



Gobierno Regional de Junín



## RESOLUCIÓN GERENCIAL GENERAL REGIONAL

N° 1086-2019-GRJ/GGR.

Huancayo, 25 ABR. 2019

### EL GERENTE GENERAL REGIONAL DEL GOBIERNO REGIONAL JUNIN

#### VISTOS:

El Reporte N°225-2019-GRJ/ORAF/ORH de fecha 25 de febrero 2019; El Informe Técnico N°021-2019-GRJ/ORAF/ORH/CEP de fecha 18 de febrero de 2019; El Reporte N°164-2019-GRJ/ORAF/ORH de fecha 08 de febrero de 2019; El Reporte N°033-2019-GRJ/ORAF/ORH/CEP de fecha 07 de febrero de 2019; El Contrato por Reemplazo N°19-2015-GRJ/ORAF de fecha 30 de noviembre 2015; El Memorando N°40-2019-GRJ-ORAJ de fecha 28 de enero 2019; El Informe Legal N°108-2019-GRJ/ORAJ de fecha 01 de marzo de 2019; El Recurso de Apelación interpuesto por el Sr. Alejandro Jesús Soria Blancas de fecha 28 de diciembre de 2018, y;

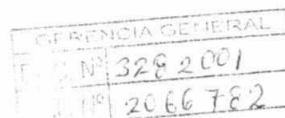
#### CONSIDERANDO:

Que, mediante el Reporte N°225-2019-GRJ/ORAF/ORH se remite a la Oficina de Asesoría Jurídica los antecedentes del Concurso Público de Méritos N° 001-2015-GRJ/ORAF/OORH-CE, de fecha 17 de setiembre del 2015, así como el Contrato por Reemplazo N°19-2015-GRJ/ORAF y sus posteriores renovaciones.

Que, mediante carta Múltiple N° 015-2018-GRJ/ORAF, de fecha 17 de diciembre del 2018, se le comunico al Sr. ALEJANDRO JESÚS SORIA BLANCAS la extinción de contrato por reemplazo bajo la cual venía prestando servicios a favor del Gobierno Regional Junín como chofer de la Sub Gerencia de Estudios.

Que, el Sr. ALEJANDRO JESÚS SORIA BLANCAS, mediante recurso administrativo de apelación peticiona la nulidad de la carta Múltiple N° 015-2018-GRJ/ORAF, señalando lo siguiente:

*(...) "APELACIÓN contra la Carta Múltiple a efectos de que la Instancia superior declare su nulidad por contravenir lo establecido en el artículo 1 de la Ley N° 24041 y atentar contra lo establecido en el artículo 15 de la Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de remuneraciones del Sector Público Decreto Legislativo N° 276 y por atentar contra lo establecido en el artículo 26 inciso 1 de*





Gobierno Regional de Junín



la Constitución Política del Perú, en aplicación del Inciso 1° del artículo 10 de la Ley 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General" (...)

Que, teniendo en consideración el Informe Técnico N°021-2019-GRJ/ORAF/ORH/CEP en el cual se detalla que el recurrente ingresa a laborar al Gobierno Regional a través del Concurso de Méritos N° 002-2015--GRJ/ORAF/ORH-CE, para posteriormente suscribir el Contrato por Remplazo N° 19-2015-GRJ/ORAF. Y sus posteriores renovaciones hasta el 31 de diciembre del 2018, fecha en la cual ha dejado de prestar labores.

Que, la facultad de **contratar temporalmente** está dada por El artículo 38° del Reglamento de la Carrera Administrativa, aprobado por el Decreto Supremo N°005-90-PCM, la cual autoriza a la administración Pública a contratar a personal para servicios cuya naturaleza es **de carácter temporal, únicamente en los supuestos señalados en el referido artículo.** Por su parte, si bien el mencionado artículo establece que estas modalidades de contratación temporal no requieren de concurso público se debe tener en cuenta lo dispuesto en el artículo IV del Título Preliminar del Decreto Legislativo N°1023, norma de mayor jerarquía y posterior, el ingreso al servicio **civil permanente o temporal se realiza mediante procesos de selección transparente; por lo tanto, aun cuando la contratación sea personal, requiere de un proceso de selección.**

Cabe acotar que el artículo 9° de la LMEP sanciona con nulidad los actos administrativos que contravengan las normas de acceso al servicio civil, puesto que vulneran el interés general e impiden la existencia de una relación válida, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles o penales de quienes los promuevan, ordenen o permitan.

Por otra parte, el Texto Único Ordenado de la Ley N° 28411 Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto, aprobado por Decreto Supremo N° 304-2012-EF, señala en su Tercera Disposición Transitoria, que en la Administración Pública en materia de gestión de personal, se tomará en cuenta lo siguiente: "a) El ingreso de personal sólo se efectúa cuando se cuenta con la plaza presupuestada. Las acciones que contravengan el presente numeral serán nulas de pleno derecho, sin perjuicio de la responsabilidad del funcionario de la Entidad que autorizó tales actos, así como de su Titular."

