



Dirección Regional de
Administración y Finanzas



DESARROLLO SOSTENIBLE CON IDENTIDAD

RESOLUCIÓN DIRECTORAL ADMINISTRATIVA

Nº 407 -2016 - GRJ/ORAF

Huancayo, 15 JUN 2016

LA DIRECTORA REGIONAL DE ADMINISTRACIÓN Y FINANZAS
DEL GOBIERNO REGIONAL JUNÍN.

VISTO.-

La Carta de Reclamación de fecha 20 de abril del 2016, el Informe Técnico N° 253-2016-GRJ/ORAF/ORH, de fecha 09 de junio del 2016 y el Informe Legal N° 569-2016-GRJ/ORAJ, de fecha 17 de junio del 2016, sobre requerimiento de pago de beneficios sociales, tales como bonificación por escolaridad, aguinaldos por fiestas patrias y navidad, indemnización vacacional y CAFAE, reclamado por don LUCHO FREDDY PARCO HUACHOS, trabajador reincorporado por mandato judicial y demás recaudos en un total de 31 folios adjuntos.

CONSIDERANDO:

Que, de acuerdo al Informe Técnico N° 253-2016-GRJ/ORAF/ORH, de fecha 09 de junio del 2016, el Informe Legal N° 569-2016-GRJ/ORAJ, de fecha 17 de junio del 2016 y de los documentos adjuntos al expediente, se verifica que el recurrente cuenta con el record laboral siguiente:



Nº	CONTRATADO POR SERVICIO NO PERSONALES O LOCACIÓN DE SERVICIOS		REINCORPORADA BAJO LOS ALCANCES DE LA LEY N° 24041	
	DESDE	HASTA	DESDE	HASTA
1	01/01/2003	31/12/2006	16/08/2011	Continúa hasta la fecha

Que, del cuadro precedente se evidencia que el recurrente inició sus servicios en la entidad en calidad de contratado bajo la modalidad de servicios no personales y contratos por locación de servicios, desde el 01 de enero del 2003 hasta el 31 de diciembre del 2006, y en calidad de reincorporado por mandato judicial ordenado por el Poder Judicial, a partir del 16 de agosto del 2011 y continúa hasta la fecha;



Que, mediante la Carta del visto, don LUCHO FREDDY PARCO HUACHOS trabajador reincorporado por mandato judicial, viene solicitando pago de beneficios sociales, tales como bonificación por escolaridad, aguinaldos por fiestas patrias y navidad, indemnización vacacional y CAFAE, a partir del año 2004 hasta la actualidad;

Normativa de pago de aguinaldos por fiestas patrias y navidad y bonificación por escolaridad:

Que, la Quinta Disposición Transitoria de la Ley N° 28411 - Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto, señala que "las entidades del sector

1582986
103428



Dirección Regional de
Administración y Finanzas



DESARROLLO SOSTENIBLE CON IDENTIDAD

público, independientemente del régimen laboral que las regule, otorgan a sus funcionarios, servidores y/o pensionistas, únicamente, hasta doce remuneraciones y/o pensiones anuales, una Bonificación por Escolaridad, un aguinaldo o gratificación por fiestas patrias y un aguinaldo o gratificación por navidad, según corresponda (...);

Que, asimismo, las Leyes de Presupuestos del Sector Público de los Años Fiscales, 2003, 2004, 2005, 2006 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2013, 2014, 2015, 2016, establecen que tienen derecho a percibir una bonificación por escolaridad, un aguinaldo o gratificación por fiestas patrias y navidad, **“Los funcionarios y servidores nombrados y contratados bajo el régimen del Decreto Legislativo 276 y la Ley 29944; los obreros permanentes y eventuales del sector público; el personal de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional del Perú; y los pensionistas a cargo del Estado comprendidos en los regímenes de la Ley 15117, los Decretos Leyes 19846 y 20530, el Decreto Supremo 051-88-PCM y la Ley 28091, en el marco del numeral 2 de la quinta disposición transitoria de la Ley 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto”**;

