



Gobierno Regional Junín

| |
|-----------------|
| O.R.H. |
| DOC. N° 4948758 |
| EXP. 2829851 |



Trabajando con la fuerza del pueblo!

RESOLUCIÓN SUB DIRECTORAL ADMINISTRATIVA N° 217 -2021-GRJ/ORAF/ORH

Huancayo, 13 JUL 2021

LA SUB DIRECTORA DE RECURSOS HUMANOS DEL GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

VISTOS:

El Informe de Órgano Instructor N° 002-2021-GRJ/GRI, de fecha 06 de enero de 2021, Resolución Gerencial Regional de Infraestructura N° 077-2020-GRJ/GRI, de fecha 11 de junio de 2020, Informe de Precalificación N° 035-2020-GRJ-ORAF/ORH/STPAD, de fecha 17 de abril del 2020 y;

CONSIDERANDOS:

Que, es política del Estado y del Gobierno Regional Junín, adoptar las medidas correctivas a los actos administrativos irregulares que incurren los servidores de la Administración Pública, a fin de moralizar y mejorar la calidad y eficiencia del servicio a la sociedad, en el ámbito de su competencia;

Que, conforme lo dispone el primer párrafo del artículo 115 del Reglamento de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil *"La Resolución del Órgano Sancionador pronunciándose sobre la existencia o inexistencia de responsabilidad administrativa disciplinaria pone fin a la instancia. Dicha Resolución debe encontrarse motivada y debe ser notificada al servidor civil a más tardar dentro de los cinco (05) días hábiles siguientes de haber sido emitida"*;

ANTECEDENTES Y DOCUMENTOS QUE DIERON INICIO DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO

Que, mediante Memorándum N° 482-2020-GRJ/GGR de fecha 11 de marzo del 2020, el Gerente General Regional, Lic. Clever Ricardo Untiveros Lazo dispuso a la Secretaria Técnica de los Procedimientos Administrativos Disciplinarios, se sirva precalificar la responsabilidad administrativa de diversos servidores de confianza del Gobierno Regional de Junín, entre ellos el Sub Gerente de Estudios, Ing. Anthony Glen Ávila Escalante, ello porque no habría cumplido los compromisos como miembros del Comité de Seguimiento de Inversiones dentro del plazo legal otorgado, conforme a los siguientes detalles que se describen a continuación:

Que, a través del Memorando Múltiple N° 3-2020-GRJ/CSI, de fecha 17 de enero del 2020, el Presidente del Comité de Seguimiento de Inversiones, Lic. Clever Ricardo Untiveros Lazo, ha dispuesto bajo responsabilidad a los diversos miembros del CSI, entre ellos al Sub Gerente de Estudios, Ing. Anthony Glen Ávila Escalante, a efectos que el día 22 de enero del 2020, informe sobre las acciones adoptadas para el cumplimiento de acuerdos y compromisos asumidos en la última reunión con los funcionarios del Ministerio de Economía y finanzas sostenido el día 10 de enero del 2020 y la reunión de trabajo del día 17 de enero del 2020. Sin embargo, conforme se evidencia del Reporte N° 2-2020-GRJ/CSI de fecha 23 de enero del 2020, suscrito por el Secretario Técnico del CSI, dicho servidor de confianza no cumplió con sus compromisos asumidos, entre ellos realizar el giro al 100% de lo devengado al 31 de diciembre del 2019 de 23 obras que se ejecuta el gobierno Regional de Junín, conforme a la relación descrita en el Reporte líneas arriba mencionado;





Gobierno Regional Junín



Trabajando con la fuerza del pueblo!

Que, con Memorando Múltiple N° 6-2020-GRJ/CSI, de fecha 13 de febrero del 2020, el Presidente del Comité de Seguimiento de Inversiones, Lic. Clever Ricardo Untiveros Lazo, ha requerido bajo responsabilidad a los diversos miembros del CSI, entre ellos al Sub Gerente de Estudios, Ing. Anthony Glen Ávila Escalante, a efectos que el día 17 de febrero del 2020, informe sobre las acciones adoptadas para el cumplimiento de acuerdos y compromisos asumidos en la última reunión con los funcionarios del Ministerio de Economía y finanzas sostenido el día 10 de enero del 2020 y la reunión de trabajo del día 29 de enero del 2020. Sin embargo, conforme se evidencia del Reporte N° 4-2020-GRJ/CSI-AFP de fecha 18 de febrero del 2020, suscrito por el Secretario Técnico del CSI, dicho servidor de confianza no cumplió con sus compromisos asumidos, entre ellos que el 15 de febrero debía presentar el expediente reformulado de la etapa 2 de la obra "Mejoramiento de la Carretera Departamental JU-108 Tramo: Palian – Vilcacoto – Acopalca - Abra Huaytapallana -Parihuanca, provincia de Huancayo, Departamento de Junín";

