



## RESOLUCIÓN EJECUTIVA REGIONAL

N° 1349 2013 – GR-JUNÍN/PR.

Huancayo, 26 JUL. 2013

### EL PRESIDENTE DEL GOBIERNO REGIONAL JUNIN

#### VISTO:

El Informe Legal N° 477-2013-GRJ/ORAJ, de fecha 18 de Julio de 2013, Reporte N° 034-2013-GRJ-DRSJ-DG, y Oficio N° 055-2013-GRJ-DRSJ-DG, con el que remiten el Escrito de Inejecutabilidad de la Resolución Ejecutiva Regional N°247-2013-GR-JUNÍN/PR y otros Solicitado por **RUBEN DARIO CANAHUALPA MARTINEZ y OTROS;**

#### CONSIDERANDO:

Que, con fecha 01 de junio del 2012, mediante la Resolución Directoral Administrativa N° 257-2012-GRJ/ORAF, se aprueba la Directiva N° 001-2012/CAFAE-GR-JUNIN-SEDE "Directiva sobre Otorgamiento de Incentivo Laboral a los Servidores Públicos del Gobierno Regional Junín, Unidad Ejecutora 001 Región Junín – Sede Central", que modifica la escala de incentivos laborales CAFAE, de los servidores del Gobierno Regional de Junín, propiciando un incremento de S/. 500.00 nuevos soles, así como la emisión de la Resolución Ejecutiva Regional N° 208-2012-GR-JUNIN/PR de la misma fecha ya citada, por la cual la Presidencia del Gobierno Regional faculta a la Gerencia Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial, efectuar las modificaciones presupuestales para habilitar la genérica del gasto 2.1 Personal y Obligaciones Sociales;

Que, mediante el Oficio N° 184-2012-GRJ/ORCI de fecha 26 de julio del 2012, la Oficina Regional de Control Institucional del Gobierno Regional de Junín, hizo llegar a la Presidencia Regional el Informe N° 045-5341-2012-041, denominado "Incentivos Laborales de los trabajadores a través del CAFAE"; para la implementación de las recomendaciones contenidas en el mismo. De la lectura del citado Informe de ORCI se tiene que se ha contravenido el literal a.5 de la novena disposición transitoria de la Ley N° 28411 "Ley General de Presupuesto del Sector Público", la Ley de Presupuesto del Sector Público para el año Fiscal 2012 N° 29812, no contándose tampoco con la conformidad del Ministerio de Economía y Finanzas para la modificación de la escala de incentivos; por lo que concluye que la Resolución Ejecutiva Regional N° 208-2012-GR-JUNIN/PR y la Resolución Directoral Administrativa N° 257-2012-GRJ/ORAF, contravienen las



Doc: 393740  
Exp: 276324



normas antes citadas, por lo que el órgano de control institucional recomienda se adopten las medidas correctivas que correspondan;

Que, mediante Resolución Ejecutiva Regional N° 247-2013-GR-JUNIN/PR del 29 de mayo del 2013, la Presidencia del Gobierno Regional de Junín, resolvió declarar la Nulidad de Oficio de la Resolución Ejecutiva Regional N° 208-2012-GR-JUNIN/PR, disponiendo igualmente que la Oficina Regional de Administración y Finanzas, implemente las medidas administrativas y/o judiciales que correspondan para la devolución de los montos transferidos irregularmente a los SUB CAFAES de las Unidades Ejecutoras y CAFAE central del Gobierno Regional de Junín;

Que, en este mismo orden de ideas, mediante Resolución Ejecutiva Regional N° 248-2013-GR-JUNIN/PR del 29 de mayo del 2013, se declaró la Nulidad de Oficio de la ya mencionada Resolución Directoral Administrativa N° 257-2012-GRJ/ORAF, también restablece la vigencia de la Directiva N° 001-2007/CAFAE-GR-JUNÍN/SEDE, que fuera aprobada mediante Resolución Ejecutiva Regional N° 152-2012-GR-JUNÍN/PR; disponiendo que la Oficina Regional de Administración y Finanzas implemente las medidas administrativas y/o judiciales a efectos de la devolución del pago de incremento de S/. 500.00 (quinientos y 00/100 nuevos soles), mensuales efectuado al personal nombrado del Gobierno Regional Junín, durante los años 2012 y parte del 2013, así como de los pagos efectuados, por los mismos conceptos en las 16 Unidades Ejecutoras del Pliego, bajo responsabilidad;

