



## RESOLUCIÓN EJECUTIVA REGIONAL

N° **341** 2013 – GR-JUNÍN/PR.

Huancayo, 19 JUL. 2013

### EL PRESIDENTE DEL GOBIERNO REGIONAL JUNIN

#### VISTO:

El Informe Legal N° 464-2013-GRJ/ORAJ, de fecha 17 de Julio de 2013, y el Reporte N° 085-2013-GRJ/ORAF, con fecha de recepción 04 de Julio de 2013, sobre Recurso de apelación presentado por el administrado **JOSE CARLOS AGUILAR BERNARDILLO**;

#### CONSIDERANDO:

Que, con fecha 12 de abril de 2013, mediante Resolución Directoral Administrativa N°236-2013-GR-JUNIN/ORAF, se apertura proceso administrativo disciplinario al servidor **JOSE CARLOS AGUILAR BERNARDILLO**, ex Director Regional de Educación Junín, por estar incurso en presunta falta de carácter administrativo disciplinario tipificado como incumplimiento de las normas establecidas y negligencia en el desempeño de las funciones;

Que, se le imputa al procesado que los administrados Juan Huanca Yzarra y Luis Ignacio Villazana con fecha 15 de marzo de 2012, interpusieron recurso de apelación contra la Resolución Directoral Regional de Educación Junín N° 00026-DREJ, de fecha 09 de enero de 2012, que en su Artículo primero resuelve: "Encargar a partir de la fecha de su expedición y hasta el 31 de diciembre del 2012, como Director General de los Institutos de Educación Superiores Tecnológicos, Pedagógicos y Escuelas de Formación Artísticas Publicas, evaluados en la II Etapa según corresponda a la docente Espíritu Dávila Gladys Esperanza (...)" ; sin embargo como se tiene del Oficio N° 2902-2012-DREJ/OAJ, de fecha 20 de junio de 2012, el Director Regional de Educación Junín remite el escrito de apelación y el expediente administrativo al Presidente Regional Junín el día 21 de junio de 2012; esto es, después de 65 días hábiles, siendo un plazo excesivo e irrazonable de inacción por parte del Director Regional de Educación Junín, ya que teniendo en cuenta la fecha de ingreso del recurso de apelación que fue el 15 de marzo de 2012, que la administración pública de la Dirección Regional de Educación Junín debió derivarlo en el día, de conformidad al Artículo 132, numeral 1 de la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General, que señala: "**Para recepción y derivación de un escrito a la unidad competente dentro del mismo día de su presentación**"; congruente con el





Artículo 142 del mismo cuerpo legal antes señalado, que dice: "No puede exceder de treinta días el plazo que transcurra desde que iniciado un procedimiento administrativo de evaluación previa hasta aquel en que sea dictada la resolución respectiva, salvo que la ley establezca trámites cuyo cumplimiento requiera una duración mayor", de donde se colige que la omisión al cumplimiento oportuno de sus funciones por parte del ex funcionario ha ocasionado que el Gobierno Regional Junín no pueda emitir el pronunciamiento respectivo dentro del plazo otorgado por la normatividad antes indica, por lo que resulta aplicable el numeral 239.3) del Artículo 239 de la Ley del Procedimiento Administrativo General N° 27444;

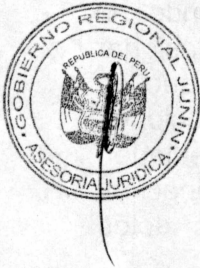
Que, se le imputa también, que mediante Resolución Gerencial General Regional N° 635-2012-GR-JUNIN/GGR, de fecha 30 de noviembre del 2012, en su Artículo primero se resuelve declarar fundada la queja por defecto de tramitación interpuesta por la administrada Paulina Karen Ríos Angulo, asimismo en su artículo segundo de la resolución administrativa antes mencionada se resolvió remitir copias del presente expediente administrativo a la Comisión Especial de Procesos Administrativos Disciplinarios del Gobierno Regional Junín, a fin de que se pronuncie conforme a sus atribuciones sobre la responsabilidad administrativa del ex Director Regional de Educación **JOSE CARLOS AGUILAR BERNARDILLO**, acorde a su jerarquía. Dicha disposición ordenada por el Gerente General Regional del Gobierno Regional Junín, CPC. Henry López Cantorín, fue dada por las siguientes razones: Que, la administrada Paulina Karen Ríos Angulo, ha sido ganadora de un proceso de selección para ocupar el cargo de secretaria II de la IEST Publica "San Martín de Pangoa", concurso que se llevó a cabo en mérito a la autorización efectuada con la Resolución Directoral Regional de Educación N° 0179-2012, por lo que con la Resolución Directoral Regional de Educación N° 642-2012 del 08 de marzo del 2012, se aprueba sus contrato, el mismo que tuvo vigencia hasta el 31 de diciembre del 2012. Que posteriormente, mediante Resolución Directoral Regional de Educación N° 3410-2012, de fecha 04 de setiembre del 2012, se declara fundada una queja presentada por la Sra. Lady Rocío Zevallos Basualdo y se deja sin efecto el acto resolutorio que autorizó la realización del concurso del cual resultó ganadora la administrada Paulina Karen Ríos Angulo. En atención a ello se emite la Resolución Directoral Regional de Educación N° 03861-2012, del 04 de octubre del 2012, objeto del recurso de reconsideración que interpuso la administrada antes mencionada. Que, por lo anterior indicado, puede evidenciarse, que se ha vulnerado el debido procedimiento administrativo, pues la acotada Resolución Directoral Regional de Educación N° 3410-2012, ha inobservado el numeral 11.2 del Art 11 y numeral 202.2 del Art 202 de la Ley N° 27444, que establece que la autoridad competente para declarar la nulidad de un acto administrativo, es el superior jerárquico; es decir dicha nulidad debió ser efectuada por el Gobierno Regional Junín y no por la Dirección Regional de Educación Junín como ha sucedido en el presente caso. Asimismo, tenemos que se ha vulnerado también la







