

RESOLUCIÓN GERENCIAL REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA

N° 066 -2019-GRJ/GRI.

Huancayo, 17 MAY 2019

LA GERENCIA REGIONAL DE INFRAESTRUCTURA DEL GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

VISTOS:

Memorando N° 354-2019-GRJ/GRI, de fecha 15 de mayo del 2019; Memorando N° 489-2019-GRJ/ORAJ, de fecha 14 de mayo del 2019; Informe Legal N° 246-2019-GRJ/ORAJ, de fecha 13 de mayo del 2019; Memorando N° 336-2019-GRJ/GRI, de fecha 07 de mayo del 2019; Reporte N° 130-2019-GRJ/DRTC/DR, de fecha 30 de abril del 2019; Solicitud de Medida Cautelar Innovativa, de fecha 22 de abril del 2019; Resolución Directoral Regional N° 000276-2019-GRJ-DRTC/DR, de fecha 14 de marzo del 2019; El Recurso de Apelación, de fecha 10 de Abril del 2019; y Resolución Directoral Regional N° 000088-2019-GRJ-DRTC/DR, de fecha 25 de enero del 2019;

CONSIDERANDO:

Que, la Resolución Directoral Regional N° 000088-2019-GRJ-DRTC/DR de fecha 25 de Enero del 2019 que declara improcedente el otorgamiento de autorización para prestar Servicio de Transporte Público Regular de Personas – Ámbito Regional en la ruta: Huancayo – Santa Rosa de Ocopa y viceversa, escala comercial concepción, solicitado por TURISMO EXPRESS LA HEROICA CONCEPCIÓN S.R.L.

Que, la Resolución Directoral Regional N° 000276-2019-GRJ-DRTC/DR de fecha 14 de Marzo del 2019 que declara infundado el recurso de reconsideración incoado por el Sr. Edson Jorge Andrade Jara Gerente General de la Empresa TURISMO EXPRESS LA HEROICA CONCEPCIÓN S.R.L. contra la Resolución Directoral Regional N° 000088-2019-GRJ-DRTC/DR;

Que, el Recurso de Apelación de fecha 10 de Abril del 2019 interpuesto por el administrado TURISMO EXPRESS LA HEROICA CONCEPCIÓN S.R.L, debidamente representado por su Gerente General EDSON JORGE ANDRADE JARA contra la Resolución Directoral Regional N° 000276-2019-GRJ-DRTC/DR la cual pretende su nulidad y consecuentemente se declare procedente su solicitud de autorización para prestar Servicio de Transporte Público Regular de Personas – Ámbito Regional en la ruta: Huancayo – Santa Rosa de Ocopa y viceversa, escala comercial concepción;

G. R. I.	
REG. N°	3342848
EXP. N°	2064998



Gobierno Regional Junín



Que, la Solicitud de Medida Cautelar Innovativa de fecha 22 de Abril del 2019 presentado por la empresa TURISMO EXPRESS LA HEROICA CONCEPCIÓN S.R.L, debidamente representado por su Gerente General EDSON JORGE ANDRADE JARA en la que solicita se autorice provisionalmente la prestación del servicio de transporte publico de personas;

Que, el recurrente inicialmente con fecha 27 de Diciembre del 2018 solicita la autorización para prestar servicio de transporte público regular de personas de ámbito regional con vehículos de la categoría M2, en la ruta Huancayo – Santa Rosa de Ocopa y Viceversa **indicando como paradero de ruta en la ciudad de Concepción (Alameda: intersección Av. Agricultura y Av. Oriente)**, la cual previa a la verificación de los documentos adjuntos en el expediente principal no se observa documento alguno que demuestre que el recurrente cuenta con la infraestructura complementaria en la dirección indicada como paradero de ruta, todo ello de conformidad al Decreto Supremo 017-2009-MTC;

Que, en tal sentido la Dirección Regional de Transportes y Comunicaciones declara improcedente la solicitud de autorización con fecha 25 de Enero del 2019 contenido en la Resolución Directoral Regional N° 000088-2019-GRJ-DRTC/DR **considerando que de conformidad al numeral 3.48 del Decreto Supremo 017-2009-MTC el recurrente no ha demostrado contar con la infraestructura complementaria para establecer el paradero de ruta tal cual pretende con su expediente principal;**

Que, en ese sentido el referido recurrente con fecha 30 de Enero del 2018 interpone su recurso de reconsideración contra la Resolución Directoral Regional N° 000088-2019-GRJ-DRTC/DR indicando que erróneamente se había considerado como paradero de ruta en la ciudad de Concepción **(Alameda: intersección Av. Agricultura y Av. Oriente)** y que dicha observación sería subsanable, **estableciendo que se trata de una ESCALA COMERCIAL cuya ubicación correcta es en el Pasaje. San José N° 120 en el distrito y provincia de Concepción adjuntando como medio probatorio el contrato privado de arrendamiento de local de fecha 04 de Diciembre del 2018;**

