



Gobierno Regional Junín
Dirección Regional de Administración y Finanzas
Sub Dirección de Recursos Humanos



"Año del Diálogo y la Reconciliación Nacional"

RESOLUCIÓN SUB DIRECTORAL ADMINISTRATIVA

Nro. **675**-2018-GRJ/ORAF/ORH

Huancayo, **20 NOV. 2018**

EL SUB DIRECTOR DE LA OFICINA DE RECURSOS HUMANOS DEL
GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

VISTO

El Informe Técnico n.º 031-2018-GRJ/ORAF/ORH/CEP de 13 de noviembre de 2018, solicitud de fecha 25 de octubre de 2018 y demás recaudos con un total de nueve (09) folios adjuntos, sobre solicitud de desnaturalización de Contratos Administrativos de Servicios - CAS y contratación a plazo indeterminado sujeto al régimen laboral de la actividad laboral, interpuesto por doña NATALIA SILVIA CARO DAMIÁN.

CONSIDERANDO

Que, doña **NATALIA SILVIA CARO DAMIÁN**, mediante solicitud de 25 de octubre de 2018 solicita la desnaturalización de los contratos administrativos (CAS) y se le reconozca como con relación laboral de naturaleza permanente, como personal de servicios de limpieza de la Dirección Regional de Trabajo y Promoción del Empleo del Gobierno Regional Junín, y se declare la existencia de una relación sujeta al régimen laboral de la **actividad privada** y a plazo indeterminado;

Que, asimismo señala que en la actualidad se encuentra laborando como personal de servicio – limpieza, en la Dirección Regional de Trabajo y Promoción de Empleo del Gobierno Regional Junín, labor a la que accedió mediante contrato de terceros desde el 21 de enero hasta fines del mes de marzo de 2015, posteriormente desde el 14 de abril de 2015, mediante contrato administrativo de servicios viene laborando hasta la actualidad prolongándose a través de múltiples prórrogas y renovaciones;

Que, también señala que en la actualidad tiene más de tres (3) años y medio de labor para el Gobierno Regional Junín, en todo ese tiempo desempeñándose como personal de servicios – limpieza, labor que según legislación es considerada como personal obrero, por lo que ha de considerársele como personal obrero que son contratados por el Estado, pertenecen al régimen laboral de la actividad privada y por tanto sólo pueden ser contratado por el dicho régimen y de ninguna manera se puede contratar por el régimen de Contratación Administrativa de Servicios – CAS;

Que, del mismo modo menciona entre otros, que los contratos suscritos deben entenderse como de duración indeterminada, conforme al artículo 4º del Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo n.º 728, Ley de Productividad y Competitividad Laboral, aprobado por con el Decreto Supremo n.º 003-97-TR, el cual dispone que "en toda prestación personal de servicios remunerados y subordinados, se presume la existencia de un contrato de trabajo a tiempo indeterminado, por lo que la relación laboral debe



ORH
Reg. 2993125
Exp. 1996178



Gobierno Regional Junín
Dirección Regional de Administración y Finanzas
Sub Dirección de Recursos Humanos



"Año del Diálogo y la Reconciliación Nacional"

enmarcarse dentro de los alcances del régimen laboral regulado por el Decreto Legislativo n.º 728; asimismo alude a una casación laboral signado con el número 7945-2014- Cusco, relacionado a obreros municipales, en el que señala que los obreros municipales se encuentran sujetos a la actividad privada; por lo que en ningún caso pueden ser contratados bajo el Régimen Especial de Contratación Administrativa de Servicios;

Que, de la evaluación a los documentos obrantes en su legajo, se constata que doña **NATALIA SILVIA CARO DAMIÁN**, habría prestado servicios en calidad de contratada por locación de servicios desde el 21 de enero hasta fines del mes de marzo de 2015, tal como señala en su solicitud, las mismas que no están corroboradas documentadamente y no obran en su legajo personal; sin embargo, se constata que laboró en calidad de contratada por la modalidad de Contrato Administrativo de Servicios – CAS desde el 14 de abril de 2015 de acuerdo al contrato n.º 124-2015-GRJ/ORAF de 10 de abril de 2015, la misma que se prolongó con sus respectivos renovaciones y prorrogas hasta el 30 de abril de 2018, posteriormente mediante Contrato Administrativo de Servicios n.º 048-2018-GRJ/ORAF de 31 de mayo de 2018, también viene laborando con contrato CAS vigente hasta el 31 de diciembre de 2018, como personal de servicio – limpieza, realizando limpieza en los ambientes de la Dirección Regional de Trabajo y Promoción del Empleo, del Gobierno Regional Junín;



