



G. R. I.	
REG. N°	5022284
EXP. N°	3320012



"Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia"

RESOLUCIÓN GERENCIAL REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA

N° 251 - 2021-GRJ/GRI

Huancayo, 18 AGO 2021.

LA GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA DEL GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

VISTO:

El Memorando N° 2136-2021-GRJ/GRI del 17 de agosto de 2021; Memorando N° 943-2021-GRJ/ORAJ del 16 de agosto de 2021; Informe Legal N° 305-2021-GRJ/ORAJ del 13 de agosto de 2021; Memorando N° 1941-2021-GRJ/GRI del 21 de julio de 2021; Reporte N° 195-2021-GRJ-DRTC-DR del 20 de julio de 2021; Reporte N° 237-2021-GRJ-DRTC-SDCTAA/AF del 20 de julio de 2021; Recurso de Apelación del 12 de julio de 2021; Resolución Directoral Regional N° 409-2021-GRJ-DRTC/DR del 16 de junio de 2021; y demás documentos;

CONSIDERANDO:

Que, de acuerdo al artículo 191° de la Constitución Política del Perú de 1993, modificada por la Ley N° 30305 – Ley de la Reforma Constitucional del Capítulo XIV, respecto a la descentralización, establece que: *"Los Gobiernos Regionales tienen autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia (...)";*

Que, la autonomía de los Gobiernos Regionales se define como la facultad de adoptar y concordar las políticas, planes y normas en los asuntos de su competencia, aprobar y expedir sus normas, decidir a través de sus órganos de gobierno y desarrollar las funciones que le son inherentes conforme a lo establecido en la Ley N° 27783 - Ley de Bases de la Descentralización;

Que, mediante Memorando N° 1941-2021-GRJ-GRI del 21 de julio del 2021, el Gerente Regional de Infraestructura remite a la Oficina Regional de Asesoría Jurídica, el expediente presentado por la Dirección Regional de Transportes y Comunicaciones, el mismo que contiene el recurso de apelación interpuesto por la administrada Flor de María Melyna Campos Curilla contra los efectos de la Resolución Directoral Regional N° 0409-2021-GRJ-DRTC/DR del 16 de junio de 2021;

Que, mediante Reporte N° 195-2021-GRJ-DRTC/DR del 20 de julio del 2021, la Directora Regional de Transportes, remite a la Gerencia Regional de Infraestructura, el recurso de apelación interpuesto contra los efectos de la Resolución Directoral Regional N° 0409-2021-GRJ-DRTC/DR del 16 de junio de 2021, por la administrada Flor De María Melyna Campos Curilla;

"Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia"

Que, mediante Escrito del 12 de julio de 2021, la Empresa de Transportes y Servicios Múltiples Sami representado por la administrada Flor De María Melyna Campos Curilla - Gerente General, presenta recurso impugnatorio de apelación en contra los efectos de la Resolución Directoral Regional de Transportes y Comunicaciones Junín N° 0409-2021-GRJ-DRTC/DR del 16 de junio del 2021;

DEL MARCO NORMATIVO QUE AMPARA EL RECURSO DE APELACIÓN Y DE LA COMPETENCIA DEL GOBIERNO REGIONAL JUNÍN PARA RESOLVER EL RECURSO PLANTEADO

Que, el artículo 220° del Texto Único Ordenado de la Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, en adelante el TUO, señala que: ***"El recurso de apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico"***;

Que, de acuerdo al artículo 103° del Reglamento de Organizaciones y Funciones del Gobierno Regional Junín, la Gerencia Regional de Infraestructura señala que: ***"Proponer, dirigir, supervisar y evaluar las políticas de la Región en materia de transportes, comunicaciones, telecomunicaciones y construcción de acuerdo a los planes regionales, nacionales y sectoriales"***; así como, desarrollar funciones normativas, reguladoras, de supervisión, evaluación y control de las funciones específicas regionales en los sectores antes mencionados;