referida garantía constitucional del debido procedimiento, al haber privado a la administrada Paulina Karen Ríos Angulo del derecho a la defensa, pues debió correrse traslado a aquella, de la petición de la ciudadana Lady Rocío Zevallos Basualdo, antes de la emisión de la Resolución Directoral Regional de Educación N° 3410-2012, que deja sin efecto el acto resolutorio que autorizó la realización del concurso del cual resultó ganadora las tantas veces mencionada administrada. Dicha situación se ha producido debido a la negligencia en el desempeño de sus funciones por parte del ex Director Regional de Educación Junín **JOSE CARLOS AGUILAR BERNADILLO**, al haber emitido y suscrito actos administrativos inválidos recaídos en la Resolución Directoral Regional de Educación N° 3410-2012 y Resolución Directoral Regional de Educación N° 3861-2012;



Que, tramitado el proceso conforme a su naturaleza, con fecha 27 de mayo del 2013, mediante Resolución Directoral Administrativa N° 393-2013-GR-JUNIN/ORAF, se impuso la medida disciplinaria de suspensión sin goce de remuneraciones por 02 días al ex Director Regional de Educación Junín **JOSE CARLOS AGUILAR BERNADILLO**, quien haciendo uso de su derecho constitucional a la pluralidad de instancias, con fecha 19 de junio del 2013, interpuso recurso de apelación contra la misma, solicitando se declare la nulidad de la resolución apelada, sustentando su pretensión en los siguientes argumentos;

Que, se requiere una nueva revisión por el superior, por tratarse de puro derecho, pues se ha vulnerado el principio de legalidad. Señala que con referencia a la queja interpuesta por la Sra. Lady Rocío Zevallos Basualdo y el hecho que debió correrse traslado a la quejosa Paulina Karen Ríos Angulo, la resolución impugnada considera de manera errada, pues la queja fue dirigida contra la Comisión de Proceso de Selección para ocupar el cargo de secretaria de la IESTP "San Martín de Pangoa" y no contra la citada quejosa Paulina Karen Ríos Angulo, por lo mismo el CADER DREJ corrió traslado a la quejada, quien no hizo el respectivo descargo y Considerando que es deber de todo órgano decisor, en cautela del debido procedimiento, resolver la controversia puesta a su conocimiento según el mérito de lo actuado, y habiéndose procedido a la valoración de los documentos y actuaciones que obran en el expediente, corresponde efectuar el análisis del recurso ahora propuesto por el impugnante;

Que, antes de analizar el fondo de la controversia, deberá evaluarse la competencia del órgano llamado a resolver los recursos planteados, por cuanto en aplicación del artículo 74° de la Ley del Procedimiento Administrativo General N° 27444, se emitió la Resolución Ejecutiva Regional N° 495-2011-GR-JUNIN/PR de fecha 22 de noviembre del 2011, por la cual el Presidente del Gobierno Regional Junín, ha delegado sus facultades y atribuciones, entre otros, al Director Regional de Administración y Finanzas para imponer a propuesta de la Comisión Permanente de Procesos Administrativos Disciplinarios, las sanciones o absoluciones a las que hubiere lugar;





Que, por lo señalado, el Director Regional de Administración y Finanzas al imponer sanciones disciplinarias, ha actuado conforme a las facultades conferidas por el Presidente Regional; sin embargo, a tenor de lo establecido en el numeral 74.4) del artículo 74° de la Ley del Procedimiento Administrativo General N° 27444, quien debe resolver la impugnación contra actos administrativos emitidos en ejercicio de competencia desconcentrada, **corresponderá resolver al órgano transferente de funciones**, salvo disposición legal distinta;