Que, mediante Resolución Ejecutiva Regional N° 418-2012-GR-JUNIN/PR del 09 de octubre del 2012, se estableció a partir del 04 de junio del 2012 la "escala transitoria" a nivel de cada unidad ejecutora, incorporando al incentivo laboral las "Asignaciones de Contenido Económico" y adicionalmente "Las entregas Económicas" que son dispuestas mediante normas legales expresas para el personal administrativo activo de los Centros Educativos del pliego 450 del Gobierno Regional Junín. Por mandato de la Resolución Ejecutiva Regional N° 278-2013-GR-JUNIN/PR, del 14 de junio del 2013, se declaró la nulidad de la antes mencionada Resolución Ejecutiva Regional N° 418-2012-GR-JUNIN/PR;

Que, la Resolución Ejecutiva Regional N° 208-2012-GR-JUNIN/PR, en su parte considerativa hace mención al Oficio N° 181-2012-GRJ/GRPPAT, de fecha 31 de mayo de 2012, suscrito por la Gerente Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial del Gobierno Regional Junín, mediante el cual informa que, habiendo evaluado la proyección de la ejecución del gasto al 31 de diciembre del 2012, en coordinación con las 16 Unidades Ejecutoras del Pliego ha determinado la disponibilidad de saldos presupuestales por un monto total de SEIS MILLONES SETECIENTOS CIENCIENTA Y SEIS MIL Y 00/100 NUEVOS SOLES, (S/. 6'756,000.00); por ello se determina en el quinto considerando que es necesario "actualizar las normas y procedimientos







para el otorgamiento del Incentivo Laboral a nivel del pliego 450...y de la unidades ejecutoras que lo integran...”;

Que, ello implica que mediante la modificación presupuestal autorizada por la Resolución Ejecutiva Regional N° 208-2012-GR-JUNIN/PR, se han efectuado pagos por concepto de incentivos laborales en montos superiores a las escalas que oportunamente fueron informadas a la Dirección General de Presupuesto del MEF, mediante el Oficio N° 389-2011-GRJ/GRPPAT/ del 22 de diciembre del 2011, al Presidente de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República con Oficio N° 388-2011-GRJ/GRPPAT/ del 22 de diciembre del 2011; montos registrados en el Aplicativo Informático para el Registro Centralizado de Planillas y Datos de los Recursos Humanos del Sector Público del MEF;

Que, consecuentemente, las modificaciones presupuestales dispuestas, contravienen el texto expreso del literal a.5 de la Novena Disposición Transitoria de la Ley N° 28411 Ley General de Presupuesto del Sector Público, que señala: “El monto total de fondos públicos que los pliegos transfieran financieramente a sus respectivos Fondos de Asistencia y Estímulo - CAFAE durante el año fiscal, **no podrá ser mayor al monto total transferido durante el año fiscal próximo pasado...**” También se contraviene la Directiva para Ejecución Presupuestaria, en el numeral 4 del anexo “Lineamientos para las Transferencias al CAFAE y otra Disposición”;

Que, igualmente, debe tenerse en cuenta que para la sustentación jurídica de la Resolución Ejecutiva Regional N° 208-2012-GR-JUNIN/PR, se ha procedido de manera irregular, pues se ha dispuesto el uso de saldo presupuestales con los cuales no se contaban a la fecha de la emisión del referido acto resolutivo; sólo se tenían proyecciones, con el agravante que se estaban comprometiendo recursos con los que no se contaban para futuros ejercicios presupuestales;

Que, por lo manifestado, se tiene que al haberse “actualizado” los montos de los incentivos laborales, se ha producido en la práctica **un incremento** de los mismos, por lo que al haberse inobservado el mandato imperativo una norma de naturaleza presupuestal, se ha generado la nulidad del mencionado acto administrativo (numeral 27.1 del Artículo 27 de la Ley N° 28411);

Que, a mayor abundamiento debe precisarse que el Director General de Presupuesto Público del Ministerio de Economía y Finanzas, con fecha 30 de enero del 2013 y con el Oficio N° 089-2013-EF/50.07 comunica que con el memorando N° 052-2013-EF/53.01, la Dirección General de Gestión de Recursos Públicos, emitió **OPINION DESFAVORABLE** respecto al incremento del costo del Incentivo Laboral CAFAE, debido a que el Gobierno Regional de Junín aún no cuenta con la aprobación del Incentivo Único que se percibe a través del CAFAE, conforme a lo dispuesto en la Centésima Cuarta Disposición Complementaria Final de la Ley N° 29951, en el marco de la Ley N° 29874, así como en el Decreto





