



Gobierno Regional Junín



¡Trabajando con la fuerza del pueblo!

## RESOLUCIÓN EJECUTIVA REGIONAL

N° **296**  
-2020-GRJ/GR

Huancayo, 26 NOV. 2020

### EL GOBERNADOR REGIONAL DEL GOBIERNO REGIONAL DE JUNÍN

#### VISTO:

Informe de Precalificación N° 100 -2020-GRJ/ORAF/ORH/STPAD, Opinión Legal N° 106-2018-GRJ/ORAJ, Reporte N° 00116-2019-GRJ/ORAF/ORH/STPAD, Memorando N° 41-2020-GRJ/ORAF/ORH/STPAD, Memorando N° 42-2020-GRJ/ORAF/ORH/STPAD, Reporte N° 00117-2019-GRJ-ORAF/ORH/STAD, Memorando N°47- 2020-GRJ/ORAF/ORH/STPAD, Informe Técnico N°425-2020-GRJ/GRI/SGSLO; entre otros.

#### CONSIDERANDO:

Que, es política del Estado y del Gobierno Regional de Junín, adoptar las medidas correctivas a los actos administrativos irregulares que incurren los servidores civiles de la Administración Pública, a fin de moralizar y mejorar la calidad y eficiencia del servicio a la sociedad, en el ámbito de su competencia;

#### IDENTIFICACIÓN DEL PROCESADO

NOMBRES Y APELLIDOS	CARGO	DIRECCION DOMICILIARIA
VÍCTOR RAUL DUEÑAS CAPCHA	Gerente General Regional del Gobierno Regional de Junín (Desde el 30 de Mayo del 2018 al 31 de Diciembre del 2018)	-Jr. Tacna N° 967 – Huancayo .y/o -Calle las Margaritas Sector Huancayo-Sector-08-182,Urb. Jardines de San Carlos

#### ANTECEDENTES Y DOCUMENTOS QUE DIERON INICIO AL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO:

Del estudio y análisis de los documentos como: Opinión Legal N° 106-2018-GRJ/ORAJ, Reporte N° 00116-2019-GRJ/ORAF/ORH/STPAD, Memorando N° 41-2020-GRJ/ORAF/ORH/STPAD, Memorando N° 42-2020-GRJ/ORAF/ORH/STPAD, Reporte N° 00117-2019-GRJ-ORAF/ORH/STAD, Memorando N°47- 2020-GRJ/ORAF/ORH/STPAD, Informe Técnico N°425-2020-GRJ/GRI/SGSLO; entre otros, se deduce que el procesado identificado en el numeral anterior, habría incurrido en presunta falta de carácter administrativo disciplinario tipificado en el inciso q) del Artículo 85° de la Ley N° 30057, donde señala que: "Las demás que señale la ley", de acuerdo a los siguientes detalles:

Que, mediante **Carta N° 31-2018-CHEC/RL** con fecha de recepción en mesa de partes del Gobierno Regional de Junín el 29 de agosto de 2018, el

SG - GRJ	
DOC. N°	14449229
EXP. N°	1935110



*Trabajando con la fuerza del pueblo!*

Gobierno Regional Junín

representante legal de la empresa Consorcio Hospitalario El Carmen, Ing. Elías Teodoro Tapia Julca, remite el Expediente de Liquidación de Contrato de Supervisión;

Que, mediante **Memorando N° 2602-2018-GRJ/GGR** de fecha 20 de setiembre de 2018, el Ing. Víctor Dueñas Capcha en su condición de Gerente General Regional, comunica al Gerente Regional de Infraestructura Ing. Alfredo Poma Samanez la atención del expediente de Liquidación de Contrato de Supervisión;

Que, mediante proveído S/N de fecha 21 de setiembre de 2018, El Ing. Alfredo Poma Samanez en su condición de Gerente Regional de Infraestructura comunica al Sub Gerente de Supervisión y Liquidación de Obras Ing. Oswaldo Johan Zavaleta Acevedo la atención al expediente de Liquidación de Contrato de Supervisión;