Que, con relación a los servicios que habría prestado como contratado por Locación de Servicios, se señala que estas están regulados por los artículos 1764º al 1770º del Código Civil, especificados en el capítulo referido la locación de servicios del Código Civil; Además resulta aplicable la ley anual de presupuesto para el ejercicio 2018;

Que, Al estar regulado por el Código Civil, también está sujeto a la **Ley de Contrataciones y Adquisiciones del Estado** y consecuentemente sujeto inclusive al Texto Único de la Ley de Contrataciones y Adquisiciones del Estado, aprobado mediante el Decreto Supremo n.º 083-2004-PCM y su Reglamento aprobado con por Decreto Supremo n.º 084-2004-PCM y sus modificatorias, concordante con la aplicación de la fórmula establecida en el artículo 133º del Decreto Supremo n.º 350-2015-EF – Reglamento de la **Ley de n.º 30225 Ley de Contrataciones y Adquisiciones del Estado**;

Que, en lo que concierne a los servicios que viene prestando en condición de personal contratado bajo la modalidad de Contrato Administrativo de Servicio - CAS, están regulados por el Decreto Legislativo n.º 1057;

Que, el artículo 3º del Decreto Legislativo n.º 1057 – norma que regula el régimen especial de Contratación Administrativa de Servicios (CAS), concordante con el artículo 1º del Decreto Supremo n.º 075-2008-PCM, señala: que "el Contrato Administrativo de Servicios constituye una modalidad especial propia del derecho administrativo y privativa del Estado, que vincula a una entidad pública con una





Gobierno Regional Junín
Dirección Regional de Administración y Finanzas
Sub Dirección de Recursos Humanos



"Año del Diálogo y la Reconciliación Nacional"

persona natural que presta servicios de manera no autónoma. Se regula por la presente norma, no se encuentra sujeto a la Ley de Bases de la Carrera Administrativa (Decreto Legislativo n.º 276), al régimen laboral de la actividad privada (Decreto Legislativo n.º 728) ni a otras normas que regulan carreras administrativas especiales";

Que, con relación a lo señalado en el párrafo precedente, mediante sentencia recaída en el Expediente n.º 00002-2010-PI/TC, el Tribunal Constitucional expuso en relación a los regímenes de los Decretos Legislativos números 276 y 728, comparados con el Decreto Legislativo n.º 1057, estableciendo que no era posible realizar un análisis bajo el principio de derecho a la igualdad, pues se trata de regímenes laborales que no tienen la misma naturaleza, por lo que se justifica un trato diferenciado, dado que tiene sus propias reglas de contratación, por lo que se le puede considerar como un sistema de contratación laboral independiente;

Que, el artículo 5º del Decreto Legislativo n.º 1057 concordante con el artículo 5º de su Reglamento aprobado mediante Decreto Supremo n.º 075-2008-PCM y modificación (Decreto Supremo n.º 065-2011-PCM), establecen que, el Contrato Administrativo de Servicios es de plazo determinado. La duración del contrato no puede ser mayor al período que corresponde al año fiscal respectivo dentro del cual se efectúa la contratación; sin embargo, el contrato puede ser prorrogado o renovado cuantas veces considere la entidad contratante en función de sus necesidades. Cada prórroga o renovación no puede exceder del año fiscal;

Que, asimismo el artículo 13º del Decreto Supremo n.º 075-2008-PCM - Reglamento del Decreto Legislativo n.º 1057, concordante con el artículo 10º de la Ley n.º 29849 - Ley que Establece la Eliminación Progresiva del Régimen Especial del D.L. n.º 1057, literal h), señala que el Contrato Administrativo de Servicios-CAS, se **EXTINGUE, por vencimiento del plazo de contrato;**