Que, de conformidad a los Decretos Supremos emitidos por el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), desde el año 2003, **el otorgamiento de aguinaldos por fiestas patrias y navidad y la bonificación por Escolaridad, no era de alcance para los trabajadores que prestan servicios bajo la modalidad de servicios no personales, locación de servicios y CAS,** asimismo se determinó los requisitos para su percepción;

Que, asimismo, es preciso señalar que en los Decretos Supremos emitidos por el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), a partir del año 2012 hasta la actualidad, se ha establecido que los servidores contratados por CAS también tienen derecho a la percepción de **aguinaldos por fiestas patrias y navidad**, en el presente caso se analizara dos periodos de contratación;

Periodo de Contratación por SNP y Locación de Servicios.

Que, del cuadro precedente se verifica que el recurrente prestó servicios desde el 01 de enero del 2003 hasta el 31 de diciembre del 2006, mediante contratos civiles (Locación de Servicios y SNP), regulados por los artículos 1764° al 1770° del Código Civil, **los cuales no generan derecho de beneficios sociales de ninguna clase, en razón que la Entidad, sólo estuvo obligado al pago de sus contraprestaciones por los servicios prestados, tal como se acordó en cada contrato;**

Que, de conformidad a las disposiciones establecidas en la normativa vigente, sobre pago de beneficios sociales tales como: aguinaldos por fiestas patrias y navidad así como la bonificación por escolaridad, **no consideran a los trabajadores contratados por servicios no personales y locación de servicios, por lo que resulta improcedente la solicitud de pago de beneficios sociales requerido por el recurrente, durante el periodo comprendido desde el 01 de enero del 2003 hasta el 31 de diciembre del 2006, en razón que prestó servicios mediante contratos de servicios no personales y**



Dirección Regional de
Administración y Finanzas



DESARROLLO SOSTENIBLE CON IDENTIDAD

locación de servicios, donde la Entidad, sólo estuvo obligado al pago de sus contraprestaciones por los servicios prestados;

Periodo de labores como reincorporada por mandato judicial:

Que, preciso señalar que el recurrente al término de su vínculo contractual con el Gobierno Regional Junín ocurrido el 31 de diciembre del 2006, acudió al Poder Judicial, ente que a través de resoluciones judiciales expedidas por el Segundo Juzgado Especializado en lo Civil de Huancayo, emitió la Sentencia N° 106-2010 (Resolución N° DIECIOCHO de fecha 01 de marzo del 2010), ordenó al Gobierno Regional Junín la reincorporación de don LUCHO FREDDY PARCO HUACHOS en el cargo que venía desempeñando hasta antes de la fecha de afectación a sus derechos fundamentales, esto es como Vigilante del Gobierno Regional Junín, disponiendo también su inclusión en planillas, en su condición de trabajador contratado permanente, y su inclusión en el Presupuesto de Asignación y Cuadro de Asignación de Personal;

Que, en cumplimiento al artículo 4° del Decreto Supremo N° 017-93-JUS – Ley Orgánica del Poder Judicial señala: que "Toda persona y autoridad está obligada a acatar y dar cumplimiento a las decisiones judiciales (...), emanadas de la autoridad judicial competente, en sus propios términos, sin poder calificar su contenido o sus fundamentos, restringir sus efectos o interpretar sus alcances, bajo la responsabilidad civil, penal o administrativa que la ley señala.", y "No se puede dejar sin efecto resoluciones judiciales con autoridad de cosa juzgada, ni modificar su contenido, ni retardar su ejecución (...), bajo la responsabilidad política, administrativa, civil y penal que la ley lo determine en cada caso", **mediante Acta de Reposición Provisional, de fecha 15 de agosto del 2011, se reincorporó al recurrente a partir del 16 de agosto del 2011**, en el mismo cargo que venía desempeñando hasta la fecha de su cese;

Que, de lo comentado, le asiste al recurrente el derecho a percibir los beneficios sociales no percibidos tales como: bonificación por escolaridad, aguinaldos por navidad y fiestas patrias, a partir de la fecha de su reincorporación al trabajo ocurrido el 16 de agosto del 2011 hasta el 31 de diciembre del 2011, en razón que el Poder Judicial ha declarado que tiene la condición de trabajador permanente al amparo del artículo 1° de la Ley N° 24041, señalándose además que a partir del año 2012 ya se le viene pagando sus beneficios los beneficios reclamados, debiéndose precisar que los pagos se efectuaran según el correspondiente record de asistencia, y de acuerdo a las siguientes condiciones:

Bonificación por Escolaridad

1. Estar laborando al 31 de enero de cada año fiscal, o en uso del descanso vacacional, o de licencia con goce de remuneraciones o percibiendo los subsidios a que se refiere la Ley N° 26790 (del 2007-2009).



