

RESOLUCIÓN SUB DIRECTORAL ADMINISTRATIVA
N° 262-2025-GR-JUNIN/ORAF/ORH


Huancayo, 04 JUL. 2025

**EL SUB DIRECTOR DE RECURSOS HUMANOS DEL GOBIERNO
REGIONAL JUNÍN**

VISTOS:

Informe del Órgano Instructor N.º 05-2025-GRJ/GRDE, de fecha 09 de junio de 2025; Resolución Gerencial Regional de Desarrollo Económico N.º 93-2025-GRJ/GRDE, de fecha 13 de mayo de 2025; Informe de Precalificación N.º 166-2025-GRJ-ORAF/ORH/STPAD, de fecha 06 de mayo de 2025; y demás documentos que obran en el expediente; y,

CONSIDERANDO:



Que, la Ley N.º 30057, Ley del Servicio Civil, desarrolla en su Título V el nuevo diseño del régimen disciplinario y del procedimiento sancionador en el sector público. Respecto a su vigencia, la Undécima Disposición Complementaria Transitoria del Reglamento General de la referida Ley, aprobado mediante Decreto Supremo N.º 040-2014-PCM, establece lo siguiente: "El título correspondiente al régimen disciplinario y procedimiento sancionador entra en vigencia a los tres (3) meses de publicado el presente reglamento, con el fin de que las entidades adecuen internamente el procedimiento." En ese sentido, considerando que el mencionado reglamento fue publicado el 13 de junio de 2014, el régimen disciplinario y el procedimiento sancionador, conforme a la Ley del Servicio Civil, entraron en vigencia a partir del 14 de septiembre de 2014, por lo que corresponde actuar conforme a las reglas establecidas en dicho procedimiento;

I. IDENTIFICACIÓN DEL SERVIDOR CIVIL:

Servidor civil, **ULISES PANEZ BERAÚN**, en su condición de ex Director Regional de Agricultura del Gobierno Regional de Junín;

**II. ANTECEDENTES Y DOCUMENTOS QUE DIERON LUGAR AL INICIO DEL
PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO:**

Que, con Informe de Precalificación N.º 166-2025-GRJ-ORAF/ORH/STPAD, de fecha 06 de mayo del 2025, mediante el cual se recomienda el Inicio del Procedimiento Administrativo Disciplinario en contra **ULISES PANEZ BERAÚN**, en su condición de ex Director Regional de Agricultura del Gobierno Regional de Junín, por presunta responsabilidad administrativa descrita en el literal q) del artículo 85º de la Ley N.º 30057 - Ley del Servicio Civil.

Que, la Resolución Gerencial Regional de Desarrollo Económico N° 93-2025-GRJ/GRDE, de fecha 13 de mayo del 2025, que resuelve con Iniciar el Procedimiento Administrativo Disciplinario contra la Servidor Civil **ULISES PANEZ BERAÚN**, en su condición de ex Director Regional de Agricultura del Gobierno Regional de Junín. Por la presunta falta administrativa de carácter disciplinario, tipificada en el literal q) del artículo 85° de la Ley N.° 30057 – Ley del Servicio Civil.

DESCARGO DEL INVESTIGADO:

Que el investigado ha la fecha no ha presentado descargo alguno, pese a estar debidamente notificado;

PLAZO PARA PRESENTAR LOS DESCARGOS:

Que, conforme a lo establecido en el artículo 111° del Reglamento de la Ley del Servicio Civil, aprobado mediante Decreto Supremo N.° 040-2014-PCM, “el servidor civil tendrá derecho a acceder a los antecedentes que dieron origen a la imputación en su contra, con la finalidad de que pueda ejercer su derecho de defensa y presentar las pruebas que considere convenientes. Podrá formular su descargo por escrito y presentarlo al órgano instructor dentro del plazo de cinco (05) días hábiles, computados desde el día siguiente de la comunicación que determina el inicio del procedimiento administrativo disciplinario. A solicitud del servidor, corresponde la prórroga del plazo. El instructor evaluará la solicitud presentada y establecerá el nuevo plazo de prórroga. Si el servidor civil no presenta su descargo dentro del plazo mencionado, no podrá alegar que no tuvo la oportunidad de ejercer su derecho de defensa.”;

AUTORIDAD COMPETENTE PARA RECIBIR LOS DESCARGOS:

Que, estando a lo señalado en el artículo 106° del Reglamento de la Ley del Servicio Civil, aprobado mediante Decreto Supremo N.° 040-2014-PCM, es la autoridad del órgano instructor la encargada de conducir la fase instructiva del procedimiento, la cual comprende las actuaciones conducentes a la determinación de la responsabilidad disciplinaria del servidor, así como la recepción de los descargos, solicitudes de prórroga y demás actuaciones hasta la emisión del informe final;