Que, mediante Memorando Múltiple N° 7-2020-GRJ/CSI, de fecha 20 de febrero del 2020, el Presidente del Comité de Seguimiento de Inversiones, Lic. Clever Ricardo Untiveros Lazo, ha dispuesto bajo responsabilidad a los diversos miembros del CSI, entre ellos al Sub Gerente de Estudios, Ing. Anthony Glen Ávila Escalante, a efectos que el día 24 de febrero del 2020, informe sobre las acciones adoptadas para el cumplimiento de acuerdos y compromisos asumidos en la última reunión de trabajo del día 17 de febrero del 2020. Sin embargo, conforme se evidencia del Reporte N° 05-2020-GRJ/CSI-AFP de fecha 24 de febrero del 2020, suscrito por el Secretario Técnico del CSI, dicho servidor de confianza no cumplió con sus compromisos asumidos, entre ellos que al 21 de febrero del 2020, debía efectuar la certificación al 100% respecto de la obra "Creación del servicio Educativo Especializado en Salud de Medicina Física y Rehabilitación, Distrito de Chingos bajo – Provincia de Chupaca – Departamento de Junín" y de la obra "Creación del servicio Educativo Especializado en salud Bucal, Distrito de Orcotuna - Provincia de Concepción – Departamento de Junín", sin embargo no lo hizo; por tanto, dicho servidor de confianza con esta actitud renuente a acatar las disposiciones dadas por la alta dirección, estaría incurriendo en presunta falta administrativa de reiterada resistencia al cumplimiento de las ordenes de sus superiores relacionadas con sus labores, lo cual es materia de cuestionamiento en el presente proceso administrativo disciplinario;



Que, llegado a este punto, corresponde precisar que los miembros del Comité de Seguimiento de Inversiones tiene como objetivo general impulsar el gasto público a través de la ejecución eficiente y eficaz de las inversiones, para el cierre de brechas de infraestructura o de acceso a servicios en beneficio de la población, consecuentemente sus integrantes como el procesado antes mencionado, tienen la obligación de acatar los compromisos asumidos de manera eficaz y eficiente, caso contrario son pasibles de responsabilidad administrativa tal como lo establece el Reglamento del Comité de Seguimiento de Inversiones del Gobierno Regional de Junín, aprobado mediante Resolución Ejecutiva Regional N° 342-2019-GRJ/GR de fecha 19 de junio del 2019;

Que, a través de la Resolución Gerencial Regional de Infraestructura N° 077-2020-GRJ/GRI de fecha 11 de junio del 2020, el Gerente Regional de Infraestructura, en su condición de Órgano Instructor, en base a la recomendación efectuada por la Secretaria Técnica del PAD, dispuso el inicio del procedimiento administrativo disciplinario contra don Anthony Glen Ávila Escalante, Sub Gerente de Estudios, porque habría incurrido en presunta falta de carácter administrativo disciplinario denominado como negligencia en el desempeño de sus funciones, el cual está tipificado en el Inc. b) del Art. 85° de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, así como por los demás fundamentos expuestos en la parte considerativa de la Resolución antes mencionada;



Gobierno Regional Junín



¡Trabajando con la fuerza del pueblo!

FALTA INCURRIDA Y NORMA JURIDICA PRESUNTAMENTE VULNERADA

Que, don **Anthony Glen Ávila Escalante**, Sub Gerente de Estudios, ha incurrido en falta administrativa tipificada en el Inc. b) del Art. 85° de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, donde dice **“Son faltas de carácter disciplinario: b) La reiterada resistencia al cumplimiento de las ordenes de sus superiores relacionadas con sus labores”;**

HECHOS QUE DETERMINARON LA COMISION DE LA FALTA Y LOS MEDIOS PROBATORIOS EN QUE SE SUSTENTAN

Que, dentro de la Administración Pública, el procedimiento administrativo disciplinario tiene como finalidad mantener el orden del sistema y reprimir por medios coactivos, aquellas conductas contrarias a las políticas del ente estatal. Un sector de la doctrina define el poder sancionador dado a la Administración como aquel en virtud del cual “pueden imponerse sanciones a quienes incurran en la inobservancia de las acciones u omisiones que le son impuestas por el ordenamiento normativo administrativo, o el que sea aplicable por la Administración Pública en cada caso;

Que, la responsabilidad administrativa disciplinaria es aquella que exige el Estado a los servidores civiles por faltas previstas en la Ley que cometen en el ejercicio de sus funciones o de la prestación de servicios, debiendo entenderse para tal efecto que las faltas de carácter administrativo son toda acción u omisión voluntaria o no, que contravengan las obligaciones, prohibiciones y demás normativa específica sobre los deberes de los servidores civiles; y que da lugar a la aplicación de la respectiva sanción, conforme al procedimiento establecido en la legislación vigente, es así, que se consideran faltas de carácter administrativo, las consignadas en el artículo 85° de la Ley 30057 – Ley del Servicio Civil; así como en la normativa interna que sea aplicable;



Que como es de verse del Memorando Múltiple N° 3-2020-GRJ/CSI, Memorando Múltiple N° 6-2020-GRJ/CSI, Memorando Múltiple N° 7-2020-GRJ/CSI, Reporte N° 2-2020-GRJ/CSI, Reporte N° 4-2020-GRJ/CSI-AFP y Reporte N° 05-2020-GRJ/CSI-AFP, queda probado que don Anthony Glen Ávila Escalante en su condición de Sub Gerente de Estudios, habría estado reuente a acatar las disposiciones dadas por el Presidente del Comité de Seguimiento de Inversiones, hechos que le acarrearía responsabilidad administrativa disciplinaria, debiendo agregarse que la desobediencia reiterada al cumplimiento de las ordenes de sus superiores como falta tiene como fin salvaguardar el poder de dirección de la entidad pública, pues si no se sancionara la citada falta administrativa, se dejaría sin efecto coercitivo dicho poder jurídico;

Los medios probatorios que acreditan la responsabilidad del procesado son los siguientes:

- Memorando Múltiple N° 3-2020-GRJ/CSI, mediante el cual el Presidente del Comité de Seguimiento de Inversiones, Lic. Clever Ricardo Untiveros Lazo, ha dispuesto bajo responsabilidad a los diversos miembros del CSI, entre ellos al Sub Gerente de Estudios, Ing. Anthony Glen Ávila Escalante, a efectos que el día 22 de enero del 2020, informe sobre las acciones adoptadas para el cumplimiento de acuerdos y compromisos asumidos en la última reunión con los funcionarios del Ministerio de Economía y finanzas sostenido el día 10 de enero del 2020 y la reunión de trabajo del día 17 de enero del 2020. Dicho compromiso consistía en que se debía efectuar el giro al 100% de lo devengado al 31 de diciembre del 2019 de 23 obras que se ejecuta el gobierno Regional de Junín, conforme a la relación descrita en el Reporte N° 2-2020-GRJ/CSI;



Gobierno Regional Junín



Trabajando con la fuerza del pueblo!

- Reporte N° 2-2020-GRJ/CSI, a través del cual el Secretario Técnico del CSI, informa que el Sub Gerente de Estudios, Ing. Anthony Glen Ávila Escalante no cumplió con sus compromisos asumidos, entre ellos realizar el giro al 100% de lo devengado al 31 de diciembre del 2019 de 23 obras que se ejecuta el gobierno Regional de Junín, conforme a la relación descrita en el Reporte líneas arriba mencionado;
- Memorando Múltiple N° 6-2020-GRJ/CSI, mediante el cual el Presidente del Comité de Seguimiento de Inversiones, Lic. Clever Ricardo Untiveros Lazo, ha requerido bajo responsabilidad a los diversos miembros del CSI, entre ellos al Sub Gerente de Estudios, Ing. Anthony Glen Ávila Escalante, a efectos que el día 17 de febrero del 2020, informe sobre las acciones adoptadas para el cumplimiento de acuerdos y compromisos asumidos en la última reunión con los funcionarios del Ministerio de Economía y finanzas sostenido el día 10 de enero del 2020 y la reunión de trabajo del día 29 de enero del 2020. Dicho compromiso era, que el 15 de febrero debía presentar el expediente reformulado de la etapa 2 de la obra "Mejoramiento de la Carretera Departamental JU-108 Tramo: Palian – Vilcacoto – Acopalca - Abra Huaytapallana -Parihuanca, provincia de Huancayo, Departamento de Junín";
- Reporte N° 4-2020-GRJ/CSI-AFP, a través del cual el Secretario Técnico del CSI, informa que el Sub Gerente de Estudios, Ing. Anthony Glen Ávila Escalante no cumplió con sus compromisos asumidos, entre ellos que el 15 de febrero debía presentar el expediente reformulado de la etapa 2 de la obra "Mejoramiento de la Carretera Departamental JU-108 Tramo: Palian – Vilcacoto – Acopalca - Abra Huaytapallana -Parihuanca, provincia de Huancayo, Departamento de Junín";
- Memorando Múltiple N° 7-2020-GRJ/CSI, mediante el cual el Presidente del Comité de Seguimiento de Inversiones, Lic. Clever Ricardo Untiveros Lazo, ha dispuesto bajo responsabilidad a los diversos miembros del CSI, entre ellos al Sub Gerente de Estudios, Ing. Anthony Glen Ávila Escalante, a efectos que el día 24 de febrero del 2020, informe sobre las acciones adoptadas para el cumplimiento de acuerdos y compromisos asumidos en la última reunión de trabajo del día 17 de febrero del 2020. Dicho compromiso era que, al 21 de febrero del 2020, debía efectuar la certificación al 100% respecto de la obra "Creación del servicio Educativo Especializado en Salud de Medicina Física y Rehabilitación, Distrito de Chingos bajo – Provincia de Chupaca – Departamento de Junín" y de la obra "Creación del servicio Educativo Especializado en salud Bucal, Distrito de Orcotuna - Provincia de Concepción – Departamento de Junín";
- Reporte N° 05-2020-GRJ/CSI-AFP, a través del cual el Secretario Técnico del CSI, informa que el Sub Gerente de Estudios, Ing. Anthony Glen Ávila Escalante no cumplió con sus compromisos asumidos, entre ellos que al 21 de febrero del 2020, debía efectuar la certificación al 100% respecto de la obra "Creación del servicio Educativo Especializado en Salud de Medicina Física y Rehabilitación, Distrito de Chingos bajo – Provincia de Chupaca – Departamento de Junín" y de la obra "Creación del servicio Educativo Especializado en salud Bucal, Distrito de Orcotuna - Provincia de Concepción – Departamento de Junín";



PRONUNCIAMIENTO SOBRE LA COMISION DE LA FALTA



Gobierno Regional Junín



Trabajando con la fuerza del pueblo!

