



Gerencia Regional de Desarrollo Social



DESARROLLO SOSTENIBLE CON IDENTIDAD!

RESOLUCIÓN GERENCIAL REGIONAL DE DESARROLLO SOCIAL

N° 074 -2018-GRJ/GRDS

Huancayo, 20 JUL. 2018

EL GERENTE REGIONAL DE DESARROLLO SOCIAL DEL GOBIERNO REGIONAL JUNIN

VISTOS:

El Informe Legal N° 379-2018-GRJ/ORAJ de fecha 16 de julio del 2018, Oficio N° 153-2018GRJ/DREJ, el recurso de apelación, formulado por la Directora de la Unidad de Gestión Educativa Local Huancayo Reyna María Girón Salazar contra la Resolución N°1254-DREJ-2018 de fecha 05 de Junio del 2018;

CONSIDERANDO:

Que, que mediante escrito de fecha 26 de Enero del 2018, el administrado, sr. Ruben Angel Piñas Montero interpone queja contra la Unidad de Gestión Educativa Local- Huancayo representado por la Directora Reyna María Girón, por retardo en demasía el tramite procedimental indicando :

- Que infringe los términos establecidos en la tramitación del Recurso de Reconsideración Parcial interpuesta el 26 de setiembre del 2017 contra la R.D. 004721 UGEL H-2017 de fecha 28 de agosto del 2017

Que, la Directora de la Unidad de Gestión Educativa Local de Huancayo, remite descargo indicando lo siguiente.

- Que el 27 de Setiembre del 2017, el exp. Fue derivado al abog. Hector Espinoza Huamán, para que resuelva el recurso de reconsideración materia de queja.
El día 28 de Setiembre del 2017, el exp. N°68616-2017, con el que el quejoso solicita se resuelva su recurso, también fue derivado al abog, Hector Espinoza Huamán.
El día 26 de Diciembre del 2017, con Opinión Legal N°876-2017-OAJ-UGEL-H de fecha 26 de Diciembre del 2017, se declaró improcedente el recurso de reconsideración interpuesta por Rubén Ángel Piñas Montero.
El día 27 de Diciembre del 2017, la Opinión Legal N°876-2017-OAJ-UGEL-H de fecha 26 de Diciembre del 2017, fue derivado a la Oficina de Escalafón para que proyecte la Resolución Directoral.

Que, con Resolución Directoral Regional de Educación Junín N° 1254-DREJ de fecha 05 de Junio del 2018, la Directora de la Dirección Regional de Educación Junín, Resuelve:

- DECLARAR FUNDADA, la queja por defecto de tramitación formulado por don Ruben Angel Piñas Montero, contra la Directora de la UGEL Huancayo, Lic. Reyna Maria Giron Salazar; Reg. N°18152018-COOPER, asimismo REMITASE copia del presente expediente a la Comisión Especial permanente de la entidad, a fin de que precalifique presuntas faltas administrativas disciplinarias...



GRDS	
REG. N°	2788821
EXP. N°	1870025



Gerencia Regional de Desarrollo Social



Que, la Directora de la Unidad de Gestión Educativa Local -Huancaayo, Reyna María Girón Salazar, interpone Recurso de Apelación el 25 de junio del 2018, contra la Resolución Directoral Regional de Educación Junín N° 1254-DREJ de fecha 05 de junio del 2018.

Que la queja por defecto de tramitación es contemplada en el artículo 167° del Texto Único Ordenado de la Ley del Procedimiento Administrativo General, Ley N° 27444, que establece en su numeral 167.1: En cualquier momento, los administrados pueden formular queja contra los defectos de tramitación y, en especial, los que supongan paralización, infracción de los plazos establecidos legalmente, incumplimiento de los deberes funcionales u omisión de trámites que deben ser subsanados antes de la resolución definitiva del asunto de la instancia respectiva." De la interpretación literal del mencionado artículo, se puede inferir que sólo se analizará si algún funcionario y/o servidor ha incurrido en inconducta funcional, paralización o infracción de los plazos establecidos en la norma, siempre y cuando sea presentado antes de la emisión de la Resolución definitiva, para que sean subsanadas dichas omisiones.

Que, el Maestro Morón Urbina, sostiene: "la queja administrativa constituye un remedio procesal regulado expresamente por la ley mediante el cual los administrados pueden contestar los defectos de tramitación incurridos, con la finalidad de obtener su corrección en el curso de la misma secuencia. La naturaleza de la queja, la diferencia de los medios impugnativos o recursos". Así mismo, el Maestro GARRIDO FALLA, añade: "No puede considerarse a la queja como un recurso- expresión del derecho a la contradicción- porque al presentarse un escrito quejándose de uno o más funcionarios, NO SE ESTÁ TRATANDO DE CONSEGUIR LA REVOCACIÓN O MODIFICACIÓN DE UNA RESOLUCIÓN SINO QUE EL EXPEDIENTE, QUE NO MARCHA POR NEGLIGENCIA DE UNO O MÁS SERVIDORES PÚBLICOS o cualquier otro motivo no regular y justificado, sea tramitado con la celeridad que las normas quieren y que el interesado espera. La queja no se dirige contra un acto administrativo concreto sino enfrenta la conducta desviada del funcionario público, constitutiva de un defecto de tramitación". Entendiéndose que la queja solo es un remedio procedimental que opera frente a la negligencia en la tramitación de un procedimiento administrativo por parte de un funcionario y/o servidor público.