Que, con **INFORME DE ÓRGANO INSTRUCTOR** N°005-2025-GRJ-ORAF-ORH, de fecha 09 de junio del 2025; el ÓRGANO INSTRUCTOR recomienda al órgano Sancionador imponer al servidor la **sanción de suspensión sin goce de remuneraciones por el periodo de dos (2) días;**

III. FALTA IMPUTADA:

LA FALTA INCURRIDA Y NORMA JURÍDICA VULNERADA:



Que, de la revisión de la descripción de los hechos antes vertidos se tiene que el investigado **ULISES PANEZ BERAÚN**, en su condición de ex Director Regional de Agricultura del Gobierno Regional de Junín, quien habría cometido la presunta falta de carácter disciplinario tipificada en el literal q) del artículo 85° de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, *"Son faltas de carácter disciplinarios que, según su gravedad pueden ser sancionados con suspensión temporal o con destitución, previo proceso administrativo:*

Artículo 85: literal q) de la Ley 30057, Ley de Servicio Civil	"Las demás que señale la ley"
---	--------------------------------------

En concordancia con lo dispuesto en el **Informe Técnico N.° 000715-2022-SERVIR-GPGSC**. En dicho informe, específicamente en su **Conclusión N.° 3**, se establece de manera expresa que: *"Los/las servidores/as civiles con factores de riesgo deben realizar trabajo remoto o mixto, de acuerdo con la necesidad del servicio y la evaluación clínica que realicen los médicos ocupacionales o quienes hagan sus veces en las entidades públicas"*.

IV. HECHOS QUE CONFIGURAN LA FALTA:

SOBRE LA ACREDITACIÓN DE LA COMISIÓN DE LA FALTA:

Que, mediante Resolución Directoral Regional de Agricultura N.° 192-2022-GRJ-DRA/DR, de fecha 16 de mayo de 2022, en su artículo cuarto se resuelve el retorno al trabajo presencial de todos los servidores con factor de riesgo que cuenten con el esquema completo de vacunación (tres dosis) contra el virus SARS-CoV-2 (COVID-19), quienes venían laborando bajo las modalidades de trabajo remoto, trabajo mixto y licencia con goce de haber.

Que, mediante escrito con número de expediente 3941457, de fecha 20 de mayo de 2022, el administrado Francisco Flores Arzapalo interpone recurso de apelación contra la Resolución Directoral Regional de Agricultura N.° 192-2022-GRJ-DRA/DR, así como contra los Memorandos N.° 207-2022-GRJ-DRA-OA/UP, N.° 194-2022-GRJ-DRA/OA, N.° 172-2022-GRJ-DRA/OA y N.° 196-2022-GRJ-DRA-OA/UP, por los siguientes fundamentos:

*Que, no existe la obligatoriedad de que todos los trabajadores retornen al trabajo presencial, sino únicamente aquellos que cumplan con las condiciones establecidas en las normas nacionales y siempre que los locales institucionales cuenten con las medidas sanitarias previstas para tal fin. Por tal motivo, la Resolución Directoral Regional de Agricultura de Junín N.° 192-2022-GRJ-DRA/DR, al disponer el retorno de todos los trabajadores con riesgo y comorbilidades, no solo atenta contra el derecho a la salud e integridad física de los trabajadores, sino que también contraviene las disposiciones emitidas por el Gobierno Nacional. **no existe ninguna ley que obligue a los trabajadores con riesgo y comorbilidades al retorno al trabajo presencial**, razón por la cual dicho acto administrativo se encuentra inmerso en las causales de nulidad previstas en el artículo 10 de la Ley*