Que, el procesado Anthony Glen Ávila Escalante Sub Gerente de Estudios, ha presentado su descargo dentro del plazo legal establecido en el artículo 111° del Decreto Supremo N° 040-2014-PCM, donde entre sus principales argumentos de defensa señala que:

"Mediante el presente, tengo el agrado de dirigirme a usted para saludarlo cordialmente y al mismo tiempo, dentro del plazo otorgado, presentar mis descargos a los que dan lugar el inicio del procedimiento administrativo notificado a mi persona el 12 de junio del 2020, el mismo que se realiza conforme al siguiente detalle:

Descargo correspondiente al primer compromiso: Conforme a lo establecido en el literal c) del artículo 39 de la Ley n° 30057, es que a través del Reporte N° 353-2020-GRJ/GRI/SGE, mi persona en calidad en calidad de Sub Gerente de Estudios, en diligencia al cumplimiento de compromisos asumidos, reporto documentalente al Gerente General Regional Lic. Clever Untiveros Lazo, respecto de los pagos de los proyectos correspondientes al periodo 2019 que no fueron en estudios de pre inversión e inversión por externalidades no atribuibles a una falta de diligencia de mi persona, sino a la falta de diligencia de la Sub Directora de Administración de Financiera y el Gerente Regional de Planeamiento y Presupuesto y Acondicionamiento Territorial, quien hace de mi conocimiento la presunta falta de recursos comunicada después de haberse certificado y devengado algunos de los proyectos, error de impresiones de los cheques, entre otros motivos, los cuales trajeron como consecuencia la afectación a proyectos importantes como son: 1) Creación de los Servicios de Atención Bucal Especializada, Distrito de Orcotuna, Provincia de Huancayo, Región Junín, 2) Creación del Hospital de Atención Especializada en Medicina Física y Rehabilitación de la Región Junín. 3) Mejoramiento y Ampliación de los Servicios de Salud del Establecimiento de Salud Pedro Sánchez Meza, Distrito de Chupaca, Provincia de Chupaca, Departamento de Junín". Conforme el desglose de ocurrencias detalladas, se puede concluir que las demoras para el cumplimiento de los compromisos establecidos no son responsabilidad del suscribiente, sino que los mismos obedecen a externalidades que afectan negativamente el cumplimiento de dichos compromisos y que son responsabilidad de la Sub Directora de Administración Financiera y el Gerente Regional de Planeamiento y Presupuesto, quien dispuso la anulación de los montos señalados que impidieron llegar al 100% del giro devengados al 100%. Cabe precisar que el suscrito no tiene la función de girar ni devengar un gasto público, así como dejo constancia que, en el marco de mis funciones, el suscrito actuó en coordinación y colaboración para que la Sub Directora de Administración Financiera pudiera cumplir con el girado correspondiente (...).

Descargo correspondiente al segundo compromiso: Con fecha 12 de febrero del 2020, de forma diligente mi persona en calidad de Sub Gerente de Estudios, presenta ante la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares los Pedidos de Servicios N° 00387, 00388, 00390, 00392, 00394 y 00396, a efectos de que dicha área, conforme a sus funciones y competencias elabore las ordenes de servicios del equipo de evaluación del proyecto: "Mejoramiento de la Carretera – Vilcacoto Departamental JU-108 Tramo: Palian – Acopalca – Abra – Huaytapallna – Pariahuanca, Provincia de Huancayo, Departamento de Junín". Recién con fecha 18 de febrero del 2020, la Oficina de abastecimiento y Servicios Auxiliares elabora las Órdenes de Servicios solicitadas, las mismas que se encuentra signadas con las siguientes numeraciones 247, 248, 252, 253, 259 y 260.

Conforme a la descripción de los hechos contenidos en la Resolución, con fecha 13 de febrero del 2020, el Presidente del Comité de Seguimiento de Inversiones remite el Memorando Múltiple N° 6-2020-GRJ/CSI, a efectos de que con fecha 17 de febrero se informe sobre las acciones adoptadas para el cumplimiento de acuerdos y compromisos. Sin embargo como se aprecia de lo señalado, desde el momento en que se envía la comunicación que ordena la fecha para dar cuenta de los avances para el cumplimiento de compromisos, mi persona ya había pasado a OASA los pedidos para la elaboración de los pedidos, y, pasada la fecha para la comunicación de dichas acciones (18 de febrero del 2020) OASA recién comunica la elaboración de las ordenes de servicios, lo cual evidentemente no deviene en falta de diligencia de mi despacho, sino la falta de diligencia por parte de la oficina de OASA quien demoro en la elaboración de las ordenes de servicio, motivo principal por el cual no pudo sacar la resolución de aprobación el día 15 de febrero del 2020. Sin perjuicio de lo señalado, se precisa que con fecha 29 de febrero del 2020, se emitió la Resolución Gerencial Regional de Infraestructura N° 043-2020-GR-JUNIN/GRI, con la cual se aprueba el expediente técnico reformulado de la etapa 2 de la obra "Mejoramiento de la Carretera Vilcacoto Departamental JU-108 Tramo: Palian – Acopalca – Abra – Huaytapallna – Pariahuanca, Provincia de Huancayo, Departamento de Junín".





Gobierno Regional Junín



¡Trabajando con la fuerza del pueblo!