Dirección Regional de
Administración y Finanzas



DESARROLLO SOSTENIBLE CON IDENTIDAD

Estar laborando a la fecha de vigencia del Decreto Supremo de cada año fiscal, o en uso del descanso vacacional, o de licencia con goce de remuneraciones o percibiendo los subsidios a que se refiere la Ley N° 26790 (del 2010 - 2014).

2. Contar en el servicio con una antigüedad no menor de tres (3) meses al 31 de enero de cada año fiscal. Si no contara con el referido tiempo de tres meses, dicho beneficio se abona en forma proporcional a los meses laborados (del 2007-2009).

Contar en el servicio con una antigüedad no menor de tres (3) meses a la fecha de vigencia del Decreto Supremo de cada año fiscal. Si no contara con el referido tiempo de tres meses, dicho beneficio se abona en forma proporcional a los meses laborados (del 2010-2014).

Aguinaldo Fiestas Patrias

1. Haber estado laborando al 30 de junio de cada año fiscal, o en uso del descanso vacacional, o de licencia con goce de remuneraciones o percibiendo los subsidios a que se refiere la Ley N° 26790, Ley de Modernización de la Seguridad Social en Salud.
2. Contar en el servicio con una antigüedad no menor de tres (03) meses al 30 de junio de cada año fiscal. Si no contara con el referido tiempo de tres (03) meses, dicho beneficio se abona en forma proporcional a los meses laborados.

Aguinaldo por Navidad

1. Estar laborando al 30 de noviembre de cada año fiscal, o en uso del descanso vacacional, o de licencia con goce de remuneraciones o percibiendo los subsidios a que se refiere la Ley N° 26790.
2. Contar en el servicio con una antigüedad no menor de tres (3) meses al 30 de noviembre de cada año fiscal. Si no contara con el referido tiempo de tres meses, dicho beneficio se abona en forma proporcional a los meses laborados.

Con relación de la Compensación vacacional se evaluará dos periodos de contrato:

a) Contrato de locación de servicios y SNP.

Que, durante el periodo comprendido, desde el 01 de enero del 2003 hasta el 31 de diciembre del 2006, el recurrente suscribió con el Gobierno Regional Junín, contratos de locación y servicios no personales de carácter civil regulados por los artículos 1764° al 1770° del Código Civil, documentos mediante los **cuales no se pactó el uso físico de vacaciones o descanso físico, por lo que la Entidad, solo estuvo obligado al pago de sus contraprestaciones por los servicios prestados, tal como se acordó en cada contrato**, por lo que resulta improcedente el pago de compensación por vacaciones, reclamada por el recurrente en dicho periodo;

b) Reincorporación al trabajo por mandato judicial.

Que, desde el 16 de agosto del 2011, el administrado viene laborando en el Gobierno Regional Junín, como trabajador reincorporado por mandato





Dirección Regional de
Administración y Finanzas



DESARROLLO SOSTENIBLE CON IDENTIDAD

judicial al amparo del artículo 1° de la Ley N° 24041 bajo los alcances del Decreto Legislativo N° 276, situación reconocido por el Poder Judicial;

Que, al respecto, el inciso d) del artículo 24° del decreto Legislativo N° 276, concordante con el artículo 102° del Decreto Supremo N° 005-90-PCM, señala que "Las vacaciones anuales y remuneradas establecidas en la Ley, son obligatorias e irrenunciables, se alcanzan después de cumplir el ciclo laboral y pueden acumularse hasta dos períodos de común acuerdo con la entidad, preferentemente por razones del servicio. El ciclo laboral se obtiene al acumular doce (12) meses de trabajo efectivo, computándose para este efecto las licencias remuneradas y el mes de vacaciones, cuando corresponda.