Que, la queja por defecto de tramitación, tiene como propósito advertir de la conducta de un funcionario a efectos que se enmiende su proceder y no se afecte el debido proceso administrativo; constituye un remedio procesal por el cual el administrado que sufre un perjuicio derivado de un defecto en la tramitación del procedimiento acude al superior jerárquico de la autoridad o funcionario quejado para que conozca de la actividad procedimental injustificada.

Que, el expediente administrativo y de acuerdo a los documentos que obran en el expediente, se tiene, que el administrado Ruben Angel Piñas Montero interpone Recurso de Reconsideración el 26 de Setiembre del 2017 contra la R.D. 004721 UGEL H-2017 de fecha 28 de Agosto del 2017, y que con escrito de fecha 26 de



Gerencia Regional de Desarrollo Social



Enero del 2018 el administrado interpone queja por defecto de tramitación contra los responsables de la Unidad de Gestión Educativa Local-Huancayo. Asimismo la Directora de la Unidad de Gestión Educativa Local de Huancayo Reyna María Girón Salazar absuelve descargo respecto a la queja indicando lo siguiente:

- Que el 27 de Setiembre del 2017, el exp. Fue derivado al abog. Hector Espinoza Huamán, para que resuelva el recursos de reconsideración materia de queja.
- El día 28 de Setiembre del 2017, el exp. N°68616-2017, con el que el quejoso solicita se resuelva su recurso, también fue derivado al abog, Hector Espinoza Huamán.
- El día 26 de Diciembre del 2017, con Opinión Legal N°876-2017-OAJ-UGEL-H de fecha 26 de Diciembre del 2017, se declaró improcedente el recurso de reconsideración interpuesta por Rubén Ángel Piñas Montero.
- El día 27 de Diciembre del 2017, con Opinión Legal N°876-2017-OAJ-UGEL-H de fecha 26 de Diciembre del 2017, fue derivado a la Oficina de Escalafón para que proyecte la Resolución Directoral.



Que, por lo que la Dirección Regional de Educación Junín declaró FUNDADA la queja por Defecto de tramitación formulado por don Ángel Piñas Montero con Resolución Directoral Regional de Educación N°1254 de fecha 05 de Junio del 2018, indicando que el presente caso se trata de una queja por infracción de los plazos establecidos legalmente...siendo que a la fecha de interposición de la presente queja han transcurrido cuatro meses de inacción administrativa, tal como confirma la directora quejada en su escrito de descargo, donde no cumple con desvirtuar el incumplimiento de plazos infringidos, solo alega carga laboral y q la competencia para resolver dicho medio impugnatorio era de la Oficina de Asesoría Jurídica y no de su Persona(...)



Que, la Directora de la Unidad de Gestión Educativa Local-Huancayo, apela a la Resolución Directoral Regional de Educación N°1254 de fecha 15 de Junio del 2018, indicando que :

- Que en el presente caso, la queja de tramitación fue presentada con fecha 26 de Enero del 2018 cuando el documento (recurso de reconsideración del quejoso), se encontraba en la oficina de escalafón de la UGEL, prueba de ello es la copia de Opinión Legal N°876-OAJ-UGEL-H, que fue recepcionado por la Secretaria de Dirección con fecha 26 de Diciembre del 2017, y fue derivada dicha Opinión Legal con fecha 28 de Diciembre de 2017, a la Oficina de escalafón...
- Entonces si el documento (Recurso de Reconsideración), al momento de interponer la queja por defecto de tramitación, se encontraba en la oficina de escalafón, debió- de ser el caso-presentar dicha queja al superior jerárquico del servidor encargado de escalafón, y no quejar a mi persona, cuando, en ese momento no tenía el documento, situaciones estas que en la resolución cuestionada no advirtió, e indebidamente declaran fundada la queja por defecto de tramitación...