Que, el artículo 104° del Reglamento de Organizaciones y Funciones del Gobierno Regional Junín, señala respecto a los Órganos de la Gerencia Regional de Infraestructura; la misma que para el cumplimiento de sus funciones, tiene la estructura siguiente: ***"a) Sub Gerencia de Estudios. b) Sub Gerencia de Obras. c) Dirección Regional de Transportes y Comunicaciones"***;

Que, en tal sentido, constituye presupuesto del recurso de apelación que entre la autoridad que conoce el recurso y aquella cuyo acto es controvertido, exista una relación de jerarquía que permita al superior examinar sus actos, modificar y sustituirlos por otros correctos, suspenderlos o revocarlos. Procederá, entonces, el recurso administrativo donde quiera que existan autoridades relacionadas por un vínculo jerárquico con potestad de control por parte del órgano superior sobre el inferior;

DE LO RESUELTO EN LA RESOLUCIÓN IMPUGNADA

Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 409-2021-GRJ-DRTC/DR del 16 de junio de 2021, la Directora Regional de Transportes, resuelve: ***"Artículo Primero: DECLARAR IMPROCEDENTE el descargo presentado por la Gerente General de EMPRESA DE TRANSPORTES Y SERVICIOS MÚLTIPLES "SAMI" SAC al acta de control N° 002483 de fecha 05 de mayo del 2021, que detecto la infracción al código V-7 del anexo 4 de la Tabla de Infracciones y sanciones sobre los***



"Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia"

Lineamientos Sectoriales para la prevención del COVID-19 en la prestación del servicio de transporte terrestre establecido mediante Decreto Supremo N° 016-2020 del MTC. Por haber presentado su descargo fuera del plazo establecido en el artículo 7° del D.S. N° 004-2020-MTC";

DE LA FUNDAMENTACIÓN DEL RECURSO DE APELACIÓN

Que, mediante Escrito del 12 de julio de 2021, la administrada Flor De María Melyna Campos Curilla - Gerente General de la Empresa de Transportes y Servicios Múltiples Sami S.A.C., presenta el recurso de apelación contra los efectos de la Resolución Directoral Regional N° 409-2021-GRJ-DRTC/DR del 16 de junio de 2021, a efectos de que se proceda al archivamiento del procedimiento administrativo sancionador por los fundamentos siguientes:

"(...). No se está interpretando como debe ser el marco normativo aplicable, exprese en su momento el artículo 99° del RNAT, aprobado por D.S. N° 017-2009-MTC, establece: La responsabilidad administrativa deriva del incumplimiento de las condiciones de acceso y permanencia, o de la comisión de una infracción a las normas previstas en el presente reglamento es objetiva. Siendo su representada no cree que sea justo se aplique sanción contenida en la RESOLUCIÓN DIRECTORAL REGIONAL N° 409-2021-GRJ-DRTC/DR direccionado a uno sin antes haberse probado que el acta de control N° 0002483, del 05 de mayo del 2021, este bien impuesta".

"(...) sin criterio imponen el código de infracción V-7, al vehículo de placa de rodaje D1Y-956, de propiedad de la EMPRESA DE TRANSPORTES Y SERVICIOS MULTIPLES SAMI S.A.C., con origen Huancayo, destino a La Oroya, conducido por el Sr. WILMER NOEL MEZA PORRAS (conductor) licencia de conducir N° P43006480, Clase A, Categoría Tres-A, suscitado el día 05 de mayo del 2021 a horas 11:20 a.m., sin embargo, en ninguno de los extremos en el ACTA DE CONTROL N° 002483, NO refieren el "LUGAR DE INTERVENCIÓN", pese eso quieren validar el resultado de la acción de control, es un hecho soterrado y descabellado que tajantemente se niegan aceptar que implica cumplir el CONTENIDO MINIMO DE LAS ACTAS DE CONTROL prevista en el acápite 4° numeral 4.1. lugar, fecha y hora de intervención, plasmado en la directiva N° 002-2015-DRTC/DR, aprobado por Resolución Directoral Regional N° 000404-2015-GRJ-DRTC/DR, (DISPOSICION VIGENTE)".