Que, de otro lado, el artículo 104° de la acotada norma prescribe que, **"El servidor que cesa en el servicio antes de hacer uso de sus vacaciones tiene derecho a percibir una remuneración mensual total por ciclo laboral acumulado, como compensación vacacional; en caso contrario, dicha compensación se hará proporcionalmente al tiempo trabajado por dozavas partes. En caso de fallecimiento, la compensación se otorga a sus familiares directos en el siguiente orden excluyente: cónyuge, hijos, padres o hermanos"**;

Que, en este orden de ideas no existe norma del Decreto Legislativo N° 276 y su reglamento que prevea o permita a la administración, efectuar, durante el ejercicio de las funciones del trabajador (a), el pago de vacaciones no gozadas;

Que, por lo tanto, de acuerdo a la normatividad vigente, resulta improcedente otorgar al recurrente, compensación vacacional desde el 16 de agosto del 2011 hasta la fecha, en razón que la compensación vacacional no se efectiviza a los trabajadores activos, es preciso señalar que los trabajadores reincorporados en el ámbito de la Unidad Ejecutora N° 001, vienen haciendo uso de sus vacaciones de acuerdo a la programación anual de vacaciones.

Sobre pago de CAFAE:

Que, el literal b.3 de la Novena Disposición Transitoria de la Ley N° 24811 - Ley General del Sistema de Presupuesto señala que **"Son beneficiarios de los Incentivos Laborales los trabajadores administrativos bajo el régimen laboral del Decreto Legislativo N° 276 que tienen vínculo laboral vigente con el Gobierno Nacional y Gobiernos Regionales y que no perciben ningún tipo de Asignación Especial por la labor efectuada, Bono de Productividad u otras asignaciones de similar naturaleza, con excepción de los Convenios por Administración por Resultados"**;

Que, asimismo, establece expresamente que, en ningún caso, se podrán otorgar Incentivos laborales del CAFAE al personal contratado bajo el régimen laboral de la actividad privada, **al personal contratado para proyectos de Inversión, a los consultores, profesionales o técnicos contratados a cargo del PNUD u organismos similares, a las personas contratadas por servicios no personales u otra modalidad de contratación que no implique vínculo laboral**, así como tampoco al personal comprendido en regímenes propios de Carrera, regulados por Leyes específicas (Magistrados,



Dirección Regional de
Administración y Finanzas



DESARROLLO SOSTENIBLE CON IDENTIDAD

Diplomáticos, Docentes Universitarios, Profesorado, Fuerzas Armadas, Policía Nacional y Profesionales de la Salud);

Que, de otro lado, el Decreto de Urgencia N° 088-2001 y el Decreto Supremo N° 050-2005-PCM, señalan cuales son los requisitos que debe reunir el servidor público para tener derecho a los incentivos y/o asistencias económicas del Fondo de Asistencia y Estímulo (CAFAE) el mismo que se detalla a continuación:

- a) Debe estar sujeto al régimen de la actividad pública, regulado por la Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público Decreto Legislativo N° 276.
- b) **Debe ocupar una plaza en la entidad, sea en calidad de nombrado, encargado, destacado o cualquier otra modalidad de desplazamiento** que implique el desempeño de funciones superiores a los treinta (30) días calendario, con prescindencia de su cargo, nivel o categoría.

Que, de lo detallado, resulta improcedente el pago de CAFAE reclamado por el recurrente, en razón que no reúne los requisitos para tener derecho a dicho beneficio;

Estando a lo informado y contando con las visaciones de la Oficina Regional de Asesoría Jurídica y la Oficina de Recursos Humanos del Gobierno Regional Junín;

En uso de las atribuciones delegadas mediante la Resolución Ejecutiva Regional N° 114-2016-GR-JUNIN/GR y la Resolución Ejecutiva Regional N° 193-2016-GR-JUNIN/GR, y demás normas conexas;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- DECLARAR IMPROCEDENTE, el pago de beneficios sociales tales como: aguinaldos por fiestas patrias y navidad así como la bonificación por escolaridad, requerido por don LUCHO FREDDY PARCO HUACHOS, durante el periodo que prestó servicios mediante contrato de servicios no personales y locación de servicios, desde el 01 de enero del 2003 hasta el 31 de diciembre del 2006, en razón que durante dicho periodo la Entidad, solo estuvo obligado al pago de sus contraprestaciones por los servicios prestados de acuerdo a los contratos que se suscribieron.