Que, en consecuencia, en el presente caso corresponde resolver los recursos planteados al Presidente del Gobierno Regional Junín, teniendo en cuenta que de conformidad con el artículo 74° desconcentración significa asignar la competencia de un órgano a otro jerárquicamente dependiente de éste; que los órganos de dirección se aparten de la rutina ejecutiva, de emitir comunicaciones ordinarias y de la formalización de actos administrativos, a fin de que dediquen plenamente a tareas más importantes; planeamiento, supervisión, coordinación, etc.; manteniendo la facultad de resolver las impugnaciones de los actos administrativos dictados por el órgano desconcentrado;



Que, finalmente, debe establecerse para resolver los recursos planteados por el impugnante, que los Gobiernos Regionales son personas jurídicas de derecho público con autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia constituyendo, para su administración económica y financiera, un Pliego Presupuestal conforme se encuentra establecido en el artículo 2° de la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N° 27867;

Que, el Pliego del Gobierno Regional Junín, constituye única instancia, por lo que en aplicación del Artículo 208 de la citada Ley N° 27444, los recursos impugnatorios contra sus actos administrativos, admiten sólo la interposición del recurso reconsideración, el que no requiere nueva prueba;

Que, conforme a lo establecido por el Artículo 209 de la Ley N° 27444, el recurso impugnatorio de apelación debe ser interpuesto en el plazo de 15 días luego de notificado. En el presente caso, el recurso objeto de informe ha sido presentado dentro del plazo legal;

Que, el Artículo 211 de la misma Ley, exige que el recurso impugnatorio, debe indicar el acto del cual recurre, ser autorizado por letrado y cumplir los otros requisitos formales exigidos por el Artículo 113 de la misma norma. Revisado el mismo, se concluye que cumple con los requisitos de forma exigidos por la Ley administrativa;

Que, el Artículo 25 del Decreto Legislativo N° 276 "Ley de Bases de la Carrera Administrativa y Remuneraciones del Sector Público", señala que los servidores públicos son responsables civil, penal y administrativamente por el





cumplimiento de las normas legales y administrativas en el ejercicio del servicio público, sin perjuicio de las sanciones de carácter disciplinario por las faltas que cometan;

Que, en el presente caso, debe determinarse en primer lugar, si le corresponde al Director Regional, recepcionar y atender los oficios y en general toda documentación que ingrese a la Dirección Regional. Para ellos, es menester analizar el Manual de Organización y Funciones de la entidad. Así tenemos que el numeral 3.1 del Artículo 3 del referido Manual, describe que son funciones del Director Regional; Formular y evaluar la ejecución del Plan Estratégico Regional así como del Plan de Desarrollo Institucional y sus respectivos presupuestos, Dirigir la formulación del Presupuesto Regional, gestionar su financiamiento y prever los recursos complementarios en coordinación con las Unidades de Gestión Educativa Local y/o Ejecutoras, Dirigir, ejecutar, supervisar y garantizar el desarrollo de las acciones educativas, culturales, deportivas y recreacionales que se ejecutan en la DREJ, Ejecutar y evaluar los planes de desarrollo educativo, cultural, deportivo y recreacional, Promover y suscribir convenios y contratos con entidades Públicas y Privadas para implementar las acciones educativas, culturales, deportivas y recreacionales, Proponer a las jerarquías superiores sugerencias, recomendaciones y alternativas para el mejoramiento de los servicios educativos, Promover y ejecutar programas de capacitación y actualización docente y administrativa, Promover y apoyar las actividades educativas, culturales, deportivas y recreacionales, Supervisar y evaluar los servicios educativos y a los Órganos que brindan estos servicios en su jurisdicción, Promover alternativas para la adecuación y diversificación de los programas curriculares educativos a su realidad Regional y Local, Asegurar la mejor prestación de servicios educativos, Presidir al Comité, de Coordinación Interna y hacer cumplir sus acuerdos, Ejecutar acciones de administración de personal, recursos materiales y financieros;

Que, como puede apreciarse, la responsabilidad para la atención del trámite documentario en el despacho del Director Regional, está atribuida por el numeral 3.4 del Artículo 3 del MOF, en el Técnico Administrativo II, de manera que siendo las responsabilidades administrativas personalísimas; no le corresponde asumir responsabilidad al Director Regional, en el retraso para la remisión del recurso impugnatorio de los administrados Juan Huanca Yzarra y Luis Ignacio Villazana contra la Resolución Directoral Regional de Educación Junín N° 00026-DREJ, de fecha 09 de enero del 2012;

