



RESOLUCIÓN GERENCIAL REGIONAL DE DESARROLLO ECONÓMICO

N°026 - 2018-GRJ/GRDE

Huancayo, 10 OCT 2018

EL GERENTE REGIONAL DE DESARROLLO ECONÓMICO DEL GOBIERNO
REGIONAL DE JUNÍN.

VISTO:

El Informe legal N° 678-2018-GRJ/ORAJ de fecha 05 de octubre de 2018, el Reporte N° 087-2018-GRJ-DRA-OAJ de fecha 10 de setiembre del 2018, respecto al Recurso de Apelación interpuesto por Mary CAPCHA SALOMÉ, contra la Resolución Directoral Regional de Agricultura N° 275-2018-GRJ-DRA/DR, de fecha 08 de agosto del 2018; y,

CONSIDERANDO:

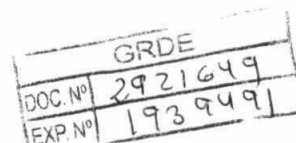
Que, se tiene actuados del Proceso del Concurso Público de Méritos (del 25/05/2018 al 11/06/2018), para seleccionar y contratar los servicios de 03 profesionales y 03 técnicos por la modalidad de reemplazo y/o suplencia temporal sujeto al Régimen del Decreto Legislativo N° 276 "Ley de Bases de Carrera Administrativa".

Que, estando el Acta de Adjudicación para Contratos por Reemplazo de fecha 13 de junio del 2018, con fecha de vigencia del 15/06/2018 al 31/12/2018, el suscrito por el Presidente de la Comisión Ing. Edward AÑAGUARI PALOMINO, el Secretario Asistidos Serpa Ortiz y el miembro Mv. Juan Carlos Palacios Quintana.

Que, estando el Memorando N° 321-2018-GRJ-DRA-OA/UP, de fecha 14 de Junio del 2018, suscrito por el Director Regional de Agricultura M.Sc. Paulo Vásquez Garay Torres, sobre Asignación de Funciones; a partir del 15 de junio del año en curso, a favor de la administrada Mary CAPCHA SALOMÉ, en la Plaza N° 028, con el Cargo Técnico Administrativo II, Nivel Remunerativo STB.

Que, el Memorando N° 153-2018-GRJ-DRA-OA/UL, de fecha 20 de Junio del 2018, suscrito por la Responsable de la Unidad de Logística Lic. Adm. Nena B. Acero Chocce, sobre Asignación de Funciones; a partir del 15 de junio del año en curso, a favor de la administrada Mary CAPCHA SALOMÉ, en la Plaza N° 028, con el Cargo Técnico Administrativo II, Nivel Remunerativo STB.

Que, estando el Memorando N° 028-2018-GRJ-DRA-OA/UL/CPATRIM, de fecha 26 de Junio del 2018, suscrito por el Responsable de la Unidad de Logística / Área Patrimonio CPC. Eder Quispe Cuno, sobre Asignación de Funciones.





Que, estando el Acta de Entrega – Recepción de la parte Secretarial del Área de Patrimonio, de fecha 26 de Junio del 2018, suscrito por el Responsable de la Unidad de Logística / Área Patrimonio CPC. Eder Quispe Cuno.

Que, con Resolución Directoral Regional de Agricultura N° 275-2018-GRJ-DRA/DR, de fecha 08 de agosto del 2018, se declara nulo el Concurso Público de Méritos N° 003-2018-GRJ-DRA/JUNÍN, solamente en lo que compete a la Plaza N° 28, Cargo de Técnico Administrativo II, Oficina de Administración de la DRAJ en el que resultó ganadora la servidora Mary CAPCHA SALOMÉ, en mérito al Artículo 9° de la Ley N° 28175 “Ley Marco del Empleo Público”, en concordancia con el Artículo 10° de la N° 24777 – Ley de Procedimiento Administrativo General, modificado mediante Decreto Supremo N° 006-2017-JUS y por ser repuesta por mandato judicial como contratado permanente por mandato judicial ostentando en el Exp. N° 0870-2008-0-1501-JR-CI-03, Sentencia de Vista N° 300-2013, resolución número veintitrés de fecha 18 de abril del 2013, la misma que fue acatado en todos sus extremos por la Dirección Regional de Agricultura Junín, mediante Resolución Directoral Regional Agricultura N° 352-2016-GRJ-DRA/DRA de fecha 26 de diciembre del 2016, entre otros.