ARTÍCULO SEGUNDO.- DECLARAR PROCEDENTE, el pago de beneficios sociales tales como: aguinaldos por fiestas patrias y navidad así como la bonificación por escolaridad, requerido por don LUCHO FREDDY PARCO HUACHOS, desde la fecha de su reincorporación al trabajo, esto es del 16 de agosto del 2011 hasta el 31 de diciembre del 2011, en razón que el Poder Judicial ha declarado que tiene la condición de trabajador permanente al amparo del artículo 1° de la Ley N° 24041, siempre que cumple con los requisitos establecidos en los Decretos Supremos emitidos por el Ministerio de Economía y Finanzas y de acuerdo al record de asistencia durante dicho periodo, precisándose que a partir del año 2012 ya se le viene pagando sus beneficios.

ARTÍCULO TERCERO.- DECLARAR IMPROCEDENTE, el pago de compensación vacacional reclamado por don LUCHO FREDDY PARCO



Dirección Regional de
Administración y Finanzas



DESARROLLO SOSTENIBLE CON IDENTIDAD

HUACHOS, durante el periodo que prestó servicios mediante contrato de servicios no personales y locación de servicios, desde el 01 de enero del 2003 hasta el 31 de diciembre del 2006, en razón que en los contratos suscritos, **no se pactó el uso físico de vacaciones o descanso físico, por lo que la Entidad, sólo estuvo obligado al pago de sus contraprestaciones por los servicios prestados.**

ARTÍCULO CUARTO.- DECLARAR IMPROCEDENTE, el pago de compensación vacacional reclamado por don LUCHO FREDDY PARCO HUACHOS, desde el 16 de agosto del 2011 fecha de su reincorporación al trabajo hasta la actualidad, en razón que la compensación vacacional se efectiviza al termino del vinculo laboral (cese) y no se efectiviza a los trabajadores activos.

ARTÍCULO QUINTO.- DECLARAR IMPROCEDENTE, el pago de CAFAE, solicitado por don LUCHO FREDDY PARCO HUACHOS, durante el periodo que prestó servicios mediante contratos por servicios no personales (SNP) y locación de servicios desde el 01 de enero del 2003 hasta el 31 de diciembre del 2006, asimismo desde la fecha de su reincorporación al trabajo ocurrido el 16 de agosto del 2011 hasta la fecha, en razón que no reúne los requisitos para tener el derecho a dicho beneficio, es decir no ocupa ni ocupó una plaza orgánica (CAP) y (PAP) en la entidad, en calidad de nombrado, encargado, destacado o cualquier otra modalidad de desplazamiento bajo el régimen 276.

ARTÍCULO SEXTO.- ORDENAR, a la Oficina de Recursos Humanos, para que a través de la Coordinación de Remuneraciones, realice los cálculos necesarios para el pago de aguinaldos y escolaridad de los ejercicios anteriores (2008-2011), teniéndose en cuenta los requisitos establecidos en los Decretos Supremos emitidos por el Ministerio de Economía y Finanzas para su percepción.

ARTÍCULO SEPTIMO.- NOTIFICAR, la presente Resolución a los órganos competentes del Gobierno Regional Junín, al legajo personal y al interesado.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE

DRAF
SDRH
JDCN/TEC. ADM

CPCC. JESUS MELCHOR ASCURRA PALACIOS
Directora Regional de Administración y Finanzas
GOBIERNO REGIONAL JUNIN

GOBIERNO REGIONAL JUNÍN
Lo que transcribo a Ud. para su
conocimiento y fines pertinentes

HYO. 28 JUN 2016

Abog. A. Antoniera Vidalón Roolos
SECRETARIA GENERAL