Que, seguidamente la Dirección Regional de Transportes y Comunicaciones con fecha 14 de Marzo del 2019 mediante Resolución Directoral Regional N° 000276-2019-GRJ-DRTC/DR declara infundado el recurso de reconsideración interpuesto por el recurrente considerando que **no ha demostrado con la presentación de nueva prueba** tal como lo establece el Art. 219° del T.U.O de la Ley 27444, es decir que **de conformidad a su pretensión principal la nueva prueba debió ser presentada con el paradero de ruta indicada en la ciudad de Concepción (Alameda: intersección Av. Agricultura y Av. Oriente)**, la misma que de acuerdo al contrato privado de arrendamiento adjuntado por el recurrente indica otra





Gobierno Regional Junín



Trabajando con la fuerza del pueblo!

dirección, variándose de esta manera la pretensión principal del expediente, es decir de fondo y no de forma

Que, asimismo con fecha 10 de Abril del 2019 el administrado interpone Recurso de Apelación contra la Resolución Directoral Regional N° 000276-2019-GRJ-DRTC/DR indicando que **ha existido un error involuntario en la petición inicial consignado como PARADERO DE RUTA en lugar de ESCALA COMERCIAL**, advirtiendo que este error involuntario no enerva el derecho a obtener la respectiva autorización para prestar el servicio de transporte público con escala comercial **en el Pasaje. San José N° 120** en la ciudad de concepción, **la misma que debe ser interpretada en forma favorable a su pretensión de conformidad al Principio de Informalismo;**

Que, así las cosas y de conformidad a los actuados del expediente principal cabe manifestar que **el problema radica en la variación y/o aclaración del petitorio expuesto en la solicitud de autorización de prestación del servicio de transporte público**, es decir, si corresponde establecer la procedencia de la variación y/o aclaración del petitorio con respecto al PARADERO DE RUTA a una de ESCALA COMERCIAL, dejando en claro que es la única observación que hace la Dirección Regional de Transportes y Comunicaciones por la que declaró improcedente la solicitud de autorización;

Que, en tal sentido por tratarse de cuestiones de puro derecho y para mayor entender sobre la solución del conflicto Jurídico es preciso entender el principio del Debido Procedimiento Administrativo prescrito en el T.U.O de la Ley 27444 aprobado mediante Decreto Supremo 004-2019-JUS, la cual en su Art. IV numeral 1.2) menciona que:

"Los administrados gozan de los derechos y garantías implícitos al debido procedimiento administrativo. Tales derechos y garantías comprenden, **de modo enunciativo mas no limitativo**, los derechos a ser notificados; a acceder al expediente; a refutar los cargos imputados; a exponer argumentos y a presentar alegatos complementarios; a ofrecer y a producir pruebas; a solicitar el uso de la palabra, cuando corresponda; a obtener una decisión motivada, fundada en derecho, emitida por autoridad competente, y en un plazo razonable; y, a impugnar las decisiones que le afecten.

La institución del debido procedimiento administrativo se rige por los principios del Derecho Administrativo. **La regulación propia del Derecho Procesal es aplicable solo en cuanto sea compatible en el régimen administrativo.**" (Énfasis nuestro).

Que, de esta manera podemos entender que una de las características en que se funda el Derecho al Debido Procedimiento Administrativo es su preclusividad, **es decir debe entenderse a este principio como al desarrollo de una serie de etapas administrativas, así como a la realización de actos y diligencias por parte de la autoridad**





Gobierno Regional Junín



administrativa para una mejor decisión final (procedimiento regular) que sirva para la debida motivación y fundamentación jurídica de todo acto administrativo sin atropellar los derechos de los administrados máxime **si se trata de procedimientos administrativos sujetos a evaluación previa como es el caso de autos;**

Que, en ese sentido el Art. 137° del T.U.O de la Ley 27444 aprobado mediante Decreto Supremo 004-2019-JUS menciona que:

"(...)

137.2 Las entidades de la Administración Pública se **encuentran obligadas** a realizar una revisión integral del cumplimiento de todos los requisitos de las solicitudes que presentan los administrados y, **en una sola oportunidad y en un solo documento, formular todas las observaciones y los requerimientos que correspondan.**

"(...)

137.4 Sin perjuicio de lo anterior, **el incumplimiento de esta obligación también constituye una barrera burocrática ilegal,** siendo aplicables las sanciones establecidas en la normativa sobre prevención y eliminación de barreras burocráticas. Ello, sin perjuicio de la obligación del administrado de subsanar las observaciones formuladas. (Subrayado nuestro)"

Que, en ese sentido la Dirección Regional de Transportes y Comunicaciones al proceder con la revisión del expediente principal y **habiendo observado que existía una incongruencia entre el petitorio y los documentos sustentatorios que adjunto el recurrente, debido de haber cursado un requerimiento al recurrente para que en un plazo perentorio razonable subsane la misma,** por lo que el recurrente debió haber adjuntado documento idóneo que acredite la infraestructura complementaria en las intersecciones (Alameda: intersección Av. Agricultura y Av. Oriente) de la provincia de concepción **o en su defecto debió haber realizado la aclaración y/o variación del petitorio para poder establecerse una escala comercial en la ciudad de concepción,** por lo que al haber declarado improcedente de llano la solicitud de autorización sin realizar la diligencia respectiva de subsanación tal como lo ordena el TUO de la Ley 27444 **se habría configurado la vulneración del debido procedimiento administrativo que goza todo administrado,** por lo que es necesario en este extremo tener por aclarada la pretensión principal la cual en todo momento el recurrente hace hincapié;