Descargo correspondiente al tercer compromiso: Mediante Resolución Gerencial Regional de Infraestructura N° 018-2020-GR-JUNIN/GRI y Resolución Gerencial Regional de Infraestructura N° 019-2020-GR-JUNIN/GRI, ambos de fecha 03 de febrero del 2020, se aprobó el Plan Operativo de Actividades de los Proyectos: "Creación del Servicio Educativo Especializado en Salud de Medicina Física y Rehabilitación, Distrito de Chongos Bajo, Provincia de Chupaca" y "Creación del Servicio Educativo Especializado en Salud Bucal, Distrito de Orcotuna, Provincia de Concepción, Departamento de Junín", en ese sentido mi persona en calidad de Sub Gerente de Estudios, con fechas 03, 04 y 05 de marzo del 2020, presenta ante la Oficina de Abastecimientos y Servicios Auxiliares, los pedidos de servicios N° 625, 601, 602, 604, 605, 607, 608, 599, 598, 638, 637, 636, 635, 634, 633, 632, 631, 628, 622, 621, 620, 611, 610, 609, 606, 603, 600, 597, 596, 595, 592, 590, 586, 583, 534, 535, 536, 537, 593, 591, 540, 589, 588, 585, 539, 584, 582, 580, 579, 657, 656, 653, 651, 650, 649, 648, 427, 433, 646, 425, 436, 437, 438, 435, 644, 642, 424, 489, 665, 664, 663, 662, 661, 658, 576, 528, 527, 526, 525, 524, 523, 521, 431, 429 y 00396, a efectos de que dicha oficina realice la elaboración de las ordenes de servicios de los proyectos antes mencionados, de los cuales a la fecha se tiene un avance de más del 70 % de ambos proyectos, habiendo sobrepasado el porcentaje que se tiene como compromiso según Memorando Múltiple N° 10-2020-GRJ/CSI, el cual señalaba como meta y/o compromiso la certificación del 25% al 16 de marzo del 2020. Es importante precisar que en la resolución de apertura no se ha indicado cual ha sido la acción u omisión que haya generado el cargo que se me imputa, considerando que no es función del suscrito realizar el girado de gasto público.

Que, revisado los argumentos de defensa del procesado, empezaremos señalando, que la falta administrativa que se le imputada, es la reiterada resistencia al cumplimiento de las ordenes de sus superiores, la cual tiene como fin salvaguardar el poder de dirección de la entidad pública, pues si no se sancionara dicha falta administrativa se dejaría sin efecto coercitivo dicho poder jurídico;

Que, en esa línea, y como resultado de la subordinación, el servidor tiene el deber de cumplir todas las indicaciones que la entidad imparta, aun cuando el trabajador este en desacuerdo con ellas, pues por regla general las disposiciones superiores se presumen lícitas. Por lo tanto, considerando la presunción de validez de las órdenes emitidas por el superior jerárquico, el servidor debe obedecerlas sin perjuicio que posterioridad y tras la correspondiente impugnación, se declare la irregularidad y la anulación de la orden fijada. En suma, emitida una orden, existe la obligación para el servidor de su cumplimiento, quien no puede decidir unilateralmente no acatar las misma en todos sus extremos;



Que, la forma adecuada de demostrar la reiterada resistencia al cumplimiento de las ordenes de sus superiores es a través de la realización por escrito de una orden y/o disposición, la cual de no ser cumplidas por el servidor subordinado se convertirá en una falta disciplinaria. La prueba que demuestra estos actos por lo general son los memorandos remitidos al trabajador;

Que, en ese orden de ideas, el procesado pretende evadir su responsabilidad alegando que no se le ha señalado claramente cuál es la conducta atribuida que se le imputa, cuando lo cierto es que en la Resolución de Inicio de PAD, tanto en el Sub Título "Descripción de los hechos que configurarían la presunta falta", como en el Sub Título "Razones por las cuales se recomienda el Inicio del PAD", se ha indicado claramente cuáles son las disposiciones superiores y compromisos que no fueron cumplidas por el imputado en su condición de Sub Gerente de Estudios y miembro integrante del Comité de Seguimiento de Inversiones, y ello queda debidamente probado con el Memorando Múltiple N° 3-2020-GRJ/CSI, Memorando Múltiple N° 6-2020-GRJ/CSI, Memorando Múltiple N° 7-2020-GRJ/CSI, Reporte N° 2-2020-GRJ/CSI, Reporte N° 4-2020-GRJ/CSI-AFP y Reporte N° 05-2020-GRJ/CSI-AFP, consecuentemente se denota que el procesado habría incurrido en la falta administrativa tipificada como reiterada resistencia al cumplimiento de las ordenes de sus superiores



Gobierno Regional Junín



¡Trabajando con la fuerza del pueblo!

relacionadas con sus labores, lo cual es materia de cuestionamiento con el presente procedimiento;

Asimismo, el citado infractor con respecto al incumplimiento del primer compromiso alega que: "(...) a través del Reporte N° 353-2020-GRJ/GRI/SGE, mi persona en calidad de Sub Gerente de Estudios, en diligencia al cumplimiento de compromisos asumidos, reporto documentalmente al Gerente General Regional Lic. Clever Untiveros Lazo, respecto de los pagos de los proyectos correspondientes al periodo 2019 que no fueron en estudios de pre inversión e inversión por externalidades no atribuibles a una falta de diligencia de mi persona, sino a la falta de diligencia de la Sub Directora de Administración de Financiera y el Gerente Regional de Planeamiento y Presupuesto y Acondicionamiento Territorial, quien hace de mi conocimiento la presunta falta de recursos comunicada después de haberse certificado y devengado algunos de los proyectos, error de impresiones de los cheques, entre otros motivos, los cuales trajeron como consecuencia la afectación a proyectos importantes como son: 1) Creación de los Servicios de Atención Bucal Especializada, Distrito de Orcotuna, Provincia de Huancayo, Región Junín, 2) Creación del Hospital de Atención Especializada en Medicina Física y Rehabilitación de la Región Junín. 3) Mejoramiento y Ampliación de los Servicios de Salud del Establecimiento de Salud Pedro Sánchez Meza, Distrito de Chupaca, Provincia de Chupaca, Departamento de Junín".