Que, del **Informe Técnico N° 547-2018-GRJ/GRI/SGSLO** con fecha 26 de setiembre de 2018 el Sub Gerente de Supervisión y Liquidación de Obras Ing. Oswaldo Johan Zavaleta Acevedo comunica al Gerente Regional de Infraestructura Ing. Alfredo Poma Samanez que el expediente denominado Liquidación del Contrato del Servicio de Supervisión se encuentra observado y que el pago por el concepto de recalcule de las valorizaciones de supervisión es improcedente, por lo que se debe emitir el acto resolutivo observando el expediente;

Que, con **Carta N° 035-2018-CHEC/RL** de fecha 26 de setiembre de 2018, el Consorcio Hospitalario El Carmen comunica al Gobierno Regional de Junín que luego de haber transcurrido los quince días sin que la Entidad emita pronunciamiento al respecto se da por consentida y aprobada la liquidación del contrato de supervisión de la obra;

Que, mediante **Memorando N° 2667-2018-GRJ/GGR** de fecha 26 de setiembre de 2018, el Ing. Víctor Dueñas Capcha en su condición de Gerente General Regional solicita al Gerente Regional de Infraestructura Ing. Alfredo Poma Samanez informar sobre acciones tomadas respecto a la liquidación de contrato de supervisión.;

Que, con Reporte **N° 3488-2018-GRJ/GRI/SGSLO** de fecha 03 de octubre de 2018, el Sub Gerente de Supervisión y Liquidación de Obras, Ing. Oswaldo Johan Zavaleta Acevedo comunica al Gerente Regional de Infraestructura, Ing. Alfredo Poma Samanez hace la aclaración sobre el consentimiento de la Liquidación de contrato de supervisión;

Que, mediante **Memorando N° 2735-2018-GRJ/GGR** de fecha 03 de octubre de 2018, el Ing. Víctor Dueñas Capcha en su condición de Gerente General Regional solicita al Abog. Jean Díaz Alvarado en su calidad de Procurador Público Regional iniciar un proceso de conciliación sobre consentimiento de la Liquidación de contrato de supervisión;

Que, con **Reporte N° 0409-2018-GRJ/PPR** de fecha 19 de octubre de 2018, el Abog. Jean Díaz Alvarado en su calidad de Procurador Público Regional comunica al Ing. Víctor Dueñas Capcha en su condición de Gerente General







Gobierno Regional Junín

*¡Trabajando con la fuerza del pueblo!*

Regional que las condiciones en las que se requiere, plantear conciliación y/o arbitraje sobre el consentimiento de la liquidación del contrato de supervisión de obra se encuentran vencidas;

Que, asimismo mediante **Opinión Legal N° 106-2018-GRJ/ORAJ** de fecha 29 de octubre de 2018 el Abog. Freddy S. Fernández Huauya en su calidad de Director Regional de Asesoría Jurídica, devuelve al Gerente Regional de Infraestructura Ing. Alfredo Poma Samanez el expediente para el trámite respectivo, sin pronunciarse sobre el fondo del asunto ya que este se encuentra vencido, asimismo recomienda el inicio del proceso administrativo disciplinario;

Que, se tiene con **Reporte N° 3825-2018-GRJ/GRI/SGSLO** de fecha 29 de octubre de 2018, el Sub Gerente de Supervisión y Liquidación de Obras Ing. Oswaldo Johan Zavaleta, comunica y devuelve al Gerente Regional de Infraestructura el expediente de la liquidación del contrato de supervisión, recomendando el inicio de proceso administrativo disciplinario;