Que, así también es necesario el pronunciamiento con respecto al **principio de informalismo** en la que fundamenta su recurso de apelación el recurrente, indicando que **el referido principio encuentra su naturaleza jurídica en el Derecho Adjetivo más no Sustantivo,** del cual se puede interpretar que está orientada a la admisión y tramite de las solicitudes que adolecen de formalidad, más no cuando se trate cuestiones de fondo como es el caso de autos, **en la que el recurrente pretende la aclaración y/o**





Gobierno Regional Junín



Trabajando con la fuerza del pueblo!

modificación de su petitorio para la obtención de su autorización estableciéndose como escala comercial en el Pasaje. San José N° 120 en la ciudad de Concepción;

Que, en tal sentido habiéndose demostrado la vulneración del Debido Procedimiento Administrativo que configura la Resolución Directoral Regional N° 000088-2019-GRJ-DRTC/DR y la Resolución Directoral Regional N° 000276-2019-GRJ-DRTC/DR por no haber actuado conforme al Procedimiento Regular establecido por la normativa procedimental, nos encontramos en el supuesto del Art. 10° inc. 2) del T.U.O. de la Ley 27444 en la que establece que son vicios del acto administrativo que, que causan su nulidad de pleno derecho el defecto o la omisión de alguno de sus requisitos de validez, es decir las que se encuentran establecidas en el Art. 3°, específicamente el numeral 5) del mismo cuerpo normativo en la que se indica son requisitos de validez del acto administrativo el Procedimiento Regular la cual indica que para la generación el acto debió ser conformado mediante el cumplimiento del procedimiento establecido;

Que, asimismo mediante escrito de fecha 22 de Abril del 2019 el recurrente solicita medida cautelar de innovar para la prestación provisional del servicio de transporte público regular de personas de ámbito regional, en tal sentido cabe manifestar al respecto que el procedimiento administrativo se clasifica en evaluación previa y de aprobación automática, y que en el caso de autos se ajusta a una de evaluación previa por lo que no existe el objeto de pronunciamiento respecto a la medida cautelar, toda vez que el derecho aún no ha sido otorgado al administrado, así también es de precisar que no es competencia de esta administración salvaguardar el interés particular del administrado ya que la misma corresponde a otras instancias y/o poderes del Estado;

En uso de las facultades y atribuciones conferidas por los artículos 25° y 41° literal c) de la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N° 27867 y modificatorias, y contando con la visación de la Oficina Regional de Asesoría Jurídica;

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO.- ACUMULAR, en autos la Solicitud de Medida Cautelar Innovativa incoada por el recurrente por carecer de objeto de pronunciamiento y no corresponder a esta parte su otorgamiento respectivo.

ARTICULO SEGUNDO.- Declarar la **NULIDAD** de la Resolución Directoral Regional N° 000276-2019-GRJ-DRTC/DR por no estar ajustada a derecho, consecuentemente la nulidad de la Resolución Directoral Regional N° 000088-2019-GRJ-DRTC/DR por vulnerar el Debido Procedimiento Administrativo.





Gobierno Regional Junín



ARTICULO TERCERO.- SE DEBE RETROTRAER, el Procedimiento Administrativo incoada por la empresa TURISMO EXPRESS LA HEROICA CONCEPCIÓN S.R.L. debidamente representado por su Gerente General EDSON JORGE ANDRADE JARA hasta la etapa de evaluación de cumplimiento de requisitos para la Autorización de Prestación del Servicio de transporte público regular de personas de ámbito Regional en la ruta Huancayo – Santa Rosa de Ocopa.


ARTICULO CUARTO.- TÉNGASE por aclarado su petitorio del recurrente debiendo ser lo correcto que es una de Escala Comercial en el Pasaje. San José N° 120 en el Distrito y Provincia de Concepción.

ARTICULO QUINTO.- DETERMÍNESE responsabilidad administrativa a los Funcionarios y Servidores Públicos que incurrieron en la omisión de sus deberes funcionales al haber inobservado el Debido Procedimiento Administrativo

ARTICULO SEXTO.- NOTIFICAR a los demás órganos competentes del Gobierno Regional Junín y al interesado.

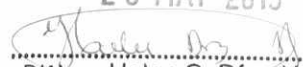
ARTICULO SÉPTIMO.- DEVUÉLVASE el expediente administrativo a la Dirección Regional de Transporte y Comunicaciones del Gobierno Regional Junín, a fin de mantener un expediente único en cumplimiento al Artículo 161° del TUO de la Ley N° 27444.

REGISTRE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE.


Ing. Marcial Castro Cayllahua
GERENTE REGIONAL DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES
GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

GOBIERNO REGIONAL JUNÍN
Le fue transcribo a Ud. para su conocimiento y fines pertinentes

HYO. 20 MAY 2019


B/Abog. Helen S. Díaz Herrera
SECRETARIA GENERAL