"(...), pese a exponer esos argumentos dentro de su descargo, se le notifica la Resolución Directoral Regional N° 409-2021-JRJ-DRTC/DR, que sin valorar sus pruebas y argumentos esgrimidos en el descargo les declara IMPROCEDENTE validando su Acta de Control N° 002483, de fecha 05 de mayo del 2021, que detecto el código de infracción al código V-7 del anexo 04 de la Tabla de Infracciones y Sanciones sobre los Lineamientos Sectoriales para la Prevención del Covid-19, so pretexto de haber presentado supuestamente fuera de plazo en el artículo 7° del D.S. N° 004-2020-MTC";

Que, la Ley General de Transportes y Tránsito Terrestre aprobado mediante Ley N° 27181, en su artículo 16-A señala que: "Los Gobiernos Regionales tienen en materia de transporte competencia normativa, de gestión y fiscalización, conforme a lo señalado en el artículo 56 de la Ley 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales";



Que, el Reglamento Nacional de Administración de Transportes, aprobado mediante Decreto Supremo N° 017-2009-MTC, en adelante el RNAT, en su artículo 10° respecto a la competencia de los Gobiernos Regionales señala que: *"Los Gobiernos Regionales (...). También es competente en materia de gestión y fiscalización del transporte terrestre de personas de ámbito regional, así como para la supervisión del transporte de personas, mercancías y mixto de ámbito nacional, mediante inspectores designados, respecto de lo que dispone el presente Reglamento"*;

Que, en ese sentido, el Capítulo I y el Capítulo II del Título III del Reglamento Nacional de Administración de Transportes, desarrolla la figura jurídica del procedimiento sancionador y la conclusión del procedimiento respectivamente, dichos capítulos fueron derogados mediante la Única Disposición Complementaria derogatoria del Decreto Supremo N° 004-2020-MTC, que aprueba el Reglamento del Procedimiento Administrativo Sancionador Especial de Tramitación Sumaria en Materia de Transporte y Tránsito Terrestre, y sus Servicios Complementarios;

Que, habiéndose evaluado los argumentos señalados por la administrada en su recurso de apelación, respecto a la emisión de la sanción contenida en la Resolución Directoral Regional N° 409-2021-GRJ-DRTC/DR del 16 de junio de 2021, es de precisar;

Que, de conformidad a lo señalado en el Acta de Control N° 002483 impuesto el 05 de mayo del 2021, al vehículo de Placa de Rodaje D1Y-956 perteneciente a la Empresa de Transportes y Servicios Múltiples Sami S.A.C., conducido por el señor Wilmer Noel Meza Porras, se le atribuye haber incurrido en la infracción de Código V-7, toda vez que producto de la verificación se pudo detectar que: *"Al momento de la intervención del vehículo se constató que el conductor permite el viaje de 3 personas sin el protector facial según los lineamientos sectoriales para la prevención del Covid-19 de acuerdo al Decreto Supremo N° 016-2020-MTC que modifica el Decreto Supremo 017-2009 MTC y sus modificatorias"*;

Que, el anexo 4 de la Tabla de Infracciones y Sanciones sobre los Lineamientos Sectoriales para la Prevención del Covid-19 en la Prestación del Servicio de Transporte Terrestre señala:

b) Infracciones del conductor:

Código	Infracción	Calificación	Consecuencia	Medidas Preventivas aplicables según corresponda
V7	Realizar la conducción de un vehículo del servicio de transporte: sin cumplir con el aforo al transportar usuarios que exceden el número de asientos señalados en la Tarjeta de Identificación Vehicular y/o usuarios de pie; y/o utilizando los asientos del vehículo señalizados o que uno pueden ser empleados, y/o que no cuentan con las cortinas de polietileno u otro material análogo para el	GRAVE	Multa de 0.1 de la UIT	Retención de la licencia de conducir

"Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia"

	aislamiento entre asientos; y/o <u>permitiendo que un usuario sea transportado sin utilizar su mascarilla y protector facial; Según corresponda, de acuerdo con lo establecido en los lineamientos sectoriales para la prevención del COVID-19 en la prestación del servicio de transporte terrestre, aprobado por el MTC.</u>			
--	--	--	--	--

