



Sub Dirección de Recursos  
Humanos



¡Trabajando con la fuerza de J pueblo!

## RESOLUCIÓN SUB DIRECTORAL ADMINISTRATIVA

Nº 166 -2021-GRJ/ORAF/ORH.

Huancayo, 26 MAYO 2021

LA SUB DIRECTORA DE RECURSOS HUMANOS DEL GOBIERNO REGIONAL JUNÍN:

VISTO.-

La Carta de Reclamación de fecha 22 de abril del 2021 y el Informe Técnico N° 030-2021-GRJ/ORAF/ORH/JDCN, de fecha 21 de mayo del 2021, sobre petición de reincorporación al trabajo de don CARLOS FABIAN MORERA BELTRAN y demás recaudos en un total de 23 folios adjuntos.

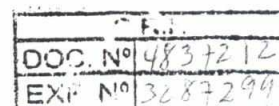
### CONSIDERANDO:

Que, mediante Escrito de fecha 22 de abril del 2021, don CARLOS FABIAN MORERA BELTRAN, solicita su reincorporación al trabajo por haberse desnaturalizado su contrato de trabajo;

Que, del expediente de don CARLOS FABIAN MORERA BELTRAN, se observa que cuenta con el record laboral siguiente:

Nº	CONTRATO	CARGO	PERIODO		UNIDAD ORGANICA	CONTRAPR ESTACIÓN MENSUAL
			DESDE	HASTA		
CONTRATO DE LOCACIÓN DE SERVICIOS						
1	Contrato de Locación de Servicios N° 268-2019-GRJ/OASA	Apoyo para la clasificación y ordenamiento de archivos	18/05/2019	08/08/2019	Coordinación de Tesorería	S/ 1,750.00
2	Orden de Servicio N° 00321	Apoyo para la clasificación y ordenamiento de archivos	01/02/2019	28/02/2019	Coordinación de Tesorería	S/ 900.00
3	Orden de Servicio N° 00784	Apoyo para la clasificación y ordenamiento de archivos	01/03/2019	31/03/2019	Coordinación de Tesorería	S/ 1,800.00
4	Orden de Servicio N° 00927	Apoyo para la clasificación y ordenamiento de archivos	01/04/2019	30/04/2019	Coordinación de Tesorería	S/ 1,800.00
CONTRATO ADMINISTRATIVO DE SERVICIOS						
3	Contrato Administrativo de Servicios N045-2020-GRJ/ORAF, posterior prórrogas y renovaciones	Técnico Administrativo	01/09/2020	28/02/2021	Gerencia Regional de Desarrollo Económico	S/ 1,800.00

Que, de lo detallado en el cuadro precedente, se observa que el recurrente prestó servicios eventuales de duración determinada y en forma no consecutiva mediante contrato de locación de servicios y contrato administrativo de servicios (CAS), por lo que corresponde analizar dos periodos de contrato;





Sub Dirección de Recursos  
Humanos



¡Trabajando con la fuerza del pueblo!

a) **Contrato de Locación de Servicios:**

Que, de los numerales 1 al 4 del cuadro precedente, se verifica que el recurrente presto servicios eventuales no consecutivos, a partir del 18 de mayo del 2019 hasta el 08 de agosto del 2019 y a partir del 01 de febrero del 2020 hasta el 30 de abril del 2020, realizando labores eventuales o accidentales de corta duración en la Oficina Regional de Comunicaciones, mediante Contratos de Locación de Servicios, regulados por los artículos 1764° al 1770° del Código Civil, los cuales señalan que **el locador se obliga, sin estar subordinado al comitente, a prestarle sus servicios (materiales o intelectuales) por cierto tiempo o para un trabajo determinado, a cambio de una retribución, lo que de ninguna manera genera o puede generar derecho laboral, en razón que la Entidad, sólo estuvo obligado al pago de sus contraprestaciones por los servicios prestados, tal como se acordó en cada contrato;**



Que, el artículo 1768°, del Código Civil establece que **“El plazo máximo de los contratos de locación de servicios es de seis (06) años si se trata de servicios profesionales y de tres (03) años en el caso de otra clase de servicios. Si se pacta un plazo mayor, el límite máximo indicado sólo puede invocarse por el locador”**, de no hacerlo, el contrato tendrá vigencia durante todo el plazo convenido;

Que, por lo tanto, durante esta modalidad de contrato, la entidad sólo estuvo obligado al pago de sus contraprestaciones por los servicios prestados, tal como se pactó en las cláusulas de cada contrato, periodos de contrato que no superó el año tal como se visualiza en el cuadro precedente;

b) **Contrato Administrativo de Servicios (CAS)**

Que, del cuadro precedente numeral 5, se verifica que el recurrente prestó servicios desde el 01 de setiembre del 2020 hasta el 28 de febrero del 2021, mediante contrato administrativo de servicios (CAS), regulado por Decreto Legislativo N° 1057, su reglamento aprobado mediante Decreto Supremo N° 075-2008-PCM, modificatoria de reglamento aprobado mediante Decreto Supremo N° 065-2011-PCM y la Ley N° 29849 - Ley que establece la eliminación progresiva del régimen especial del D.L. N° 1057;