Que, sobre dicho punto, se debe manifestar que si bien es cierto mediante Reporte N° 353-2020-GRJ/GRI/SGE de fecha 05 de marzo del 2020, el procesado en su condición de Sub Gerente de Estudios informa al Gerente General Regional, sobre las deficiencias respecto a los pagos de las obras 1) Creación de los Servicios de Atención Bucal Especializada, Distrito de Orcotuna, Provincia de Huancayo, Región Junín, 2) Creación del Hospital de Atención Especializada en Medicina Física y Rehabilitación de la Región Junín. 3) Mejoramiento y Ampliación de los Servicios de Salud del Establecimiento de Salud Pedro Sánchez Meza, Distrito de Chupaca, Provincia de Chupaca, Departamento de Junín", también es cierto que informa rindiendo cuentas de ello en forma extemporánea, ya que ello debió haberlo efectuado a más tardar el día 22 de enero del 2020 conforme a lo ordenado en el Memorando Múltiple N° 3-2020-GRJ/CSI suscrito por el Presidente del Comité de Seguimiento de Inversiones, Lic. Clever Ricardo Untiveros Lazo, sin embargo ello no lo hizo;



Que, asimismo, se debe indicar que a través del Reporte N° 353-2020-GRJ/GRI/SGE de fecha 05 de marzo del 2020, el imputado solo rinde cuentas de tres obras, cuando debía informar sobre las acciones adoptadas de veintitrés obras en su totalidad, conforme a la relación descrita en el Reporte N° 2-2020-GRJ/CSI de fecha 23 de enero del 2020 el cual forma parte de los fundamentos de hecho de la Resolución de inicio de PAD y de sus respectivos antecedentes, precisando que en todo momento el procesado ha tenido pleno conocimiento de ello en su condición de integrante del Comité de Seguimiento de Inversiones del Gobierno Regional de Junín, así como ha tenido libre acceso al expediente disciplinario sin ningún tipo de restricciones conforme a lo regulado en el numeral 93.1 del artículo 93 de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, consecuente subsiste su responsabilidad en parte respecto al incumplimiento de su primer compromiso;

Que, de igual forma, si bien es cierto no era función del Sub Gerente de Estudios, girar ni devengar como alega en su defensa, también es cierto que en su condición de miembro integrante de Comité de Seguimiento de Inversiones (Que tiene como objetivo impulsar eficientemente el gasto público a través de la ejecución eficiente y eficaz de las inversiones) se comprometió en efectuar el seguimiento del girado y devengado al 100% de veintitrés obras teniendo como plazo máximo efectuarlo hasta el 21 de enero del 2020, a efectos de rendir cuentas el 22 de enero del 2020 conforme a lo ordenado en el Memorando Múltiple N° 3-2020-GRJ/CSI, sin embargo ello no fue cumplido por el imputado en cuestión. Asimismo, cabe precisar que el seguimiento debió haberlo efectuado documentadamente mediante memorandos dirigidos a la Sub Directora de Administración Financiera, sin embargo dichas



Gobierno Regional Junín



¡Trabajando con la fuerza del pueblo!

acciones no se evidencian en el expediente, subsistiendo su responsabilidad administrativa en dicho extremo. En todo caso, si el imputado consideraba que no era su función efectuar el seguimiento del girado y devengado de las veintitrés obras, debió haber impugnado el Memorando Múltiple N° 3-2020-GRJ/CSI, ello sin afectar la obligatoriedad de cumplir las órdenes superiores hasta que se resuelva su impugnación, acciones que no ha efectuado el procesado, por lo que debe desestimarse sus argumentos de defensa en tal extremo;

Que, de otro lado, con respecto al incumplimiento del segundo compromiso, el citado infractor manifiesta que: *"Con fecha 12 de febrero del 2020, de forma diligente mi persona en calidad de Sub Gerente de Estudios, presenta ante la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares los Pedidos de Servicios N° 00387, 00388, 00390, 00392, 00394 y 00396, a efectos de que dicha área, conforme a sus funciones y competencias elabore las ordenes de servicios del equipo de evaluación del proyecto: "Mejoramiento de la Carretera – Vilcacoto Departamental JU-108 Tramo: Palian – Acopalca – Abra – Huaytapallna – Pariahuanca, Provincia de Huancayo, Departamento de Junín". Recién con fecha 18 de febrero del 2020, la Oficina de abastecimiento y Servicios Auxiliares elabora las Órdenes de Servicios solicitadas, las mismas que se encuentra signadas con las siguientes numeraciones 247, 248, 252, 253, 259 y 260. (...) Sin perjuicio de lo señalado, se precisa que con fecha 29 de febrero del 2020, se emitió la Resolución Gerencial Regional de Infraestructura N° 043-2020-GR-JUNIN/GRI, con la cual se aprueba el expediente técnico reformulado de la etapa 2 de la obra "Mejoramiento de la Carretera Vilcacoto Departamental JU-108 Tramo: Palian – Acopalca – Abra – Huaytapallna – Pariahuanca, Provincia de Huancayo, Departamento de Junín";*

Que, al respecto, debe precisarse que el segundo compromiso que debía rendir cuenta el procesado conforme a lo dispuesto en el Memorando Múltiple N° 6-2020-GRJ/CSI, era que al 15 de febrero del 2020 debía presentar el expediente reformulado de la etapa 2 de la obra "Mejoramiento de la Carretera Departamental JU-108 Tramo: Palian – Vilcacoto – Acopalca – Abra Huaytapallana -Parihuanca, provincia de Huancayo, Departamento de Junín".