Que, la situación expuesta advierte que la recurrente ha laborado con contrato de locación de servicios del 21 de enero al 30 de marzo de 2015, a plazo determinado y posteriormente desde el 14 de abril de 2015 hasta el 31 de mayo de 2018, así como desde el 1º de junio 2018 con contrato vigente hasta el 31 de diciembre del presente año, viene laborando bajo la modalidad de Contrato Administrado de Servicios – CAS, como personal de servicio – limpieza, realizando limpieza en los ambientes de la Dirección Regional de Trabajo y Promoción del Empleo, del Gobierno Regional Junín;

Que, en el Gobierno Regional Junín, desde su creación hasta la actualidad, los regímenes laborales existentes son el Decreto Legislativo n.º 276 – Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público, así como el Decreto Legislativo n.º 1057 Régimen Especial de Contratación Administrativa de Servicios – CAS; lo que advierte, que en esta entidad no ha existido ni existe el régimen laboral de la actividad privada regulada por el Decreto Legislativo n.º 728, Ley de Productividad y Competitividad Laboral, aprobado mediante el Decreto Supremo n.º





Gobierno Regional Junín
Dirección Regional de Administración y Finanzas
Sub Dirección de Recursos Humanos



"Año del Diálogo y la Reconciliación Nacional"

003-97-TR, por consiguiente no existen los documentos administrativos de gestión tales como el CAP y el PAP para este régimen laboral;

Que, es importante señalar que el Texto Único Ordenado de la Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto, aprobado por Decreto Supremo n.º 304-2012-EF, Título Preliminar – Principios regulatorios, Artículo V.- Universalidad y Unidad, señala: *"Todos los ingresos y gastos del Sector Público, así como todos los Presupuestos de las Entidades que lo comprenden, se sujetan a la Ley de Presupuesto del Sector Público"*;

Por consiguiente, la solicitud de la recurrente sobre reconocimiento de relación laboral de naturaleza permanente sujeta al régimen laboral de la actividad privada y a plazo indeterminado se considera insulso.

Por lo que, estando a lo informado y contando con la visación de la Coordinación de Escalafón de la Oficina de Recursos Humanos del Gobierno Regional Junín;

En uso de las atribuciones delegadas mediante la Resolución Ejecutiva Regional n.º 351-2017-GR-JUNIN/PR, que aprueba el MOF y la Resolución Ejecutiva Regional n.º 111-2018-GR-JUNÍN/GR de encargatura de la Sub Dirección de Recursos Humanos y demás normas conexas;

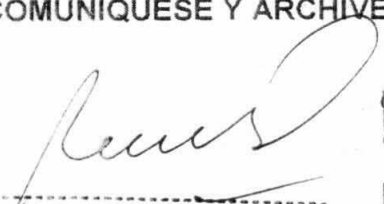


SE RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO.- DECLARAR IMPROCEDENTE la petición de doña **NATALIA SILVIA CARO DAMIÁN**, relacionado a la desnaturalización de los contratos administrativos de servicios (CAS), y se declare la relación laboral sujeta al régimen laboral de la actividad privada y a plazo indeterminado como personal de servicios - limpieza, de la Dirección Regional de Trabajo y Promoción de Empleo del Gobierno Regional Junín, como personal obrero; en razón, de dicha petición carece del sustento legal y técnico respectivo, así como por la inexistencia en la entidad del régimen laboral de la actividad privada regulada por el Decreto Legislativo n.º 728, Ley de Productividad y Competitividad Laboral, aprobado mediante el Decreto Supremo n.º 003-97-TR y por carecer de los documentos administrativos de gestión tales como el CAP y el PAP para este régimen laboral.

ARTÍCULO SEGUNDO.-TRANSCRIBIR, la presente resolución a los órganos internos del Gobierno Regional Junín, al legajo personal y a la interesada.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE


Lic. Adm. Víctor Angeles Cárdenas
SUB DIRECTOR (a) DE LA OFICINA RECURSOS HUMANOS
GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

GOBIERNO REGIONAL JUNÍN
La que transcribo a Ud. para su conocimiento y fines pertinentes

HYO.

21 NOV 2018


Abog. A. Antonieta Vidalón Robles
SECRETARIA GENERAL