Supremo N° 104-2012-EF. Igualmente dicha Dirección General evidencia una indebida habilitación a la partida de gasto 2.1.1.1.2.1. "Asignación a Fondos para Personal" para el presente año, por un monto de S/. 6'001,125.00 **SIN LA OPINION FAVORABLE** de dicho ente;

Que, la Resolución Ejecutiva Regional N° 208-2012-GR-JUNIN/PR, en su primer considerando, menciona que mediante la Resolución Directoral Administrativa N° 257-2012-GRJ/ORAF, se aprobó la Directiva N° 001-2012/CAFAE-GR-JUNIN-SEDE, **con efectividad al 01 de enero del 2012**, disposición también viciada de nulidad, conforme es de verse de los siguientes fundamentos;

Que, el Artículo 103 de la Constitución Política del Estado, señala que la Ley, desde su entrada en vigencia, se aplica a las consecuencias de las relaciones y situaciones jurídicas existentes y no tiene fuerza ni efectos retroactivos, salvo, en ambos supuestos en materia penal, cuando favorece al reo; concordante con su Artículo 109 que ordena que la ley es obligatoria desde el día siguiente de su publicación. Igualmente el Artículo II del Título Preliminar del Código Civil, que se adscribe a la teoría de los hechos cumplidos en contraposición a la de los derechos adquiridos, establece: "La ley se aplica a las consecuencias de las relaciones y situaciones jurídicas existentes. No tiene fuerza ni efectos retroactivos, salvo las excepciones previstas en la Constitución Política del Perú";

Que, en este orden de ideas, tenemos que la Resolución Directoral Administrativa N° 257-2012-GRJ/ORAF, que sirva de fundamento legal a la Resolución Ejecutiva Regional N° 208-2012-GR-JUNIN/PR, cuya validez se pretende restituir con el recurso impugnatorio, es nula por contravenir las normas legales antes glosadas y analizadas;

Que, los impugnantes argumentan que se ha desconocido las facultades del Consejo Regional y el Acuerdo Regional N° 120-2013-GRJ/CR del 07 de mayo del 2013, que dispuso respaldar la Resolución Ejecutiva Regional N° 208-2012-GR-JUNIN/PR para la continuidad del pago de los incentivos, por lo que el Presidente Regional, debió pronunciarse previamente a la declaratoria de nulidad;

Que, al respecto, debe manifestarse que el fundamento esgrimido carece de fundamento legal, en tanto y en cuanto la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N° 27867 en su Artículo 13, establece que el Consejo Regional tiene facultades y competencias normativas y fiscalizadoras, pues conforme al art. 20 de la misma norma, la facultad de ejecutar actos de administración y/o de ejecución presupuestal, está reservado a la Presidencia del Gobierno Regional y los funcionarios de los diferentes órganos; en ese sentido el Acuerdo Regional N° 120-2013-GRJ/CR del 07 de mayo del 2013, que por su naturaleza expresa la decisión del Consejo Regional sobre asuntos de interés público, ciudadano o





institucional; es un RESPALDO a un acto administrativo, que posteriormente fue declarado nulo, de manera que en este extremo, los argumentos de los impugnantes tampoco tienen asidero legal;

Que, con el Oficio N° 184-2012-GRJ/ORCI de fecha 26 de julio del 2012, la Oficina Regional de Control Institucional del Gobierno Regional de Junín, remitió a la Presidencia Regional el Informe N° 045-5341-2012-041, denominado "Incentivos Laborales de los trabajadores a través del CAFAE"; para que se implementen las recomendaciones contenidas en el mismo. De la lectura del citado Informe de ORCI se tiene que se ha contravenido el literal a.5 de la novena disposición transitoria de la Ley N° 28411 "Ley General de Presupuesto del Sector Público", la Ley de Presupuesto del Sector Público para el año Fiscal 2012 N° 29812, no contándose tampoco con la conformidad del Ministerio de Economía y Finanzas para la modificación de la escala de incentivos; por lo que concluye que la Resolución Ejecutiva Regional N° 208-2012-GR-JUNIN/PR y la Resolución Directoral Administrativa N° 257-2012-GRJ/ORAF, contravienen las normas antes citadas, por lo que el órgano de control institucional recomienda se adopten las medidas correctivas que correspondan;

Que, conforme al Artículo 10 de la Ley N° 27785 "Ley Orgánica del Sistema Nacional de Control", las recomendaciones derivadas de los Informes resultantes de las acciones de control, practicadas por los diferentes órganos del Sistema Nacional de Control, deben ser implementadas para el mejoramiento por el titular de la entidad; es en ese orden de ideas que la Presidencia del Gobierno Regional de Junín, emitió la resolución impugnada, por lo que se puede concluir que dicha autoridad se ha limitado a implementar las recomendaciones del Órgano Regional de Control de la entidad;