Que, el recurso de Apelación formulado por la administrada con fecha 14 de setiembre del 2018, en la que fundamenta entre otros, que la Resolución Directoral Regional de Agricultura N° 275-2018-GRJ-DRA/DR, de fecha 08 de agosto del 2018, contiene una insuficiente motivación al no especificar en cuanto a la causal de nulidad y que no ha respetado la igualdad de condiciones, ni lo contenido en el artículo 26° de la Constitución Política del Estado en cuanto al Principio de Igualdad Oportunidades sin Discriminación, afectando abiertamente el Principio de legalidad.

Que, en principio se debe indicar que el ingreso a la Administración Pública, indistintamente del régimen al que se encuentre adscrita la entidad, se realiza necesariamente por concurso público de méritos en un régimen de igualdad de oportunidades de acuerdo con los principios de mérito y la capacidad de las personas, con excepción de los puestos de confianza, conforme a los documentos de gestión interna de la entidad (Cuadro para Asignación de Personal- CAP, Manual de Organización y Funciones – MOF o Cuadro de Puestos de la entidad- CPE), para los cuales no se exige dicho proceso de selección, ya que la referida exigencia legal del ingreso mediante concurso público de méritos ha sido establecida por mandatos imperativos de observancia obligatoria, tal como lo establece la Ley N° 28175 “Ley Marco del Empleo Público”, siendo que el artículo 9° de la mencionada norma, sanciona con nulidad los actos administrativos que contravengan las normas de acceso al servicio civil, puesto que vulneran el interés general e impiden la existencia de una relación válida, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles o penales de quienes los promuevan, ordenen o permitan.





Que, por otro lado, el Texto Único Ordenado de la Ley N° 28411 "Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto", aprobado por Decreto Supremo N° 304-2012-EF, señala en su Tercera Disposición Transitoria, que en la Administración Pública en materia de gestión de personal, se tomará en cuenta lo siguiente: a) El ingreso de personal sólo se efectúa cuando se cuenta con la plaza presupuestada. Las acciones que contravengan el presente numeral serán nulas de pleno derecho, sin perjuicio de la responsabilidad del funcionario de la Entidad que autorizó tales actos, así como de su Titular. En ese sentido, las personas sólo pueden ingresar a la Administración Pública, y específicamente a la carrera administrativa, a través de las reglas del acceso al servicio civil antes señaladas.

Que, así también, el artículo 8° de la Ley N° 30372, Ley de Presupuesto para el Sector Público del año fiscal 2016, referido a las medidas en materia de personal, así como las leyes presupuestales de años anteriores, prohíbe el ingreso de personal en el Sector Público por servicios personales y el nombramiento, salvo las excepciones que dicha norma establece; aplicándose esta prohibición a toda contratación de personal para la Administración Pública, sea a través del régimen laboral público (Decreto Legislativo N° 276) o del régimen laboral de la actividad privada (Decreto Legislativo N° 728). Sin embargo, dentro de los supuestos de excepción previstos en la Ley N° 30372, se permite la contratación para el reemplazo por cese del personal (siempre que el cese se hubiese producido a partir del año 2014), asenso, promoción y suplencia temporal de los servidores del sector público, en tanto se implemente la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil (en adelante LSC), en los casos que corresponda. Precizando que, el ingreso de personal bajo cualquier modalidad de las excepciones mencionadas se deberá realizar por concurso público, siendo que el término "cese" debe ser entendido de manera amplia, puesto que en el caso de una plaza contenida en el CAP quede vacante de manera definitiva, por las causales ya indicadas, dicha plaza vacante puede ser convocada mediante las disposiciones que regulan el acceso a la administración pública, y siendo que en el presente caso, la Entidad sometió a concurso público de méritos para ocupar la Plaza N° 28, Cargo de Técnico Administrativo II, Oficina de Administración de la DRAJ por haber ascendido de puesto su titular, conforme se acredita mediante Acta de Adjudicación para Contratos por Reemplazo de fecha 13 de junio del 2018, con fecha de vigencia del 15/06/2018 al 31/12/2018, el mismo suscrito por el Presidente de la Comisión Ing. Edward AÑAGUARI PALOMINO, el Secretario Arístides Serpa Ortiz y el miembro Mv. Juan Carlos Palacios Quintana, donde indica como MOTIVO DE VACANCIA: ASCENSO, entendiéndose que la vacancia de dicha plaza es de manera definitiva.