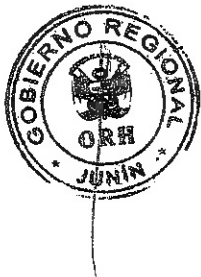
Gobierno Regional Junín



N.º 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, por contravenir la Constitución (vulneración del principio de legalidad, del debido proceso, y del derecho a la integridad física y a la salud), así como las leyes (Decreto Supremo N.º 041-2022-PCM). EL SERVIR, mediante el comunicado contenido en el Oficio Múltiple N.º 000001-2022-GDSRH, ha señalado una serie de medidas de seguridad para asegurar la salud de los trabajadores que retornen a las labores mixtas; asimismo, se ha determinado que todas las entidades deben implementar el Comité de Seguridad y Salud en el Trabajo, así como el Servicio de Seguridad y Salud en el Trabajo. Sin embargo, a la fecha, su despacho aún no ha realizado dicha implementación, ni ha ejecutado las directivas y planes de vigilancia establecidos en la normativa correspondiente. En esa circunstancia, mediante los memorandos apelados y la resolución impugnada, se está obligando de manera ilegal el retorno a las labores presenciales de los trabajadores sin cumplir con los lineamientos establecidos por SERVIR, lo cual vulnera su derecho a la salud, ya que se les está obligando a realizar actos contrarios a la ley, lo cual se encuentra proscrito en el literal a) del numeral 24 del artículo 2 de la Constitución Política del Perú. El día 13 de mayo de 2022, es decir, antes de la emisión de la resolución y los memorandos impugnados, se publicó en el Diario Oficial El Peruano el Acuerdo del Consejo Directivo adoptado en la sesión N.º 007-2022-CD, mediante el cual se aprobó como opinión vinculante el alcance y aplicación del Decreto Supremo N.º 041-2022-PCM, en relación con las condiciones para el retorno al trabajo presencial de los servidores civiles, contenido en el Informe Técnico N.º 000715-2022-SERVIR-GPGSC. En sus conclusiones, específicamente en la N.º 3, se establece claramente: "Los/las servidores/as civiles con factores de riesgo deben realizar trabajo remoto o mixto, de acuerdo con la necesidad del servicio y la evaluación clínica que realicen los médicos ocupacionales o quienes hagan sus veces en las entidades públicas". De ello se desprende que los documentos apelados vulneran esta disposición, la cual es de obligatorio cumplimiento por parte de todas las autoridades del sector público, conforme a lo señalado en el numeral 1 del artículo VI del Título Preliminar de la Ley N.º 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.

Que, mediante Resolución Gerencial Regional de Desarrollo Económico N.º 028-2022-GRJ/GRDE, de fecha 1 de julio de 2022, se resuelve: Artículo Primero. **Declarar la nulidad** de oficio de la Resolución Directoral Regional de Agricultura N.º 192-2022-GRJ-DRA/DR, de fecha 16 de mayo de 2022. En consecuencia, resulta inoficioso pronunciarse respecto del recurso presentado por el administrado Francisco Flores Arzapalo. Por tanto, se dispone retrotraer el procedimiento administrativo hasta la etapa de nueva evaluación técnica y jurídica de las disposiciones normativas pertinentes, en relación con el retorno al trabajo presencial del personal considerado con factores de riesgo de la Dirección Regional de Agricultura, conforme a los fundamentos expuestos.

Que, el Expediente Administrativo Disciplinario N.º 166-2025-GRJ-ORAF/ORH/STPAD contiene los documentos y medios probatorios que respaldan la imputación formulada. Estos elementos serán analizados y valorados cuidadosamente a lo largo del procedimiento, considerando que la responsabilidad administrativa disciplinaria exige que los servidores civiles respondan por las faltas





Gobierno Regional Junín



tipificadas en la normativa vigente, cometidas en el ejercicio de sus funciones y en el cumplimiento de sus obligaciones como parte del servicio público;

V. LA SANCIÓN IMPUESTA.

Que, las faltas de carácter disciplinario pueden ser sancionadas, previo proceso sancionador, con amonestación escrita, suspensión o destitución. La sanción será graduada teniendo en consideración lo dispuesto en el artículo 87° de la Ley N.° 30057 – Ley del Servicio Civil. En ese sentido, y en atención al principio de razonabilidad —según el cual las autoridades deben prever que la comisión de la conducta sancionable no resulte más ventajosa para el infractor que cumplir las normas o asumir la sanción—, así como al principio de proporcionalidad —por el cual las sanciones deben ser proporcionales al incumplimiento calificado como infracción, observando la gravedad del daño al interés público y/o bien jurídico protegido—, se concluye que la sanción debe ser equivalente a la finalidad que persigue: prevenir la falta administrativa;