Que, el artículo 3° del Decreto Legislativo N° 1057 – norma que regula el régimen especial de contratación administrativa de servicios (CAS), concordante con el artículo 1° del Decreto Supremo N° 075-2008-PCM, señala que **“el contrato administrativo de servicios constituye una modalidad especial propia del derecho administrativo y privativa del Estado, que vincula a una entidad pública con una persona natural que presta servicios de manera no autónoma. Se regula por la presente norma, no se encuentra sujeto a la Ley de Bases de la Carrera Administrativa (D.L. N° 276), al régimen laboral de la actividad privada (D.L. N° 728) ni a otras normas que regulan carreras administrativas especiales”**.

Que, con relación, a lo señalado en el párrafo precedente, mediante sentencia recaída en el Exp. N° 00002-2010-PI/TC, el Tribunal Constitucional





Sub Dirección de Recursos  
Humanos



*¡Trabajando con la fuerza del pueblo!*

expuso en relación a los regímenes de los Decretos Legislativos N° 276 y 728, comparados con el Decreto Legislativo N° 1057, estableciendo que no era posible realizar un análisis bajo el principio de derecho a la igualdad, pues se trata de regímenes laborales que no tienen la misma naturaleza, por lo que se justifica un trato diferenciado, dado que tiene sus propias reglas de contratación, por lo que se le puede considerar como un sistema de contratación laboral independiente;

Que, del mismo modo, el artículo 5° del Decreto Legislativo N° 1057 concordante con el artículo 5° de su Reglamento aprobado mediante Decreto Supremo N° 075-2008-PCM y modificación (Decreto Supremo N° 065-2011-PCM), establecen que **"El contrato administrativo de servicios es de plazo determinado"**. La duración del contrato no puede ser mayor al período que corresponde al año fiscal respectivo dentro del cual se efectúa la contratación; **sin embargo, el contrato puede ser prorrogado o renovado cuantas veces considere la entidad contratante en función de sus necesidades**. Cada prórroga o renovación no puede exceder del año fiscal;

Que, asimismo, el artículo 13° del Decreto Supremo N° 075-2008-PCM - Reglamento del Decreto Legislativo N° 1057, concordante con el artículo 10° de la Ley N° 29849 - Ley que Establece la Eliminación Progresiva del Régimen Especial del D.L. N° 1057, literal h), señala que el Contrato Administrativo de Servicios-CAS, se EXTINGUE entre otros motivos por **VENCIMIENTO DEL PLAZO DE CONTRATO**;

Que, de lo expuesto, se evalúa que el recurrente mantuvo con el Gobierno Regional Junín – Gerencia Regional de Desarrollo Económico **una relación laboral a plazo determinado bajo el Régimen Especial 1057 (CAS)**, desde el 01 de setiembre del 2020 hasta el 28 de febrero del 2021, fecha que concluyó su relación contractual por termino de vigencia de contrato, **por lo tanto de acuerdo a las normas que regulan el CAS, no cabe la reposición de los trabajadores CAS**, por cuanto esta solución desnaturalizaría la esencia especial y transitoria del contrato administrativo de servicios, los cuales son a plazo determinado;

Que, respecto, a la pretensión del recurrente de acogerse a los alcances del artículo 1° de la Ley N° 24041, que establece que los servidores que laboran por más de un año, desarrollando labores de naturaleza permanente, no podrán ser cesados sino previo proceso administrativo disciplinario; **no es posible, en razón que las labores para las cuales fue contratado el recurrente, fueron ocasionales y temporales de corta duración**;

Que, de los párrafos precedentes, se verifica que el recurrente se encuentra bajo los alcances del artículo 2° de la Ley N° 24041, que establece que **no están comprendidos en los beneficios de la presente ley los servidores públicos contratados para desempeñar:**

1. Trabajos para una obra determinada
2. Labores en proyectos de inversión, proyectos especiales, en programas y actividades técnicas, administrativas y ocupacionales, siempre y cuando sean de duración determinada.
3. Labores eventuales o accidentales de corta duración.







Sub Dirección de Recursos  
Humanos



¡Trabajando con la fuerza del pueblo!