Que, en ese entender, considerando que la Ley de Presupuesto para el Sector Público del año fiscal 2016 estableció como excepción la contratación de personal bajo el régimen laboral público del Decreto Legislativo N° 276 por reemplazo, ello solo se podrá realizar siempre que se cuente con la plaza presupuestada, siendo así, se debe tomar en consideración la situación de la Plaza N° 28, Cargo de Técnico Administrativo II, Oficina de Administración de la DRAJ, que se encuentra





prevista en el Cuadro de Asignación de Personal (CAP), así como que la misma se encuentre debidamente presupuestada en el Presupuesto Analítico de Personal (PAP), del Gobierno Regional Junín, por lo que si corresponde la contratación de personal por la modalidad de reemplazo.

Que, la Resolución Directoral Regional de Agricultura N° 275-2018-GRJ-DRA/DR, de fecha 08 de agosto del 2018, declara nulo el Concurso Público de Méritos N° 003-2018-GRJ-DRA/JUNÍN, solamente en lo que compete a la Plaza N° 28, Cargo de Técnico Administrativo II, Oficina de Administración de la DRAJ en el que resultó ganadora la servidora Mary CAPCHA SALOMÉ, en mérito al Artículo 9° de la Ley N° 28175 "Ley Marco del Empleo Público", en concordancia con el Artículo 10° de la N° 24777 – Ley de Procedimiento Administrativo General, modificado mediante Decreto Supremo N° 006-2017-JUS y por ser repuesta por mandato judicial como contratado permanente por mandato judicial ostentando en el Exp. N° 0870-2008-0-1501-JR-CI-03, Sentencia de Vista N° 300-2013, resolución número veintitrés de fecha 18 de abril del 2013, la misma que fue acatado en todos sus extremos por la Dirección Regional de Agricultura Junín, mediante Resolución Directoral Regional Agricultura N° 352-2016-GRJ-DRA/DRA de fecha 26 de diciembre del 2016, entre otros, sin embargo, sobre este particular NO existe prohibición a fin de que un trabajador reincorporado judicialmente pueda participar en un concurso público de méritos para ocupar una plaza vacante motivado por ascenso de su titular, como es el presente caso de reemplazo. Si bien es cierto que la administrada Mary CAPCHA SALOMÉ, fue repuesta por mandato judicial como contratado permanente por mandato judicial ostentando en el Exp. N° 0870-2008-0-1501-JR-CI-03, Sentencia de Vista N° 300-2013, resolución número veintitrés de fecha 18 de abril del 2013, y que la misma que fue acatada en todos sus extremos por la Dirección Regional de Agricultura Junín, mediante Resolución Directoral Regional Agricultura N° 352-2016-GRJ-DRA/DRA de fecha 26 de diciembre del 2016, conforme afirma la Resolución Directoral Regional de Agricultura N° 275-2018-GRJ-DRA/DR, de fecha 08 de agosto del 2018, pues, eso no es óbice para que dicha administrada no pueda participar en un concurso como en el presente caso, sobre todo al no existir una norma legal que lo prohíba en ese sentido.

Que, debe admitirse, que el presente caso que nos ocupa, es un caso Sui generis, ya que la Entidad ha permitido que la trabajadora reincorporada haya participado de todo el proceso de selección como los acreditan los actuados del Proceso del Concurso Público de Méritos (del 25/05/2018 al 11/06/2018), para seleccionar y contratar los servicios de 03 profesionales y 03 técnicos por la modalidad de reemplazo y/o suplencia temporal sujeto al Régimen del Decreto Legislativo N° 276 "Ley de Bases de Carrera Administrativa", hasta la adjudicación, conforme lo acredita el Acta de Adjudicación para Contratos por Reemplazo de fecha 13 de junio del 2018, con fecha de vigencia del 15/06/2018 al 31/12/2018, el mismo suscrito por el Presidente de la Comisión Ing. Edward AÑAGUARI PALOMINO, el Secretario Arístides Serpa Ortiz y el miembro Mv. Juan Carlos Palacios Quintana, obrantes en el presente Expediente Administrativo, e inclusive a la administrada