Que, Mediante **Reporte N° 3772-2018-GRJ/GRI/SGSLO** de fecha 30 de octubre de 2018, el Sub Gerente de Supervisión y Liquidación de Obras Ing. Oswaldo Johan Zavaleta Acevedo comunica al Gerente Regional de Infraestructura Ing. Alfredo Poma Samanez realizar el deslinde de responsabilidades según recomendaciones de procuraduría pública regional. Señalando que mediante trámite de Documento 2854434 el ingreso de **Carta N° 31-2018-CHEC/RL**, que fue derivada a la Gerencia General Regional con fecha 29 de agosto del 2019, a horas 5.38 p.m;

Que, mediante **Memorando N° 41-2020-GRJ/ORAF/ORH/STPAD**, y **Memorando 42-2020-GRJ/ORAF/ORH/STPAD** se solicitó informe técnico fundamentado a la Sub Gerencia de Supervisión y Liquidaciones del Gobierno Regional de Junín. al respecto al documento remitido con Reporte N° 00116-2019-GRJ/ORAF/ORH/STPAD y Reporte N° 00117-2019-GRJ/ORAF/ORH/STPAD, que se derivó a la Sub Gerencia de Recurso Humanos del mismo que mediante proveído de **fecha 24 de mayo del 2019**, devuelven a secretaria técnica de procesos administrativos disciplinarios para proseguir el trámite;

Que, de lo anterior descrito y los medios probatorios que obran en el expediente, se concluye que el investigado **VÍCTOR RAUL DUEÑAS CAPCHA**, en su condición de Gerente General Regional del Gobierno Regional Junín, habría incurrido en falta administrativa tipificada en el numeral 3) del artículo 239° de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, modificado por el Decreto Legislativo N° 1272, donde señala que: **“Son faltas administrativas: numeral3). “Demorar injustificadamente la remisión de datos, actuados o expedientes solicitados para resolver un procedimiento o la producción de un acto procesal sujeto a plazo determinado dentro del procedimiento administrativo”, este hecho le es atribuible al investigado por haber demorado injustificadamente en remitir la Carta N° 31-2018-CHE/RL, de fecha 29 de agosto del 2018 a la Gerencia Regional de Infraestructura, considerando que la Entidad tenía como plazo ultimo para notificar su decisión al Consorcio Hospitalario “El Carmen” hasta el día 13 de setiembre del 2018, y la prueba de su demora injustificada es que el investigado con Memorandum N° 2602-2018-GRJ/GGR, de fecha 20 de**







Gobierno Regional Junín



*Trabajando con la fuerza del pueblo!*

setiembre del 2018, recién lo remite al Ing. Alfredo Poma Samanez Gerencia Regional de Infraestructura, dilatando de esta manera el plazo que podría presumirse de forma intencional, cuando su accionar debió estar orientada en remitirlo oportunamente. Situación que no la realizola cual conllevaría a que se aprobara de manera fictala Aprobación a la Liquidación del Contrato presentado por el Consorcio Hospitalario El Carmen;

Que, Por lo tanto, está acreditado la demora injustificada por parte del investigado quien debió haber remitido oportunamente la Carta N° 31-2018-CHE/RL, de fecha 29 de agosto del 2018, al Gerente Regional de Infraestructura y no haber dilatado el plazo la misma que se encuentra probado con el Memorándum N° 2602-2018-GRJ/GGR, de fecha 20 de setiembre del 2018, donde el imputado en su condición de Gerente General Regional lo remite al Gerente Regional de Infraestructura cuando el plazo ya se encontrada vencido para que la Entidad pueda emitir su decisión. Este hecho negligente resquebraja la buena imagen institucional del Gobierno Regional de Junín, que tiene como fin salvaguardar el poder de dirección de la entidad pública, pues si no se sancionara la negligencia relacionadas con las labores, se dejaría sin efecto coercitivo dicho poder jurídico, quien como Institución del Estado debe garantizar el cumplimiento de las obras en plazo establecido en beneficio de la población;