#### 4. Funciones políticas o de confianza.

Que, al respecto es preciso señalar prestación de un servicio específico en un área específica o insertada dentro de una organización estatal, no califica como función pública, sino como la prestación de un servicio de un tercero que una vez agotado el trabajo o actividad específica para el que fue contratada, su relación se extingue, y la entidad sólo estuvo o está obligado al pago de sus contraprestaciones por los servicios prestados, tal como se pactó en cada contrato;

Que, de otro lado, las leyes de presupuestos hasta la actual Ley N° 30879 - Ley de Presupuesto para el Sector Público para el Año Fiscal 2019, **han prohibido el ingreso a la carrera pública bajo el régimen 276, es decir que sólo se puede ingresar a esta modalidad por suplencia, reemplazo o por designación de cargos de confianza, más aun si se tiene en cuenta que toda plaza debe estar prevista en el CAP. y presupuestada en el PAP.** Y aunado a ello la misma Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público, señala cuales son los lineamientos para el ingreso a la carrera pública, en ese sentido también no es viable lo solicitado por el recurrente de ser reincorporado;

En uso de la facultades y atribuciones conferidas en la Resolución Ejecutiva Regional N° 045-2021-GRJ/GR, de fecha 24 de febrero del 2021;

#### SE RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO.-** Resulta **IMPROCEDENTE**, la solicitud de declararse la desnaturalización del contrato de locación de servicios, requerido por don CARLOS FABIAN MORERA BELTRAN, en razón que durante el periodo comprendido, a partir del 18 de mayo del 2019 hasta el 08 de agosto del 2019 y a partir del 01 de febrero del 2020 hasta el 30 de abril del 2020 (05 meses), prestó servicios eventuales de corta duración mediante contratos de locación de servicios regulados por los artículos 1764° al 1770° del Código Civil, donde la entidad sólo estuvo obligado al pago de sus contraprestaciones por los servicios prestados, de acuerdo a las cláusulas pactadas en cada contrato.

**ARTÍCULO SEGUNDO.-** Resulta **IMPROCEDENTE**, la solicitud de declararse la desnaturalización de los contratos administrativos de servicios CAS, requerido por don CARLOS FABIAN MORERA BELTRAN, en razón que, desde el 01 de setiembre del 2020 hasta el 28 de febrero del 2021 prestó servicios eventuales mediante contrato administrativo de servicios (CAS), regidos por el Decreto Legislativo N° 1057 su reglamento y modificatorias, donde establecen que el contrato administrativo de servicios (CAS), son a plazo determinado que se **EXTINGUEN** entre otros motivos, por el **VENCIMIENTO DEL PLAZO DE CONTRATO**, por lo tanto, no existe la posibilidad de reconocimiento como trabajador contratado permanente, con los derechos inherentes al régimen laboral de la actividad pública regulado por el Decreto Legislativo N° 276.





Sub Dirección de Recursos  
Humanos



*¡Trabajando con la fuerza del pueblo!*

**ARTÍCULO TERCERO.-** Respecto a que le es aplicable el artículo 1° de Ley N° 24041, resulta **IMPROCEDENTE**, en razón que durante los periodos discontinuos que prestó servicios en el Gobierno Regional Junín, lo realizó mediante contratos de locación de servicios, a partir del 18 de mayo del 2019 hasta el 08 de agosto del 2019 y del 01 de febrero del 2020 hasta el 30 de abril del 2020 (05 meses) y por contrato administrativo de servicios CAS, a partir del 01 de setiembre del 2020 hasta el 28 de febrero del 2021 (06 meses), el demandante don CARLOS FABIAN MORERA BELTRAN efectuó labores eventuales o accidentales de corta duración que en ninguno de los casos superó el año de labores continuos, toda vez que los contratos suscritos fueron a plazos determinados de corta duración, en consecuencia se encuentra bajo los alcances del artículo 2° de la Ley N° 24041.

**ARTÍCULO CUARTO.-** Dado que existe una restricción de ingreso a la carrera pública bajo el Régimen Laboral N° 276, estipulada en la Ley N° 31084, Ley de Presupuesto del Sector Público Para el Año Fiscal 2021 y anteriores leyes presupuestales, de igual forma no es viable el reconocimiento como servidor contratado permanente requerido por don CARLOS FABIAN MORERA BELTRAN, toda vez que durante su permanencia en el Gobierno Regional Junín, prestó servicios a plazo determinado mediante contrato de locación de servicios y contratos administrativos de servicios CAS, asimismo, por el motivo que el cargo de Técnico Administrativo que desempeñó, nunca existió en el CAP ni está presupuestado en el PAP de la entidad.

**ARTÍCULO QUINTO.- TRANSCRIBIR**, la presente Resolución a los Órganos Internos del Gobierno Regional Junín, al legajo personal y al interesado.

**REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE.**



Abog. NOEMÍ ESTHER LEÓN VIVAS  
SUB DIRECTORA DE RECURSOS HUMANOS  
GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

NELV/SDRH  
JDCN/Esp. Adm.

GOBIERNO REGIONAL JUNÍN  
Lo que transcribo a Ud. para su  
conocimiento y fines pertinentes

HYO. 26 MAY 2021

Mg. César F. Bonilla Pacheco  
SECRETARIO GENERAL