Que, se tiene que con la Resolución Gerencial General Regional N° 635-2012-GR-JUNIN/GGR, de fecha 30 de noviembre del 2012, en su Artículo primero se resuelve declarar fundada la queja por defecto de tramitación interpuesta por la administrada Paulina Karen Ríos Angulo, asimismo en su Artículo segundo de la resolución administrativa antes mencionada se resolvió remitir copias del presente expediente administrativo a la Comisión Especial de Procesos Administrativos



Disciplinarios del Gobierno Regional Junín, a fin de que se pronuncie conforme a sus atribuciones sobre la responsabilidad administrativa del ex Director Regional de Educación **JOSE CARLOS AGUILAR BERNARDILLO**;



Que, el Artículo 158 de la Ley N° 27444, señala de manera textual: numeral "158.1 En cualquier momento, los administrados pueden formular queja contra los defectos de tramitación y, en especial, los que supongan paralización, infracción de los plazos establecidos legalmente, incumplimiento de los deberes funcionales u omisión de trámites que deben ser subsanados antes de la resolución definitiva del asunto en la instancia respectiva; numeral 158.2 La queja se presenta ante el superior jerárquico de la autoridad que tramita el procedimiento, citándose el deber infringido y la norma que lo exige. La autoridad superior resuelve la queja dentro de los tres días siguientes, previo traslado al quejado, a fin de que pueda presentar el informe que estime conveniente al día siguiente de solicitado; numeral 158.3 En ningún caso se suspenderá la tramitación del procedimiento en que se haya presentado queja, y la resolución será irrecurrible; numeral 158.4 La autoridad que conoce de la queja puede disponer motivadamente que otro funcionario de similar jerarquía al quejado, asuma el conocimiento del asunto; numeral 158.5 En caso de declararse fundada la queja, se dictarán las medidas correctivas pertinentes respecto del procedimiento, y en la misma resolución se dispondrá el inicio de las actuaciones necesarias para sancionar al responsable";



Que, en consecuencia, los argumentos esgrimidos por el apelante en el sentido que la quejosa Paulina Karen Ríos Angulo, interpuso recurso de reconsideración contra la Resolución Directoral Regional de Educación N° 3410-2012 y Resolución Directoral Regional de Educación N° 3861-2012; son irrelevantes, pues, ha quedado acreditado que al declararse fundada la petición de la administrada Lady Rocío Zevallos Basualdo, se ha vulnerado el derecho constitucional a la defensa y al debido proceso de la ciudadana Paulina Karen Ríos Angulo; por lo que debe sancionarse al responsable, en este caso al funcionario que suscribió la Resolución Directoral Regional de Educación N° 3410-2012;

Que uno de los principios que regulan el proceso sancionador, es el de la proporcionalidad, entendida como la relación que debe existir entre la falta y la sanción a imponerse, así en el presente caso al no existir responsabilidad administrativa respecto a uno de los cargos imputados, debe reducirse prudencialmente la sanción;

Con la visación de la Directora de la Oficina Regional de Asesoría Jurídica del Gobierno Regional de Junín, de conformidad con las facultades y atribuciones dispuestas por la ley N°27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y sus modificatorias;

#### **SE RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMER: DECLARESE FUNDADO EN PARTE** el recurso de apelación interpuesto por el administrado **JOSÉ CARLOS AGUILAR BERNARDILLO**, contra la Resolución Directoral Administrativa N° 393-2013-GR-JUNIN/ORAF; debiendo absolverse en el extremo de la demora en la remisión del recurso de apelación de los administrados Juan Huanca Yzarra y Luis Ignacio





Villazana; por lo que debe imponerse la sanción de suspensión de 01 día sin goce de remuneraciones.

**ARTÍCULO SEGUNDO: DAR** por agotada la vía administrativa.

**ARTÍCULO TERCERO DISPONER** que la Sub Dirección de Recursos Humanos de la entidad, comunique de la presente sanción a la entidad pública en la que esté prestando sus servicios el servidor sancionado **JOSÉ CARLOS AGUILAR BERNARDILLO**.

**ARTÍCULO CUARTO: NOTIFICAR** copia de la presente resolución al interesado, Dirección Regional de Educación Junín y demás órganos competentes del Gobierno Regional de Junín.

**REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE.**



Dr. VLADIMIR ROY CERRÓN ROJAS  
PRESIDENTE  
GOBIERNO REGIONAL JUNIN

GOBIERNO REGIONAL JUNIN  
Lo que transcribo a Ud. para su  
conocimiento y fines pertinentes.

HYO, 01 AGO 2013

Abog. Roy J. Díaz Herrera  
Director Regional de Comunicaciones