CONSIDERANDOS Art 87° - LSC	ULISES PANEZ BERAÚN
GRAVE AFECTACIÓN A LOS INTERESES GENERALES O A LOS BIENES JURÍDICAMENTE PROTEGIDOS POR EL ESTADO	Se aprecia afectación a los intereses públicos del estado, de parte de ULISES PANEZ BERAÚN , en su condición de ex Director Regional de Agricultura del Gobierno Regional de Junín. Por la presunta falta administrativa de carácter disciplinario, tipificada en el literal q) del artículo 85° de la Ley N.° 30057 – Ley del Servicio Civil.
OCULTAR LA COMISIÓN DE LA FALTA O IMPEDIR SU DESCUBRIMIENTO	No se evidencia el ocultamiento o impedimento del descubrimiento de la falta.
EL GRADO DE JERARQUÍA Y ESPECIALIDAD DEL SERVIDOR QUE COMETE LA FALTA	ULISES PANEZ BERAÚN , en su condición de ex Director Regional de Agricultura del Gobierno Regional de Junín.
CIRCUNSTANCIAS EN QUE SE COMETE LA INFRACCIÓN	Se evidencia incumplimiento
CONCURRENCIA DE VARIAS FALTAS	No se evidencia la concurrencia de varias faltas.
PARTICIPACIÓN DE UNO O MÁS SERVIDORES EN LA FALTA	No se evidencia. Registrar la asistencia al centro de trabajo y no presentarse
LA REINCIDENCIA EN LA COMISIÓN DE LA FALTA	No se ha advertido la reincidencia en la comisión de la falta imputado.
LA CONTINUIDAD EN LA COMISIÓN DE LA FALTA	No se evidencia; que, la falta se ha consumado en varios actos.
EL BENEFICIO ILÍCITAMENTE OBTENIDO	No Se evidencia que exista algún beneficio o provecho obtenido por parte del servidor civil.

Asimismo, conforme al principio de culpabilidad, como requisito para la aplicación de la sanción, esta debe estar sustentada en la capacidad de imputación, el conocimiento de la antijuridicidad y la exigibilidad de una conducta conforme a derecho. En este nivel se evalúan las causales de exclusión de culpabilidad, conocidas como eximentes de responsabilidad, las cuales están comprendidas en el artículo 104° del Decreto Supremo N.° 040-2014-PCM, Reglamento General de la Ley del Servicio Civil – Ley N.° 30057;

Que, con base en los hechos constatados y en aplicación de la normativa vigente, el Órgano Sancionador ha determinado que el servidor **Ulises Panez Beraún**, en su condición de ex Director Regional de Agricultura del Gobierno Regional Junín, ha incurrido en una falta de carácter disciplinario al haber dispuesto, mediante Resolución Directoral Regional N.° 192-2022-GRJ-DRA/DR, el retorno obligatorio





Gobierno Regional Junín



al trabajo presencial de todos los servidores considerados con factores de riesgo, sin observar lo dispuesto en las normas nacionales vigentes y sin contar con la debida evaluación clínica individual por parte del servicio médico ocupacional de la entidad, conforme lo establece el **Informe Técnico N.º 000715-2022-SERVIR-GPGSC**, en su Conclusión N.º 3.

Que, dicha actuación constituye una transgresión a lo dispuesto en el **literal q) del artículo 85º de la Ley N.º 30057**, Ley del Servicio Civil, que establece como falta disciplinaria: "Las demás que señale la ley", en concordancia con lo señalado en el **numeral 1 del artículo VI del Título Preliminar de la Ley N.º 27444**, Ley del Procedimiento Administrativo General, que establece que las autoridades deben actuar con respeto al ordenamiento jurídico, y que las opiniones vinculantes emitidas por SERVIR son de obligatorio cumplimiento para todas las entidades del Estado.

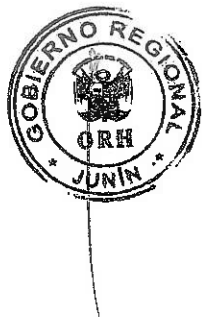
Que, mediante **Resolución Gerencial Regional de Desarrollo Económico N.º 028-2022-GRJ/GRDE**, de fecha 1 de julio de 2022, se declaró la nulidad de oficio de la mencionada Resolución Directoral Regional N.º 192-2022-GRJ-DRA/DR, reconociéndose que el retorno dispuesto vulneraba derechos fundamentales de los trabajadores y contravenía la normativa nacional sobre condiciones de bioseguridad y protección de la salud de los servidores públicos con factores de riesgo frente al COVID-19.

Que, al emitir un acto administrativo que no solo excedía sus competencias reglamentarias, sino que también contravenía disposiciones expresas de carácter vinculante y obligatorio, el investigado incurrió en una actuación negligente y contraria a los principios de legalidad, razonabilidad y debido respeto al marco normativo vigente, comprometiendo con ello la responsabilidad administrativa funcional.

Que, si bien la conducta atribuida al servidor no reviste la gravedad de una falta muy grave, y no se han acreditado antecedentes que agraven su responsabilidad, resulta evidente que su actuación afectó el principio de legalidad en el ejercicio de la función pública y puso en riesgo derechos fundamentales del personal bajo su cargo. En tal sentido, y en aplicación del **principio de proporcionalidad**, corresponde imponer una sanción adecuada a la naturaleza de la falta y al grado de responsabilidad funcional del servidor.