#### **NORMA JURÍDICA PRESUNTAMENTE VULNERADA Y/O INCURRIDA:**

Que, don VÍCTOR RAUL DUEÑAS CAPCHA, Gerente General Regional del Gobierno Regional de Junín, habría incurrido en la presunta falta administrativa que podría ser subsumida en el inciso Inc. q) del Artículo 85° de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, donde dice **Son faltas de carácter disciplinario: q) “Las demás que señala la ley”**; ello porque habría incurrido en la falta administrativa tipificada en el numeral 3) del artículo 239° de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, modificado por el Decreto Legislativo N° 1272, donde señala que: **3. “Demorar injustificadamente la remisión de datos, actuados o expedientes solicitados para resolver un procedimiento o la producción de un acto procesal sujeto a plazo determinado dentro del procedimiento administrativo”. Y esto en concordancia con el numeral 2) del artículo 132 del mismo cuerpo normativo antes indicado, donde estipula que: “Las actuaciones deben producirse dentro de los siguientes plazos: 2) para actos de mero trámite y decidir petición es de ese carácter, en tres días”**. Por tanto, existen causales suficientes para instaurar Proceso Administrativo Disciplinario a la mencionada servidora de confianza, en aplicación al inciso a) del Artículo 106° del D.S. N°040-2014-PCM.

#### **RAZONES POR LAS CUALES SE RECOMIENDA EL INICIO DEL PAD:**

Que, habiéndose realizado una valoración integral y objetiva, esta Secretaria Técnica de Procedimientos Administrativos Disciplinarios, llega a la conclusión que, en toda relación laboral, el cumplimiento por parte del trabajador de las labores encomendadas por el empleador no solo implica que estas deben realizarse de conformidad con las instrucciones y/o procedimientos previstos, sino que además **deben ejecutarse de manera oportuna y adecuada dentro de los términos de legales.**

Que, de acuerdo a la evaluación efectuada se concluye con lo siguiente:

En base al artículo 239° de la Ley N° 27444 numeral 3). **“Demorar injustificadamente la remisión de datos, actuados o expedientes solicitados para resolver un procedimiento**





Gobierno Regional Junín

*¡Trabajando con la fuerza del pueblo!*

o la producción de un acto procesal sujeto a plazo determinado dentro del procedimiento administrativo”, atribuyéndose la responsabilidad al investigado VÍCTOR RAUL DUEÑAS CAPCHA, en su condición de Gerente General Regional del Gobierno Regional Junín, por haber demorado injustificadamente en remitir la Carta N° 31-2018-CHE/RL, de fecha 29 de agosto del 2018, presentada por el Consorcio Hospitalario El Carmen, sobre Liquidación de Contrato; a la Gerencia Regional de Infraestructura, toda vez que con Memorándum N° 2602-2018-GRJ/GGR, de fecha 20 de setiembre del 2018, tardíamente recién lo remite al Ing. Alfredo Poma Samanez, Gerente Regional de Infraestructura; sin advertir lo establecido en el:

Decreto Supremo N° 138-2012-EF, que modifica el Decreto Supremo N° 184-2008-EF que aprueba el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado. Artículo 179°.- Liquidación del Contrato de Consultoría de Obra:

1. El contratista presentara a la Entidad la liquidación del contrato de consultoría de obra, dentro de los (15) días siguientes de haberse otorgado conformidad de la última prestación. La Entidad debe pronunciarse respecto de dicha liquidación y notificar su pronunciamiento dentro de los (15) días siguientes de recibida; de no hacerse tiene por aprobada la liquidación presentada por el contratista.



Que, en base a lo descrito este hecho denota de su accionar la dilación del plazo, toda vez que debió de remitirlo oportunamente, y no como lo hizo recién el 20 de setiembre del 2018, cuando el plazo se encontraba caducado, además debió de advertir que el plazo ultimo para notificarla decisión por parte de la Entidad era hasta el 13 de setiembre del 2018; sin embargo dicha conducta no lo habría observado y esto queda probado una vez más con la Carta N° 035-2018-CHEC/RL, donde el representante legal del Consorcio Hospitalario “El Carmen “ da por consentido la liquidación de Contrato de Supervisión de la obra antes referida .