Gerencia Regional de Desarrollo Social



Que, el expediente administrativo y de acuerdo a los documentos que obran en el expediente, se evidencia a todas luces que el recurso de reconsideración presentado el 26 de Setiembre del 2017 a la Unidad de Gestión Educativa Local Huancayo no se le ha dado el trámite correspondiente, incumplido el plazo establecido en el artículo 141° del Texto Único Ordenado de Ley N° 27444 en la cual se establece que a falta de plazo establecido por ley expresa, las actuaciones debe producirse dentro de lo siguiente: 1.- Para recepción y derivación de un escrito a la unidad competente debe ser dentro del mismo día de su presentación; 2.- para actos de mero trámite y decidir peticiones de ese carácter en tres días; 3.- Para emisión de dictámenes, peritajes informes y similares debe ser dentro de siete días después de solicitados, pudiendo ser prorrogados a tres días más si la diligencia requiere el traslado fuera de su sede o la asistencia de terceros; 4.- para cargo del administrado requeridos por la autoridad, como entrega de información, respuesta a las cuestiones sobre las cuales deban pronunciarse debe ser dentro de los diez días de solicitados. Así también siendo el presente caso un recurso de reconsideración donde señala lo prescrito en la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General en su Artículo 151 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, precisa el Plazo máximo del procedimiento administrativo: "No puede exceder de treinta días el plazo que transcurra desde que es iniciado un procedimiento administrativo de evaluación previa hasta aquel en que sea dictada la resolución respectiva, salvo que la ley establezca trámites cuyo cumplimiento requiera una duración mayor. Sobrepasando el presente caso en demasía ya que el recurso de reconsideración fue resuelto con opinión legal N° 876 -2017-OAJ-UGEL-H el día 26 de Diciembre del 2017, y el día 27 de Diciembre del 2017 fue derivado a la Oficina de Escalafón para que proyecte la Resolución Directoral, lo sea más de 30 días hábiles, resultando de aplicación el artículo 152° del Texto Único Ordenado de la ley 27444 en el sentido que el incumplimiento de plazos injustificado de los plazos previstos para las actuaciones de las entidades genera responsabilidad disciplinaria para la autoridad obligada, sin perjuicio de la responsabilidad civil por los daños y perjuicios que pudiera haber ocasionado, por lo que también alcanza solidariamente la responsabilidad al superior jerárquico, por omisión en la supervisión, si el incumplimiento fuera reiterativo y sistemático; ergo, resultando confirmar la Resolución Directoral Regional de Educación N° 1254-DREJ-2018, de fecha 05 de Junio del 2018.

Que, al haberse evidenciado defectos en la tramitación del Recurso de Reconsideración mencionado por cuanto, no se le ha dado respuesta en el tiempo de 30 días hábiles, vulnerando el artículo IV del Título Preliminar del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 Ley de Procedimiento Administrativo General y el inciso 5) del artículo 85° de la misma Ley, siendo deberes de las autoridades respecto del procedimiento administrativo y de sus partícipes realizar las actuaciones a su cargo en tiempo hábil, para facilitar a los administrados el ejercicio oportuno de los actos procedimentales a su cargo, de igual manera el artículo 140° inc. 140.1 del Texto ordenado de la Ley 27444, que establece que los plazos y términos son entendidos como máximos y obligan por igual a la administración y a los administrados...; 140.2 donde señala que toda autoridad debe cumplir con los términos y plazos a su cargo, así como supervisar que los subalternos cumplan con



Gerencia Regional de Desarrollo Social



los propios de su nivel, siendo derecho de los administrados exigir el cumplimiento de los plazos y términos establecidos para cada actuación o servicio.

Que, al precalificar las presuntas faltas administrativas se debe de tener en cuenta lo establecido en el numeral 3 del artículo 259° del Texto Único Ordenado la Ley del Procedimiento Administrativo General N° 27444, relacionado a las Faltas administrativas.

Por los fundamentos expuestos en el presente y contando con el visado de la Oficina Regional de Asesoría Jurídica, en uso de las facultades y atribuciones conferidas por el literal d) Artículo 21° de la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, Ley N° 27867 y sus modificatorias;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- declarar **INFUNDADO** el recurso de apelación, formulado por la Directora de la Unidad de Gestión Educativa Local Huancayo Reyna María Girón Salazar contra la Resolución N°1254-DREJ-2018 de fecha 05 de Junio del 2018, conforme a los fundamentos expuestos en la parte considerativa del presente Informe Legal.

ARTÍCULO SEGUNDO.- CONFIRMAR la Resolución N°1254-DREJ-2018 de fecha 05 de Junio del 2018, conforme a los fundamentos expuestos en la parte considerativa del presente informe Legal.

ARTÍCULO TERCERO.- poner de **CONOCIMIENTO** a la Secretaría Técnica de Procesos Administrativos Disciplinarios de la Dirección Regional de Educación Junín, a fin de que actúe conforme a sus atribuciones, respecto a los funcionarios responsables, que resulten responsables del incumplimiento injustificado de los plazos previstos para las actuaciones administrativas a su cargo.

ARTICULO CUARTO.- DEVUÉLVASE el expediente administrativo a la Dirección Regional de Educación Junín, a fin de mantener un expediente único en cumplimiento al Artículo 150° de la Ley N°27444.

ARTÍCULO QUINTO.- NOTIFICAR copia de la presente resolución al administrado, a la Dirección Regional de Educación Junín y a los demás órganos competentes del Gobierno Regional Junín.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE.



Lt. LUIS ALBERTO ORTIZ SOBERANES
Gerente Regional de Desarrollo Social
GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

GOBIERNO REGIONAL JUNÍN
Lo que transcribo a Ud. para su conocimiento y fines pertinentes

HYO. 20 JUL 2018

Abog. A. Antonieta Vidalón Ruelas
SECRETARIA GENERAL