Por tanto, el Órgano Sancionador ha resuelto imponer al servidor **Ulises Panez Beraún** la sanción de dos (02) días de suspensión sin goce de remuneraciones, en virtud de lo previsto en el **literal q) del artículo 85º de la Ley N.º 30057**, Ley del Servicio Civil, en concordancia con el marco normativo vigente y los principios que rigen el procedimiento administrativo disciplinario.

VI. RECURSOS ADMINISTRATIVOS, PLAZOS PARA IMPUGNAR Y AUTORIDADES COMPETENTES:





Gobierno Regional Junín



Que, en concordancia con el artículo 117° del Reglamento General de la Ley del Servicio Civil, aprobado mediante Decreto Supremo N.° 040-2014-PCM, "el servidor civil podrá interponer recurso de reconsideración o de apelación contra el acto administrativo que pone fin al procedimiento disciplinario de primera instancia, dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a su notificación, y dicho recurso debe resolverse en un plazo de treinta (30) días hábiles. El recurso de apelación será resuelto por la Dirección de Recursos Humanos, de conformidad con lo establecido en los artículos 89° y 95° de la Ley del Servicio Civil, Ley N.° 30057, y de manera concordante con los artículos 117°, 118° y 119° de su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo N.° 040-2014-PCM. La interposición de los medios impugnatorios no suspende la ejecución del acto impugnado (...)."

POR LO TANTO:

En aplicación del artículo 88° literal b) de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, concordante con el artículo 102° del Decreto Supremo N° 040-2014-PCM, reglamento General de la Ley del Servicio Civil.

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: IMPONER LA SANCIÓN DE SUSPENSIÓN SIN GOCE DE REMUNERACIONES POR DOS DÍAS HÁBILES, al servidor civil **ULISES PANEZ BERAÚN**, en su condición de ex Director Regional de Agricultura del Gobierno Regional de Junín. Por la presunta falta administrativa de carácter disciplinario, tipificada en el literal q) del artículo 85° de la Ley N.° 30057 – Ley del Servicio Civil, referida a: *"Las demás faltas que señale la ley"*, ello en razón de la presunta vulneración, omisión o inobservancia de lo dispuesto en el **Informe Técnico N.° 000715-2022-SERVIR-GPGSC**. En dicho informe, específicamente en su **Conclusión N.° 3**, se establece de manera expresa que: *"Los/las servidores/as civiles con factores de riesgo deben realizar trabajo remoto o mixto, de acuerdo con la necesidad del servicio y la evaluación clínica que realicen los médicos ocupacionales o quienes hagan sus veces en las entidades públicas"*.

ARTICULO SEGUNDO: DISPONER, a través de la Secretaría General, se notifique la presente Resolución al servidor civil: **ULISES PANEZ BERAÚN**, y demás órganos estructurados para su conocimiento y fines consiguientes

ARTICULO TERCERO. - OFICIALIZAR LA SANCIÓN IMPUESTA y REGISTRAR la presente sanción disciplinaria en el Registro Nacional de Sanciones, Destituciones y Despido - RNSDD, conforme a lo dispuesto en el artículo 90° de la Ley N° 30057, concordante con el artículo 93°, numeral 93.1) ítem b) del Decreto Supremo N° 040-2014-PCM, concordante con el numeral 17.3 de la Directiva N° 02-2015-SERVIR-GPGSC.

ARTICULO CUARTO.- REMITIR los actuados a la Secretaría Técnica de los Órganos Instructores del Procedimiento Administrativo Disciplinario del Gobierno Regional Junín, previo diligenciamiento de la notificación señalada, proceda a disponer su custodia y archivo del expediente, de acuerdo a lo señalado en la Directiva N° 02-2015-





Gobierno Regional Junín



SERVIR/GPGSC "Régimen Disciplinario y Procedimiento Sancionador de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil", cuya modificación ha sido formalizada mediante Resolución de Presidencia Ejecutiva N° 092-2016-SERVIR-PE.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE.

GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

Lic. Adm. Juan Joseph Chávez Sánchez
SUB DIRECTOR DE RECURSOS HUMANOS

C.c.
Archivo
STPAD/ELQR/fdr

GOBIERNO REGIONAL JUNÍN
La Secretaria General que suscribe, Certifica
que la presente es copia fiel de su original.

HYO.

02 JUL 2025

Abg. Ena M. Bonilla Pérez
SECRETARIA GENERAL