa;

Que, de lo comentado se advierte que los contratos por suplencia, suscritos entre la entidad y la recurrente desde el 17 de setiembre del 2008 hasta el 31 de diciembre del 2010, han quedado automáticamente resueltos una vez finalizada la labor para la cual fue contratada, asimismo los servicios prestados en esa condición no generan derecho de ninguna clase para efectos de la Carrera Administrativa, por lo que resulta improcedente el supuesto de desnaturalización contrato y encontrarse amparada bajo el artículo 1° de la Ley N° 24041;

### **Contrato por reemplazo**

Que, para el caso de contrato por reemplazo el artículo 39° del Decreto Supremo N° 005-90-PCM – Reglamento de la Ley de Bases de la Carrera Administrativa, señala que **“La contratación de un servidor para labores de naturaleza permanente será excepcional; procederá sólo en caso de máxima necesidad debidamente fundamentada por la autoridad competente. El contrato y sus posteriores renovaciones no podrán exceder de tres (3) años consecutivos”**;

Que, la recurrente laboró temporalmente mediante contratos por reemplazo, desde el 01 de enero del 2011 hasta el 31 de diciembre del 2012, durante dos (02) años en la plaza N° 199 y desde el 01 de enero del 2013 hasta el 30 de junio del 2015, durante dos (02) años y seis (06) meses en la plaza N° 071, es decir que en ninguno de los casos sobrepasó el periodo de tres (03) años consecutivos, toda vez que los contratos suscritos entre la entidad y la recurrente fueron a plazo determinado para cada ejercicio presupuestal, por tales razones deviene en improcedente la petición de desnaturalización de contrato de trabajo y supuesto amparo del artículo 1° de la Ley N° 24041, presentado por la recurrente;



Estando a lo informado y contando con las visaciones de la Oficina Regional de Asesoría Jurídica y la Oficina de Recursos Humanos del Gobierno Regional Junín;

En uso de las atribuciones delegadas mediante la Resolución Ejecutiva Regional N° 11-2015-GR-JUNIN/PR y la Resolución Ejecutiva Regional N° 004-2015-GR-JUNIN/PR; y de conformidad al Decreto Legislativo N° 955, Ley N° 28411, y demás normas conexas;

### **SE RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO.-** Declarar **IMPROCEDENTE**, la solicitud de desnaturalización de contratos civiles y laborales y el supuesto amparo del artículo 1° de la Ley N° 24041, requerida por **doña LUISA DEL PILAR ARBOLEDA GALVEZ**, en razón, que durante su



Dirección Regional de  
Administración y Finanzas



DESARROLLO SOSTENIBLE CON IDENTIDAD

permanencia en el Gobierno Regional Junín, desde el 02 de enero del 2003 hasta el 30 de junio del 2015, prestó servicios mediante contratos temporales, cuyas vigencias son a plazo determinado.

**ARTÍCULO SEGUNDO.-** TRANSCRIBIR, la presente Resolución a los Órganos Internos del Gobierno Regional Junín, al legajo personal y a la interesada.

**REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE**

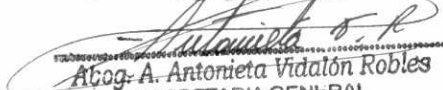
DRAF  
SDRH  
JDCN/TEC. ADM.

  
CPCC JESUS MELCHORA ASCURRA PALACIOS  
Directora Regional de Administración y Finanzas  
GOBIERNO REGIONAL JUNIN

GOBIERNO REGIONAL JUNIN  
Lo que transcribo a Ud. para su  
conocimiento y fines pertinentes

HYQ.

12 OCT 2015

  
A. Antonieta Vidatón Robles  
SECRETARIA GENERAL