Que, revisado los medios probatorios que adjunta en su descargo, efectivamente se advierte que el Sub Gerente de Estudios, el 12 de febrero del 2020 presentó ante la Oficina de Abastecimiento y Servicios Auxiliares los Pedidos de Servicios N° 00387, 00388, 00390, 00392, 00394 y 00396, a efectos de que dicha área, conforme a sus funciones y competencias elabore las ordenes de servicios del equipo de evaluación del proyecto: "Mejoramiento de la Carretera – Vilcacoto Departamental JU-108 Tramo: Palian – Acopalca – Abra – Huaytapallna – Pariahuanca, Provincia de Huancayo, Departamento de Junín". Es así que, con fecha 18 de febrero del 2020, la OASA elaboró las Órdenes de Servicios solicitadas, las cuales se encuentra signadas con las siguientes numeraciones 247, 248, 252, 253, 259 y 260. Todo este procedimiento fue formalizado mediante Resolución Gerencial Regional de Infraestructura N° 043-2020-GR-JUNIN/GRI de fecha 29 de febrero del 2020, con la cual se resolvió aprobar el expediente técnico reformulado de la etapa 2 de la obra "Mejoramiento de la Carretera Vilcacoto Departamental JU-108 Tramo: Palian – Acopalca – Abra – Huaytapallna – Pariahuanca, Provincia de Huancayo, Departamento de Junín"; por tanto, a criterio de esta parte se habría cumplido en su totalidad con el segundo compromiso asumido por el procesado, no evidenciándose perjuicio alguno contra los intereses de la Entidad, consecuentemente resulta justo y proporcional absolver de toda responsabilidad administrativa al imputado en cuestión respecto a este extremo (Segundo compromiso);

Que, finalmente, con respecto al incumplimiento del tercer compromiso, el citado infractor manifiesta que: *"(...) mi persona en calidad de Sub Gerente de Estudios, con fechas 03, 04 y 05 de marzo del 2020, presenta ante la Oficina de Abastecimientos y Servicios Auxiliares, los*



Gobierno Regional Junín



Trabajando con la fuerza del pueblo!

pedidos de servicios N° 625, 601, 602, 604, 605, 607, 608, 599, 598, 638, 637, 636, 635, 634, 633, 632, 631, 628, 622, 621, 620, 611, 610, 609, 606, 603, 600, 597, 596, 595, 592, 590, 586, 583, 534, 535, 536, 537, 593, 591, 540, 589, 588, 585, 539, 584, 582, 580, 579, 657, 656, 653, 651, 650, 649, 648, 427, 433, 646, 425, 436, 437, 438, 435, 644, 642, 424, 489, 665, 664, 663, 662, 661, 658, 576, 528, 527, 526, 525, 524, 523, 521, 431, 429 y 00396, a efectos de que dicha oficina realice la elaboración de las ordenes de servicios de los proyectos "Creación del Servicio Educativo Especializado en Salud de Medicina Física y Rehabilitación, Distrito de Chongos Bajo, Provincia de Chupaca" y "Creación del Servicio Educativo Especializado en Salud Bucal, Distrito de Orcotuna, Provincia de Concepción, Departamento de Junín", de los cuales a la fecha se tiene un avance de más del 70 % de ambos proyectos";

Que, al respecto se debe manifestar que si bien es cierto mediante los pedidos de servicios N° 625, 601, 602, 604, 605, 607, 608, 599, 598, 638, 637, 636, 635, 634, 633, 632, 631, 628, 622, 621, 620, 611, 610, 609, 606, 603, 600, 597, 596, 595, 592, 590, 586, 583, 534, 535, 536, 537, 593, 591, 540, 589, 588, 585, 539, 584, 582, 580, 579, 657, 656, 653, 651, 650, 649, 648, 427, 433, 646, 425, 436, 437, 438, 435, 644, 642, 424, 489, 665, 664, 663, 662, 661, 658, 576, 528, 527, 526, 525, 524, 523, 521, 431, 429 y 00396 de fechas 02, 03, 04 y 05 de marzo del 2020, el procesado en su condición de Sub Gerente de Estudios presentó ante la OASA, a efectos de que este último realice la elaboración de las respectivas ordenes de servicio de los proyectos "Creación del Servicio Educativo Especializado en Salud de Medicina Física y Rehabilitación, Distrito de Chongos Bajo, Provincia de Chupaca" y "Creación del Servicio Educativo Especializado en Salud Bucal, Distrito de Orcotuna, Provincia de Concepción, Departamento de Junín, también es cierto que dichos Pedidos de Servicios fueron presentados totalmente extemporáneos el 02, 03, 04 y 05 de marzo del 2020, incumpliendo abiertamente la orden dada a través del Memorando Múltiple N° 7-2020-GRJ/CSI, con el cual se disponía que el citado Sub Gerente debía rendir cuentas el día 24 de febrero del 2020, sobre el cumplimiento de su compromiso, de que al 21 de febrero del 2020 debía efectuar la certificación al 100% respecto de la obra "Creación del servicio Educativo Especializado en Salud de Medicina Física y Rehabilitación, Distrito de Chingos bajo – Provincia de Chupaca – Departamento de Junín" y de la obra "Creación del servicio Educativo Especializado en salud Bucal, Distrito de Orcotuna Provincia de Concepción – Departamento de Junín", sin embargo dichas acciones no fueron implementadas ni iniciadas oportunamente;



