

## RESOLUCIÓN GERENCIAL REGIONAL DE DESARROLLO SOCIAL

N°024 -2021/GR-JUNIN/GRDS

Huancayo, 03 MAYO 2021

### EL GERENTE REGIONAL DE DESARROLLO SOCIAL DEL GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

#### VISTO:



El Reporte N° 95-2021-GRJ-GRDS del 27 de abril de 2021; Memorando N° 407-2021-GRJ-ORAJ del 22 de abril de 2021; Informe Legal N° 145-2021-GRJ/ORAJ del 22 de abril de 2021; Reporte N° 89-2021-GRJ-GRDS del 16 de abril de 2021; Reporte N° 50-2021-GRJ-GRDS-DRTPE-DR del 14 de abril de 2021; Escrito de Recurso de Apelación del 09 de abril de 2021; y, demás documentos adjuntos;

#### CONSIDERANDO:



Que, de acuerdo al artículo 191° de la Constitución Política del Perú de 1993, modificada por la Ley N° 30305 – Ley de la Reforma Constitucional del Capítulo XIV, respecto a la descentralización, establece que: *“Los Gobiernos Regionales tiene autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia (...)”*;

Que, la autonomía de los Gobiernos Regionales se define como la facultad de adoptar y concordar las políticas, planes y normas en los asuntos de su competencia, aprobar y expedir sus normas, decidir a través de sus órganos de gobierno y desarrollar las funciones que le son inherentes conforme a lo establecido en la Ley N°27783 - Ley de Bases de la Descentralización;

Que, mediante escrito con número de Expediente 3270620, el administrado Janegn W. Espinoza Narcizo, interpone recurso de apelación contra la Resolución Directoral N° 06-2021–DRTPE, de 08 de marzo de 2021, a fin de que se sirva revocar y anular por los fundamentos siguientes:

- Consagrado el derecho de vacaciones en la Constitución Política, en el D.L.1405, D.L. 276, y en la Resolución Sub Directoral Administrativa N° 249-2020-GRJ-ORAF/ORH.
- Con fecha 22 de febrero del año en curso, teniendo en cuenta los derechos consagrados implícitamente en las normas y preceptos constitucionales mencionados, solicito la postergación del derecho del descanso vacacional se siga asignando trabajo remoto, por la grave situación de estado de emergencia nacional y sanitaria, que está viviendo el país poniendo en grave riesgo la vida y la salud que está azotando el COVID19, que impide y limita el uso del disfrute del descanso vacacional como la visita familiares que viven en otras provincias así como en la capital de la Republica; dado que probablemente hasta el mes de junio de 2021 ya estaremos vacunados.



Gobierno Regional Junín



Trabajando con la fuerza del pueblo!

- Sin embargo, en forma categórica con Memorándum N° 35-2021-GRJ-GRDS-DRTPE-DR de fecha 26 de febrero de 2021, se le niega el derecho de postergación las vacaciones y la continuación de la asignación de trabajo remoto, con disposición contradictorio.
- Por tal razón negativa y contradictoria contenida en dicho memorándum, con fecha 01 de marzo de 2021, impugno mediante Recurso de Reconsideración basado en los fundamentos y razón que sin tener en cuenta tales derechos consagrados tanto la Resolución Directoral de programación de las vacaciones para el 2021 mencionada, así como el Decreto Legislativo 1405 y concretamente el Artículo 6 del Decreto Supremo 013-2019-PCM, Reglamento de aquel Decreto Legislativo, que ha establecido el procedimiento administrativo para los casos de modificación, o, postergación de las vacaciones solicitadas por el trabajador; así como que niega el derecho de trabajo remoto preferente en tiempos de COVID que viene laborando, sustentada en las normas del Decreto de Urgencia 026-2020 y D.S. 010-2020-TR, respectivamente.
- Sin embargo, sin pronunciarse sobre el derecho preferente del trabajo remoto solicitado, se pronuncia tan solo por el derecho de postergación de vacaciones, mediante la Resolución Directoral materia de impugnación de apelación, negando tal derecho de postergación de vacaciones, inobservando y contraviniendo las disposiciones establecidas en la Constitución Política, en el Decreto Legislativo 1405 y su Reglamento, y la Resolución Sub Directoral Administrativa N° 249-2020-GRJ-ORAF/ORH, basándose únicamente en las disposiciones del D.LEG. 276 en forma aislada y no en el método jurídico sistemática que consagra el derecho y postergación del descanso vacacional anual programado, en la Constitución Política y las normas legales infra constitucionales que regula tales derechos de la postergación de las vacaciones y el trabajo remoto

### Del marco normativo que ampara el Recurso de Apelación

Que, el artículo 220° del TUO de la Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante D.S. N° 004-2019-JUS, en adelante el TUO, señala que: *“El recurso de apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico”;*

### De la Opinión de esta Oficina Regional de Asesoría Jurídica

Que, tomando en consideración los documentos y fundamentación que obra en el expediente, corresponde a esta Oficina Regional de Asesoría Jurídica realizar las consideraciones y precisiones respecto al recurso de apelación presentado, en los siguientes términos:

- El recurso de apelación, tiene por finalidad que el órgano jerárquicamente superior al emisor de la decisión impugnada revise y modifique la resolución del subalterno. Buscando obtener un segundo parecer jurídico de la administración pública sobre los mismos hechos y evidencias.
- El recurso interpuesto por el recurrente Janegn Wilson Espinoza Narcizo, radica en impugnar lo resuelto por la Resolución Directoral N° 06-2021-DRTPE/DR, de fecha 08 de marzo de 2021, que *resuelve en su Artículo Primero.- DECLARAR, INFUNDADO el recurso de Reconsideración interpuesto por don JANEWN WILSON ESPINOZA NARCIZO, contra el MEMORANDUM N° 35-2021-GRJ/GRDS/DRTPE/DR, de fecha 26 de febrero de 2021 toda vez que, de la revisión de los actuados se ha logrado determinar que las vacaciones ya se encontraban previamente programado para el mes de marzo de 2021;*



Que, a lo expuesto, nos encontramos frente a un acto administrativo incoado en el Memorando N° 35-2021-GRJ/GRDS/DRTPE/DR dirigido al recurrente, mediante el cual se hace la precisión que deberá de hacer uso físico de sus vacaciones y/o deberá de laborar de manera presencial en el horario establecido, conforme a la Resolución Gerencial General Regional N° 104-2020-GR-JUNIN/GGR;

Que, el artículo 24° del Decreto Legislativo N° 276, señala que son derechos de los servidores públicos de carrera: d) Gozar anualmente de treinta días de vacaciones remuneradas salvo acumulación convencional hasta de 02 períodos; lo señalado es concordante con el Decreto Supremo N° 005-90-PCM que señala en su artículo 102, Las vacaciones anuales y remuneradas establecidas en la Ley, son obligatorias e irrenunciables, se alcanzan después de cumplir el ciclo laboral y pueden acumularse hasta dos períodos de común acuerdo con la entidad, preferentemente por razones del servicio. El ciclo laboral se obtiene al acumular doce meses de trabajo efectivo, computándose para este efecto las licencias remuneradas y el mes de vacaciones, cuando corresponda;

Que, las condiciones para el uso de las vacaciones de los servidores públicos (los "servidores civiles", en la nueva terminología), dependían del régimen laboral al que se encontraran sujetos; lo que se enmarcaba en la conocida **desigualdad** en el tratamiento de los recursos humanos del Estado y abonaba a favor de la **complejidad** de su gestión. Dicha situación se ha visto en el Diario El Peruano el 12 de setiembre del año 2018); y con la aprobación del Reglamento de éste mediante el Decreto Supremo N° 013-2019-PCM (publicado el 5 de febrero del presente);

Que, el Objeto del Decreto Legislativo N° 1405 se resume en, establecer regulaciones para que el disfrute del descanso vacacional remunerado de los servidores de las entidades públicas **favorezca la conciliación de su vida laboral y familiar, contribuyendo así a la modernización del Sistema Administrativo de Gestión de Recursos Humanos del Estado;**

Que, asimismo, el artículo 6° del Decreto Supremo N° 013-2019-PCM señala que, las Oficinas de Recursos Humanos, o las que hagan sus veces, son las responsables **de coordinar y formular la programación del rol vacacional de los servidores, de acuerdo con las necesidades de servicio e interés**

Que, en este razonamiento jurídico, y estando a la pretensión del recurrente, se colige que efectivamente nos encontramos en un estado de emergencia a causa de las graves consecuencias de la Covid-19, el mismo que nos ha llevado a situaciones impensadas de salud física y emocional, por lo cual es preciso aplicar un criterio de razonabilidad a la pretensión del recurrente, mismo que es el espíritu del Decreto Legislativo N° 1405, cuando señala **el disfrute del descanso vacacional favorece la conciliación de su vida laboral y familiar;**

Que, el artículo 5° del Decreto Supremo N° 013-2019-PCM señala que, **la oportunidad del descanso vacacional se fija de común acuerdo entre el**



**servidor y la entidad. (...)** En este sentido, estando a que la petición del recurrente se resume en postergar el uso de su derecho vacacional, y teniendo en cuenta que el mismo es conforme a ley, toda vez que procede acumular el periodo vacacional hasta por dos periodos de común acuerdo con la entidad, corresponde atender la pretensión del recurrente;


**RESUELVE:**

**ARTICULO PRIMERO.- DECLARAR FUNDADO** el **RECURSO DE APELACIÓN** presentado por el administrado Janegn Wilson Espinoza Narcizo, contra los efectos de la Resolución Directoral N° 06-2021-DRTPE/DR; conforme a los fundamentos expuestos.

**ARTICULO SEGUNDO.- DEVUELVA** el expediente administrativo a la Dirección Regional de Trabajo, a fin de mantener un expediente único en cumplimiento al artículo 159° del decreto Supremo N° 004-2019-JUS que aprueba el TUO de la Ley N° 27444.

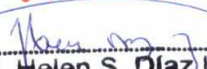
**ARTICULO TERCERO.- NOTIFICAR**, el presente acto administrativo a los órganos competentes del Gobierno Regional Junín y demás partes interesadas, de acuerdo a las disposiciones del TUO de la Ley N° 27444, aprobado con Decreto Supremo N° 004-2019-JUS; para conocimiento, cumplimiento y difusión.

**REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y PUBLÍQUESE.**

  
LIC. ALAIN MUÑARRIZ ESCOBAR  
GERENTE REGIONAL DE DESARROLLO SOCIAL  
GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

GOBIERNO REGIONAL JUNÍN  
Le que transcribo a Ud. para su  
conocimiento y fines pertinentes

HYO. 03 MAYO 2021

  
Abog. Helen S. Díaz Herrera  
SECRETARIA GENERAL