En ese sentido, las personas sólo pueden ingresar a la Administración Pública, y específicamente a la carrera administrativa, a través de las reglas del acceso al servicio civil antes señaladas

Que, respecto al carácter temporal de la contratación somos de la opinión que la misma esta determina por las Leyes de presupuesto, en razón a que cada una de ellas tiene vigencia solo hasta el 31 de diciembre de cada año, por tanto cada renovación contractual que se ha dado, ha sido al amparo legal de distinta Ley, así tenemos que dentro de la relación contractual que se





Gobierno Regional de Junín



ha tenido se han considerado la Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2015 Ley N° 30281; el año fiscal 2016 Ley N° 30372; 2017 Ley N° 30518; y 2018 Ley N° 30693.

Que, para poder resolver la presente controversia debemos remitirnos a lo señalado por la Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2015 Ley N° 30281, la cual menciona en el Artículo 8 y el inciso d del numeral 8.1 lo siguiente:

**"Artículo 8. Medidas en materia de personal**

**8.1 Prohíbese el ingreso de personal en el sector público por servicios personales y el nombramiento, salvo en los supuestos siguientes:**

(...)

**d) La contratación para el reemplazo por cese, ascenso o promoción del personal, o para la suplencia temporal de los servidores del sector público, en tanto se implemente la Ley 30057, Ley del Servicio Civil, en los casos que corresponda. En el caso de los reemplazos por cese del personal, este comprende al cese que se hubiese producido a partir del año 2013, debiéndose tomar en cuenta que el ingreso a la administración pública se efectúa necesariamente por concurso público de méritos y sujeto a los documentos de gestión respectivos. (...)**



En el mismo sentido se pronuncia la Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2016 LEY N° 30372; 2017 Ley N° 30518; y 2018 Ley N° 30693. Téngase en consideración que en la Ley de Presupuesto del 2018 la contratación por reemplazo por cese esta detallada en el literal c) del artículo 8 numeral 8.1.



Que, por lo tanto, considerando que la Ley de Presupuesto para el Sector Público del año fiscal 2015, 2016, 2017 y 2018 establecieron como excepción la contratación de personal bajo el régimen laboral público del Decreto Legislativo N°276 **por reemplazo en caso de cese**, ello solo se podrá realizar siempre que se cumpla con el ingreso del personal por concurso publico además de que se cuente con la plaza presupuestada. Las acciones que contravengan el dicho dispositivo serian nulas de pleno derecho, sin perjuicio de la responsabilidad del funcionario de la Entidad que autorizó tales actos, así como de su Titular.

Que respecto a lo señalado por la Ley N° 24041, la cual señala:

**"Artículo 1.- Los servidores públicos contratados para labores de naturaleza permanente, que tengan más de un año ininterrumpido de servicios, no pueden ser cesados ni destituidos sino por las causas previstas en el Capítulo V del Decreto Legislativo N° 276 y con sujeción al procedimiento establecido en él, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 15 de la misma ley."**



Gobierno Regional de Junín



Debemos indicar que de lo detallado en los numerales anteriores hemos demostrado que teniendo en consideración la temporalidad de las Leyes de presupuesto, los contratos de reemplazo por cese y sus posteriores renovaciones, ninguno ha superado el año ininterrumpido de servicios, por lo cual no se cumple con lo que señala la Ley 24041 "más de un año ininterrumpido". Ya que cada renovación dentro del año se ha dado al amparo de una nueva Ley de Presupuesto.

En uso de las facultades y atribuciones conferidas por los artículos 26° y 41° literal b) de la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales Ley N°27867 y modificatorias, y contando con la visación de la Oficina Regional de Asesoría Jurídica;

### SE RESUELVE:

**ARTICULO PRIMERO.- DECLARAR INFUNDADO** el recurso de apelación interpuesta por ALEJANDRO JESÚS SORIA BLANCAS en contra de la Carta Múltiple N°015-2018-GRJ/ORAF.

**ARTICULO SEGUNDO.- DAR** por **AGOTADA** la **VÍA ADMINISTRATIVA** de conformidad con el literal b) del numeral 228.2 del artículo 228° de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.

**ARTICULO TERCERO.- NOTIFICAR** a los demás órganos competentes del Gobierno Regional Junín y al interesado.

**ARTICULO CUARTO.- DEVUÉLVASE** el expediente administrativo a la Oficina de Recursos Humanos del Gobierno Regional Junín, a fin de mantener un expediente único en cumplimiento al Artículo 161° del TUO de la Ley N° 27444.

**REGISTRE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE.**



GOBIERNO REGIONAL JUNÍN  
WIDER HERRERA LAVADO  
ENTE GENERAL REGIONAL

GOBIERNO REGIONAL JUNÍN  
Lo que transcribo a Ud. para su conocimiento y fines pertinentes

HYO. 25 ABR 2019

B/Abog. Helen S. Díaz Herrera  
SECRETARIA GENERAL