Que, en este sentido, el accionar de Don VÍCTOR RAUL DUEÑAS CAPCHA, denota la falta de diligencia en el cumplimiento de su obligación en el cargo de Gerente General Regional, señalada en el artículo 239° de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, modificado por el Decreto Legislativo N° 1272, contemplado en el numeral 3).

Por lo tanto, cabe precisar que, las faltas de carácter administrativos disciplinarias son toda acción u omisión voluntaria o no, que contravenga las obligaciones, prohibiciones y demás normativas específicas sobre los deberes de los servidores civiles y que da lugar a la aplicación de la sanción correspondiente, conforme al procedimiento establecido en la legislación vigente, considerando como tales las consignadas en el artículo 85° de la Ley del Servicio Civil y en el artículo 98° de su Reglamento; así como en la normativa interna que sea aplicable.







Gobierno Regional Junín



¡Trabajando con la fuerza del pueblo!

### **LA POSIBLE SANCION A LA FALTA IMPUTADA:**

Que la propuesta de la sanción a aplicarse con respecto al presunto infractor, se ha tomado en cuenta los criterios y condiciones establecidos en los literales a) del artículo 87 de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, las cuales se detallan a continuación:

#### ***“a) Grave afectación a los intereses generales o a los bienes jurídicamente protegidos por el Estado”***

El Gerente General Regional del Gobierno Regional de Junín, **no habría derivado oportunamente a la Gerencia Regional de Infraestructura la Carta N° 31-2018-CHE/RL, de fecha 29 de agosto del 2018 ; así mismo habría demorado injustificadamente en remitirlo;** ello conforme a lo establecido en el artículo 239° de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, modificado por el Decreto Legislativo N° 1272, numeral 3), **además debió observar que la Entidad tenía como plazo ultimo para notificar su decisión hasta el día 13 de setiembre del 2018, más el por contrario con Memorándum N° 2602-2018-GRJ/GGR, de fecha 20 de setiembre del 2018, recién lo remite al Ing. Alfredo Poma Samanez Gerente Regional de Infraestructura, situación que denota de su accionar la dilación del plazo presumiblemente de forma intencional, consecuentemente, este hecho, conllevaría a que se aprobara de manera ficta la Aprobación a la Liquidación del Contrato presentado por el Consorcio Hospitalario el Carmen, perjudicando los intereses generales de la institución y por la demora en poder contar con dicha obra para la atención de la salud integral de la población de la Región Junín.**

#### **c)El grado de jerarquía y especialidad del servidor civil que comete la falta, entendiéndose que cuanto mayor sea la jerarquía de la autoridad y más especializadas sus funciones, en relación con las faltas, mayor es su deber de conocerlas y apreciarlas debidamente.**

En este extremo se tomará en cuenta la Jerarquía y especialidad del procesado en cuestión, toda vez que al tener el cargo de Gerente Regional de Infraestructura del Gobierno Regional de Junín y teniendo la profesión de Ingeniero Civil, mayor era su obligación de conocer el plazo y procedimiento para la Liquidación del Contrato de Consultoría de Obra prescrito en el artículo 179° del Reglamento de la Ley de Contratación del Estado, en base a ello no debió haber demorado injustificadamente en remitir la Carta N° 31-2018-CHE/RL, de fecha 29 de agosto del 2018, evitando la dilación del plazo; toda vez que con Memorándum N° 2602-2018-GRJ/GGR, de fecha 20 de setiembre del 2018, recién lo remite al Ing. Alfredo Poma Samanez Gerencia Regional de Infraestructura, debiendo haber advertido que la Entidad tenía como plazo ultimo para notificar su decisión al Consorcio Hospitalario el Carmen hasta el día 13 de setiembre del 2018, sin embargo dicha conducta no lo habría observado y efectuado, situación que podría presumirse como intencional.