Que, el Reglamento Nacional de Administración de Transportes es claro en señalar que: *"se incurre en infracción por parte del conductor, cuando este conduzca un vehículo permitiendo que un usuario sea transportado sin utilizar su mascarilla y protector facial"*; siendo que, los hechos materia de análisis efectivamente se le atribuye dicha actitud al conductor del vehículo, el mismo que, en el escrito de Declaración Jurada del 11 de mayo de 2021, que presenta a la Dirección Regional de Transportes y Comunicaciones Junín, reconoce parcialmente que: *"frente a cualquier próxima intervención se compromete a tener la diligencia debida para que los pasajeros que viajen dentro del vehículo de placa de rodaje D1Y-956, se cumpla los Protocolos de Prevención del Covid-19"*;



Que, de esa situación, se advierte que la administrada no ha desvirtuado en su escrito de descargo y en el recurso de apelación; toda vez, que el fundamento principal de ambos escritos radica en la observación realizada al Acta de Control N° 002483, respecto a que el Inspector de Transportes al momento de imponer el acta no consideró el lugar de la intervención y que por tal motivo no se encuentra bien impuesta; sin embargo, al respecto, el numeral 6.3) del artículo 6° del Decreto Supremo N° 004-2020-MTC del 2 de febrero de 2020 establece que: *"El documento de imputación de cargos debe contener: a) Una descripción de los actos u omisiones que pudieran constituir infracción administrativa. b) La calificación de las infracciones que tales actos u omisiones pudieran constituir. c) Las normas que tipifican los actos u omisiones como infracción administrativa. d) Las sanciones que, en su caso, correspondería imponer. e) El plazo dentro del cual el administrado puede presentar sus descargos por escrito. f) La autoridad competente para imponer la sanción, identificando la norma que le otorgue dicha competencia. g) Las medidas administrativas que se aplican. h) En el caso del Acta de Fiscalización y la Papeleta de Infracción de Tránsito, estos documentos deben contener, además de los campos señalados en los literales precedentes, un campo que permita a la persona intervenida consignar sus observaciones"*; siendo así, las actuaciones realizadas al momento de la instrucción y sanción del procedimiento administrativo sancionador, se encuentran ajustadas a derecho, habiéndose respetado en todo momento el principio de Legalidad y del Debido Procedimiento que regulan la potestad sancionadora;

Que, siendo esto así, en el devenir del procedimiento se ha podido demostrar que los hechos recogidos en el acta de control, han creado certeza y convicción en la autoridad sancionadora respecto a la responsabilidad de la administrada, al haber incurrido en infracción al Reglamento Nacional de Administración de Transportes, con código V7 y sus consecuencias;

Que, en uso de las facultades y atribuciones conferidas por la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, Ley N° 27867 y sus modificatorias;



"Año del Bicentenario del Perú: 200 años de Independencia"

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- DECLARAR INFUNDADO, el RECURSO DE APELACIÓN interpuesto por la administrada María Melyna Campos Curilla, contra los efectos de la Resolución Directoral Regional N° 409-2021-GRJ-DRTC/DR del 16 de junio de 2021; de conformidad a los fundamentos expuestos.

ARTÍCULO SEGUNDO.- DEVUÉLVASE, el expediente administrativo a la Dirección Regional de Transporte y Comunicaciones Junín del Gobierno Regional Junín, a fin de mantener un expediente único en cumplimiento al artículo 161° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, aprobado con Decreto Supremo N° 004-2019-JUS.

ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR, el presente acto administrativo a los órganos competentes del Gobierno Regional Junín y demás partes interesadas, de acuerdo a las disposiciones del TUO de la Ley N° 27444, aprobado con Decreto Supremo N° 004-2019-JUS; para conocimiento, cumplimiento y difusión.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE.



Ing. ANTHONY G. AVILA ESCALANTE
Gerente Regional de Infraestructura
GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

GOBIERNO REGIONAL JUNÍN
Lo que transcribo a Ud. para su
conocimiento y fines pertinentes

HYO. 19 AGO 2021



Mg. César F. Bonilla Pacheco
SECRETARIO GENERAL