apelante se le ha Asignado Funciones conforme al Memorando N° 321-2018-GRJ-DRA-OA/UP, de fecha 14 de Junio del 2018, suscrito por el Director Regional de Agricultura M.Sc. Paulo Vásquez Garay Torres, el Memorando N° 153-2018-GRJ-DRA-OA/UL, de fecha 20 de Junio del 2018, suscrito por la Responsable de la Unidad de Logística Lic. Adm. Nena B. Acero Chocce y el Memorando N° 028-2018-GRJ-DRA-OA/UL/CPATRIM, de fecha 26 de Junio del 2018, suscrito por el Responsable de la Unidad de Logística / Área Patrimonio CPC. Eder Quispe Cuno, es más, se ha procedido a la suscripción del Acta de Entrega de Cargo, con lo cual se ha cumplido el objeto de la convocatoria pública, lo que deberá tenerse presente.

Que, es de analizar los fundamentos de la apelada Resolución Directoral Regional de Agricultura N° 275-2018-GRJ-DRA/DR, de fecha 08 de agosto del 2018, que declara nulo el Concurso Público de Méritos N° 003-2018-GRJ-DRA/JUNÍN, solamente en lo que compete a la Plaza N° 28, Cargo de Técnico Administrativo II, Oficina de Administración de la DRAJ en el que resultó ganadora la servidora Mary CAPCHA SALOMÉ, en mérito al Artículo 9° de la Ley N° 28175 "Ley Marco del Empleo Público", en concordancia con el Artículo 10° de la N° 24777 – Ley de Procedimiento Administrativo General, modificado mediante Decreto Supremo N° 006-2017-JUS y por ser repuesta por mandato judicial como contratado permanente por mandato judicial ostentando en el Exp. N° 0870-2008-0-1501-JR-CI-03, Sentencia de Vista N° 300-2013, resolución número veintitrés de fecha 18 de abril del 2013, la misma que fue acatado en todos sus extremos por la Dirección Regional de Agricultura Junín, mediante Resolución Directoral Regional Agricultura N° 352-2016-GRJ-DRA/DRA de fecha 26 de diciembre del 2016, pues a nuestro entender; el hecho que se haya cumplido con todos los extremos de la referida sentencia judicial no puede ser impedimento para que la oferta laboral a favor de la administrada pueda ser mejorada al hacerlo acreedora de una plaza por la modalidad de reemplazo, como producto de su esmero y de haber aprobado un concurso público de méritos para la misma. Y contrariamente al no hacerlo, la Entidad estaría incurriendo en una insuficiente motivación al no especificar en cuanto a la causal de nulidad y que no ha respetado la igualdad de condiciones, ni lo contenido en el Artículo 26° de la Constitución Política del Estado en cuanto al Principio de Igualdad de Oportunidades sin Discriminación, afectando abiertamente el Principio de Legalidad, tal como acertadamente lo expone la administrada en su recurso impugnatorio de apelación; máxime cuando la misma Resolución Directoral Regional de Agricultura N° 275-2018-GRJ-DRA/DR, de fecha 08 de agosto del 2018, considera que no existe impedimento legal para que un personal contratado sujeto a la protección de Ley N° 24041 para labores de naturaleza permanente bajo el régimen del Decreto Legislativo N° 276, pueda ser contratado por reemplazo.

Que, sin embargo, es cierto, conforme lo sostiene la Resolución Directoral Regional de Agricultura N° 275-2018-GRJ-DRA/DR, de fecha 08 de agosto del 2018, que se encuentra prohibida la doble percepción por parte del trabajador público, siendo razonable que se debe recomendar que la Entidad debe limitar a la administrada recurrente a fin de que se le asigne únicamente la remuneración que le corresponde





respecto a la Plaza N° 28, Cargo de Técnico Administrativo II, Oficina de Administración de la DRAJ, la misma que fue materia de Concurso Público de Méritos N° 003-2018-GRJ-DRA/JUNÍN, en el que resultó ganadora la servidora Mary CAPCHA SALOMÉ.