Que, asimismo, debe indicarse que el propio procesado reconoce expresamente que a la fecha (19 de junio del 2020) el tercer compromiso recién fue cumplido a un 70%, de donde se advierte que el infractor ha incumplido su compromiso asumido el 17 de febrero del 2020, y que debía rendir cuentas sobre su cumplimiento el día 24 de febrero del 2020, tal como se corrobora del Memorando Múltiple N° 7-2020-GRJ/CSI y Reporte N° 05-2020-GRJ/CSI-AFP. Por lo anterior expuesto, subsiste la responsabilidad administrativa del procesado en este extremo;

Que, el 06 de enero de 2021, el Órgano Instructor cumpliendo con el procedimiento establecido en el artículo 105° del Reglamento de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, remitió al Órgano Sancionador, el Informe de Órgano Instructor N° 002-2021-GRJ/GRI, en el que se pronuncia sobre la existencia de la falta imputada, recomendando la sanción a ser impuesta respecto a la falta prevista en el inciso b) del Artículo 85° de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil;

Que, con Carta N° 025-2021-GRJ/ORAF/ORH, notificado el 10 de febrero de 2021, el Órgano Sancionador comunicó al procesado Anthony Glen Ávila Escalante la posibilidad de ejercer su derecho a la defensa a través de un Informe Oral, derecho que no fue solicitado por el citado servidor;



Gobierno Regional Junín



Trabajando con la fuerza del pueblo!

Que, finalmente, cabe precisar que este Órgano Sancionador ratifica todos los demás puntos expuestos por el Órgano Instructor en todos los párrafos precedentes de la presente Resolución;

SANCIÓN IMPUESTA

Que, este Órgano Sancionador para la determinación de la sanción aplicable ha tomado en cuenta los criterios y condiciones establecidos en el literal a) del artículo 87° de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, las cuales se detalla a continuación:

- a) ***“Grave afectación a los intereses generales o a los bienes jurídicamente protegidos por el Estado”.***

Que, El Sub Gerente de Estudios debió adecuar su conducta conforme a las disposiciones dadas por el presidente del Comité de Seguimiento de Inversiones quien emitió dichas disposiciones considerando que el Comité de Seguimiento de Inversiones tiene como objetivo general impulsar el gasto público a través de la ejecución eficiente y eficaz de las inversiones, para el cierre de brechas de infraestructura o de acceso a servicios en beneficio de la población, sin embargo al haber actuado contrario a ello, ha conllevado a que el Gobierno Regional de Junín no pueda cumplir con sus compromisos en bienestar de la población general, perjudicando y retrasando las actividades programadas;

Que, de la exposición de los hechos como de las normas citadas y después de haber evaluado lo contemplado en el artículo 104° del Reglamento General de la Ley del Servicio Civil, es pertinente concluir que no existe eximente de responsabilidad que exonere o libere de responsabilidad administrativa disciplinaria al investigado y en el marco de los artículos 87° y 91° de la Ley del Servicio Civil, queda acreditado la **EXISTENCIA DE RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA** del investigado; en consecuencia, se debe imponer la sanción de suspensión sin goce de remuneraciones.

Que, en uso de las facultades y atribuciones otorgadas por la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, su Reglamento General aprobado mediante Decreto Supremo N° 040-2014-PCM, la Directiva N° 02-2015-SERVIR/GPGSC - “Régimen Disciplinario y Procedimiento Sancionador de la Ley N° 30057 - Ley del Servicio Civil”, aprobada por Resolución de Presidencia Ejecutiva N° 101-2015-SERVIR-PE, y demás normas conexas;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: IMPONER LA SANCIÓN DE SUSPENSIÓN SIN GOCE DE REMUNERACIONES POR TRES (03) DIAS, contra **ANTHONY GLEN AVILA ESCALANTE**, Sub Gerente de Estudios, por haber incurrido en falta de carácter administrativo disciplinario denominado como reiterada resistencia al cumplimiento de las ordenes de sus superiores relacionadas con sus labores, el cual está tipificado en el Inc. b) del Art. 85° de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, así como por los demás fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente Resolución.

ARTICULO SEGUNDO: La presente sanción disciplinaria podrá ser impugnada por el procesado sancionado, dentro del plazo señalado en el artículo 117° del Decreto Supremo N° 040-2014-PCM, Reglamento General de la Ley del Servicio Civil, el cual será resuelto por el





Gobierno Regional Junín



Trabajando con la fuerza del pueblo!

Tribunal del Servicio Civil, conforme a lo indicado en el numeral 18.3 de la Directiva N° 02-2015-SERVIR/GPGSC.

ARTÍCULO TERCERO: ENCARGAR, al responsable de la Oficina de Escalafón, insertar una copia del presente acto, en el legajo personal del servidor **ANTHONY GLEN AVILA ESCALANTE**.

ARTÍCULO CUARTO: DISPONER la **NOTIFICACION**, de la presente Resolución a las áreas correspondientes del Gobierno Regional de Junín y; al procesado **ANTHONY GLEN AVILA ESCALANTE**.

ARTÍCULO QUINTO: DISPONER, la devolución del expediente disciplinario a la Secretaria Técnica de Procesos Administrativos Disciplinarios (PAD), una vez que se cumpla con la notificación respectiva al procesado.

Regístrese, Comuníquese y Cúmplase.

Abog. NOEMÍ ESTHER LEÓN VIVAS
SUB DIRECTORA DE RECURSOS HUMANOS
GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

NELVIORH
IACM

GOBIERNO REGIONAL JUNÍN
Lo que transcribo a Ud. para su
conocimiento y fines pertinentes

HYO: 16 JUL 2021

Mg. César F. Bonilla Pacheco
SECRETARIO GENERAL