Que, en ese sentido, en el marco del artículo 87 y 91 de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, se propone para la conducta infractora en que habrían incurrido don **VÍCTOR RAUL DUEÑAS CAPCHA**, en su condición de Gerente General Regional del Gobierno Regional de Junín, la sanción de **SUSPENSIÓN SIN GOCE DE REMUNERACIONES.**

### **ÓRGANO INSTRUCTOR COMPETENTE PARA DISPONER EL INICIO DEL PAD.**

Que, el órgano instructor en este caso es el **Gobernador Regional de Junín**, ello en observancia del inciso b) del numeral 93.1 del Artículo 93°





*Trabajando con la fuerza del pueblo!*

Gobierno Regional Junín

Reglamento General de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, aprobado mediante Decreto Supremo N° 040-2014-PCM;

### **SOBRE LA MEDIDA CAUTELAR**

Que, del análisis de las imputaciones realizadas, esta dependencia no considera necesaria la imposición de medida cautelar alguna, al no configurarse los supuestos establecidos en los artículos 96 y 108 de la Ley del Servicio Civil y su Reglamento, respectivamente;

Que, estando a lo recomendado por la Secretaría Técnica de los Procedimientos Administrativos Disciplinarios a través del Informe de Precalificación N°100 -2020-GRJ/ORAF/ORH/STPAD y estando a lo dispuesto por este Órgano Instructor competente, y;

Que, en uso de las facultades y atribuciones otorgadas por la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, su Reglamento General aprobado con Decreto Supremo N° 004-2014-PCM, la Directiva N° 02-2015-SERVIR/GPGSC, y demás normas conexas;

### **SE RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO: DISPONER EL INICIO DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO**, a don **VÍCTOR RAUL DUEÑAS CAPCHA**, en su condición de Gerente General Regional, porque habría incurrido en presunta falta de carácter administrativo disciplinario denominado como las demás que señale la ley, el cual está tipificado en el literal q) del Art. 85 de la Ley N° 30057 Ley del Servicio Civil, así como por los demás fundamentos expuestos en la parte considerativa del presente acto.

**ARTÍCULO SEGUNDO: OTORGAR**, al servidor comprendido en la presente Resolución, formular sus descargos por escrito dentro del plazo de cinco días hábiles de notificado con el presente acto, conforme lo establece el artículo 111 del Decreto Supremo N° 040-2014-PCM-Reglamento de la Ley del Servicio Civil. Asimismo, se debe precisar que la ampliación de plazo a que hace referencia el artículo 111 del cuerpo legal antes mencionado, se entenderá aprobada por igual término, a la sola presentación oportuna de la solicitud por parte del procesado.

**ARTÍCULO TERCERO: PONER EN CONOCIMIENTO**, al interesado, por ser su derecho, que de considerarlo necesario solicitará por escrito copias de los documentos y antecedentes que dan lugar al presente procedimiento administrativo disciplinario.

**ARTÍCULO CUARTO: HACER DE CONOCIMIENTO** a la señor **VÍCTOR RAUL DUEÑAS CAPCHA**, los derechos y obligaciones en el trámite del procedimiento conforme se detalla en el artículo 96 del Reglamento General del Servicio Civil, aprobado mediante Decreto Supremo N° 040-2014-PCM.







Gobierno Regional Junín



*Trabajando con la fuerza del pueblo!*

**ARTÍCULO SEXTO: NOTIFICAR**, copia de la presente Resolución a los órganos internos del Gobierno Regional de Junín, a la Secretaría Técnica de los Procedimientos Administrativos Disciplinarios, y al señor **VÍCTOR RAUL DUEÑAS CAPCHA**, para su conocimiento y fines pertinentes.

**REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE.**



*[Signature]*  
FERNANDO POOL ORIHUELA ROJAS  
GOBERNADOR REGIONAL  
GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

GOBIERNO REGIONAL JUNÍN  
Lo que transcribo a Ud para su  
conocimiento y fines pertinentes

HYO. 26 NOV. 2020

*[Signature]*  
Abog. Helen S. Díaz Herrera  
SECRETARIA GENERAL