Que, estando a los fundamentos que anteceden y a fin de no crear perjuicios a la Entidad y en aras de procurar que dicha instancia pública pueda ahorrar en el pago de solo una servidora, esto es solo lo concerniente a la beneficiaria del Concurso Público de Méritos N° 003-2018-GRJ-DRA/JUNÍN, estrictamente solo en lo que corresponde a la Plaza N° 28, Cargo de Técnico Administrativo II, Oficina de Administración de la DRAJ en el que resultó ganadora la servidora Mary CAPCHA SALOMÉ y con ello dejar de pagar paralelamente a otra trabajadora por mandato judicial, como es el caso del contrato permanente por mandato judicial correspondiente al Exp. N° 0870-2008-0-1501-JR-CI-03, Sentencia de Vista N° 300-2013, Resolución Número 23° de fecha 18 de abril del 2013; por lo que es de recomendar que se declare nula en todos sus extremos la Resolución Directoral Regional de Agricultura N° 275-2018-GRJ-DRA/DR, de fecha 08 de agosto del 2018, dejando subsistente el Concurso Público de Méritos N° 003-2018-GRJ-DRA/JUNÍN.

Por los fundamentos expuestos en el presente y contando con el visado de la Oficina Regional de Asesoría Jurídica, en uso de las facultades y atribuciones conferidas por el literal d) Artículo 21° de la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, Ley N° 27867 y sus modificatorias:

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- DECLARAR NULO en todos sus extremos, la Resolución Directoral Regional de Agricultura N° 275-2018-GRJ-DRA/DR, de fecha 08 de agosto del 2018, la misma que declara la nulidad del Concurso Público de Méritos N° 003-2018-GRJ-DRA/JUNÍN, solamente en lo que compete a la Plaza N° 28, Cargo de Técnico Administrativo II, Oficina de Administración de la DRAJ en el que resultó ganadora la servidora Mary CAPCHA SALOMÉ, entre otros, por los motivos expuestos en el presente Informe Legal.

ARTÍCULO SEGUNDO.- DECLARAR; subsistente el Concurso Público de Méritos N° 003-2018-GRJ-DRA/JUNÍN y consecuentemente el Acta de Adjudicación para Contratos por Reemplazo de fecha 13 de junio del 2018, entendiéndose de plazo indefinido por su propia naturaleza (reemplazo).

ARTICULO TERCERO.- ORDENAR; a la Dirección Regional de Agricultura Junín, a fin de que tome las acciones correspondientes respecto a los haberes de la servidora Mary CAPCHA SALOMÉ y a fin de evitar la duplicidad de pago de haberes a la mencionada administrada, se debe proceder solo respecto a la Plaza N° 28, Cargo de Técnico Administrativo II, Oficina de Administración de la DRAJ en el que resultó ganadora dicha servidora Mary CAPCHA SALOMÉ, la misma que debe



contabilizarse desde la fecha de su Adjudicación, es decir desde el 13 de junio del 2018.

ARTICULO CUARTO.- REMITASE, copias de los actuados a la Secretaria Técnica de Procedimientos Administrativo Disciplinarios, para el deslinde de responsabilidades.

ARTICULO QUINTO.- DEVUÉLVASE el expediente administrativo a la Dirección Regional de Agricultura Junín, a fin de mantener un expediente único en cumplimiento al artículo 115° del TUO de la Ley N° 27444.

ARTICULO SEXTO.- TRANSCRIBIR, la presente resolución a los órganos internos del Gobierno Regional de Junín y al interesado

REGISTRE, COMUNIQUESE Y ARCHIVESE.

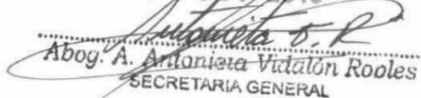



Mg. MARLENI ALIAGA CAMARENA
Gerencia Regional de Desarrollo Económico
GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

GOBIERNO REGIONAL JUNÍN
Lo que transcribo a Ud. para su
conocimiento y fines pertinentes

HYO.

11 OCT 2018


Abog. A. Antonieta Vidallon Roolos
SECRETARIA GENERAL