Que, por todo lo argumentado, se tiene que los fundamentos del recurso impugnatorio de reconsideración interpuesto por los recurrentes, no enerva el contenido argumentativo ni resolutivo de la impugnada, por lo que debe ser declarado Infundado;

Que, el Artículo 193 de la Ley N° 27444, establece de manera textual:

*Que, el "Artículo 193.- Pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo;  
Que, el numeral 193.1 Salvo norma expresa en contrario, los actos administrativos pierden efectividad y ejecutoriedad en los siguientes casos;  
Que, el numeral 193.1.1 Por suspensión provisional conforme a ley;  
Que, el numeral 193.1.2 Cuando transcurridos cinco años de adquirida firmeza, la administración no ha iniciado los actos que le competen para ejecutarlos;  
Que, el numeral 193.1.3 Cuando se cumpla la condición resolutive a que estaban sujetos de acuerdo a ley;  
Que, el numeral 193.2 Cuando el administrado oponga al inicio de la ejecución del acto administrativo la pérdida de su ejecutoriedad, la cuestión es resuelta de modo irrecurrible en sede administrativa por la autoridad inmediata superior, de existir, previo informe legal sobre la materia";*



Que, en el presente caso, tenemos que las resoluciones ya mencionadas no han perdido su efectividad ni ejecutoriedad, al no existir mandato legal que disponga su suspensión, tampoco han transcurrido 05 años desde que quedaron firmes, tampoco existe condición resolutive en las mismas resoluciones; en consecuencia sólo debe analizarse la oposición al inicio de la ejecución de los administrados;

Que, desde el punto de vista de la doctrina que inspira el derecho administrativo nacional, se tiene que en la práctica, la suspensión de la eficacia de un acto resolutive, no es una pérdida definitiva de la eficacia del mismo, sino que estamos frente a un suspenso provocado a sus efectos, en vía administrativa o judicial, es una medida cautelar a pedido de parte o de oficio que implica la cesación temporal de los efectos del acto resolutive, con la finalidad de determinar su continuidad, en la decisión final que se dicte luego de su revisión. Es de aplicación el numeral del Artículo 216 de la citada Ley N° 27444: "numeral 216.5 La suspensión se mantendrá durante el trámite del recurso administrativo o el correspondiente proceso contencioso-administrativo, salvo que la autoridad administrativa o judicial disponga lo contrario si se modifican las condiciones bajo las cuales se decidió";

Que, en el caso que nos ocupa, los recurrentes, con fecha 04 de junio del año curso, han interpuesto un recurso de reconsideración contra la Resolución Ejecutiva Regional N° 247-2013-GR-JUNIN/PR, el mismo que ha sido declarado infundado por la Resolución Ejecutiva Regional N° 291-2013-GR-JUNIN/PR del 02 de julio del 2013; por lo que resulta inoficioso y carece de objeto pronunciarse sobre el pedido de pérdida de ejecutoriedad de las resoluciones tantas veces citadas;

Con la visación de la Directora de la Oficina Regional de Asesoría Jurídica del Gobierno Regional de Junín, de conformidad con las facultades y atribuciones dispuestas por la ley N°27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y sus modificatorias;

#### **SE RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO: DECLARESE IMPROCEDENTE** el pedido de inejecutabilidad del acto administrativo planteado por los administrados: **RUBÉN DARÍO CANAHUALPA MARTÍNEZ, DAVID EDUARDO SEVERO GONZALES, MARICELA PACHECO NORIEGA E IRMA ROSARIO PORRAS CORNEJO;** pues su recurso de reconsideración ha sido declarado infundado por la Resolución Ejecutiva Regional N° 291-2013-GR-JUNIN/PR.

**ARTÍCULO SEGUNDO: NOTIFICAR** copia de la presente resolución los interesados en su domicilio legal ubicado en el Jr. Chiclayo N° 392, Oficina "B" El

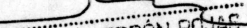




Tambo Huancayo, Dirección Regional de Salud Junín y demás órganos competentes del Gobierno Regional de Junín.

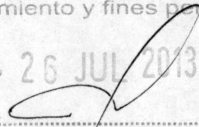
**REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE.**



  
Dr. VLADIMIR ROY CERRÓN ROJAS  
PRESIDENTE  
GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

GOBIERNO REGIONAL JUNÍN  
Lo que transcribo a Ud. para su  
conocimiento y fines pertinentes.

HYO, 26 JUL 2013

  
Rog. Roy J. Díaz Herrera  
Director Regional de Comunicaciones