



"AÑO DE LA CONSOLIDACION DEL MAR DE GRAU"

RESOLUCIÓN GERENCIAL REGIONAL DE DESARROLLO SOCIAL

N° ~~063~~ 2016-GRJ/GRDS

Huancayo, 08 JUN 2016

EL GERENTE REGIONAL DE DESARROLLO SOCIAL DEL GOBIERNO REGIONAL JUNIN

VISTO:

El Informe Legal N° 483-2016-GRJ/ORAJ de fecha 26 de Mayo del 2016; el Oficio N° 065-2016-GRJ/DREJ con fecha de recepción 16 de Mayo del 2016, respecto al Informe N° 013-2016-DREJ/CPA, en el que se opina declarar la nulidad de oficio de la Resolución Directoral Regional de Educación Junín N° 03075-DREJ de fecha 25 de Noviembre del 2015, que apertura proceso administrativo disciplinario a la Docente Norka Soledad Campos Astete, Docente del Instituto de Educación Superior Pedagógico Público "Gustavo Allende Llavería de Tarma", y;

CONSIDERANDO:

Primero.- Conforme fluye de autos, mediante Resolución Directoral Regional de Educación Junín N° 3075-DREJ, de fecha 25 de Noviembre del 2015, se apertura proceso administrativo disciplinario contra la Sra. NORKA SOLEDAD CAMPOS ASTETE – Docente del Instituto de Educación Superior Pedagógico Público Gustavo Allende Llavería de Tarma, -en adelante la administrada- por haber incurrido en faltas de carácter administrativas;

Segundo.- Mediante Informe N° 013-2016-DREJ/CPA de fecha 25 de Abril del 2016, la Comisión Permanente de Procesos Administrativos Disciplinarios para Docentes, se recomienda elevar todo lo actuado a la Gerencia Regional de Desarrollo Social, como instancia superior, a fin de declarar la nulidad de oficio de la Resolución Directoral Regional N° 03075-2015-DREJ de fecha 25 de noviembre del 2015, sobre apertura de proceso administrativo disciplinario de la administrada, por habersele aplicado normas, que no corresponden al procedimiento disciplinario, ya que se aplicó lo dispuesto por el Decreto Legislativo N° 276 y su Reglamento Decreto Supremo N° 005-90-PCM.

Tercero.- En primer término cabe precisar, que la Ley del Profesorado N°24029 y su modificatoria Ley 25212, así como su Reglamento aprobado por Decreto Supremo N° 019-90-PCM, fueron derogados por la Décima Sexta Disposición Complementaria Transitoria y Final de la Ley de Reforma Magisterial N° 29944, y por la Única Disposición Complementaria Derogatoria del Reglamento de la Ley de Reforma Magisterial, aprobado por Decreto Supremo N° 0042013-ED, publicados el 25 noviembre 2012 y el 03 Mayo 2013 en el Diario Oficial El Peruano, respectivamente. Asimismo, con la dación y vigencia de la Ley de Reforma Magisterial quedaron derogadas aquellas disposiciones opuestas a dicha ley, entre ellas el Reglamento Especial para docentes de Educación Superior;

GRDS	
REG. N°	1559621
EXP. N°	1056524



"AÑO DE LA CONSOLIDACION DEL MAR DE GRAU"

Cuarto.- Según la Tercera Disposición Complementaria, Transitoria y Final de la Ley de Reforma Magisterial, se dispone que los profesores que laboran en Institutos y Escuelas de Educación Superior, son ubicados en una escala salarial transitoria, de conformidad con lo dispuesto en su Primera Disposición Complementaria, Transitoria y Final, en tanto se apruebe la Ley de la Carrera Pública de éstos referidos los Docentes. En este sentido, no se establece un régimen laboral para los docentes de Institutos y Escuelas de Educación Superior, sino los ubica en una escala remunerativa transitoria para efectos remunerativos o retributivos, sin que ello implique una inclusión a la carrera pública magisterial. Asimismo, el segundo párrafo de la citada disposición señala que el proyecto de Ley de la Carrera Pública de los referidos docentes, será remitido por el Poder Ejecutivo, conforme a lo dispuesto por la Disposición Transitoria Única de la Ley N° 29394, Ley de Institutos y Escuelas Educación Superior, en el plazo de sesenta (60) días calendarios contados a partir de la entrada en vigencia de la Ley de Reforma Magisterial;

Quinto.- De este modo, a partir de la vigencia de la Ley de Reforma Magisterial, el antiguo régimen del profesorado ha quedado sin efecto, y sin que su norma derogatoria haya previsto una aplicación ultra activa de la anterior; entendiéndose que se dictará una nueva norma que regulará el régimen de los docentes de Institutos y Escuelas de Educación Superior. Por lo tanto, con la reforma magisterial se dejó sin efecto el marco legal específico aplicable a dichos docentes; señalándose únicamente que estos son ubicados en una escala salarial transitoria (la cual no constituye régimen laboral alguno), en tanto se apruebe su Ley específica;

Sexto.- Habiendo quedado establecido que los docentes de Institutos y Escuelas de Educación Superior, no se encuentran bajo los alcances de la Ley de la Reforma Magisterial, corresponde evaluar, si la carrera administrativa en general (D.L. 276) debe ser aplicada a éstos. Por ello resulta importante tener en consideración que la Carrera Administrativa, es el régimen general aplicable a todos los servidores públicos que, con carácter estable, prestan servicios de naturaleza permanente en la Administración Pública expresa con rango de ley. Los regímenes de carreras especiales se establecen por norma Conforme a la Primera Disposición Complementaria, Transitoria y Final del Decreto Legislativo N° 276, Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público, los funcionarios y servidores públicos comprendidos en regímenes propios de carrera, regulados por leyes específicas, continuarán sujetos a su régimen privativo; no obstante, deben aplicárseles las normas de la carrera administrativa en lo que no se opongan a las normas especiales correspondientes. En este sentido, por tratarse de un régimen general, la carrera administrativa se les aplicaba supletoriamente a lo previsto en los regímenes y carreras especiales, en lo que no se oponga a tal régimen; es decir, en caso de vacío o deficiencia normativa de las normas especiales se aplican las normas de la carrera administrativa;

Séptimo.- Si bien los Institutos y Escuelas de Educación Superior cuentan con una Ley y un Reglamento que regula su creación, autorización, revalidación y





"AÑO DE LA CONSOLIDACION DEL MAR DE GRAU"

funcionamiento, así como normas y procedimientos para la contratación de personal docente en Institutos y Escuelas de Educación Superior, sin embargo aún está pendiente la aprobación de su Ley, tanto más teniéndose en cuenta que éstos docentes, no se encuentran en el ámbito universitario. Por lo tanto, de no existir disposiciones aplicables a un grupo de servidores, como es el caso de los referidos docentes, se debería entender que se aplican las disposiciones del régimen del Decreto Legislativo No 276 (régimen de la carrera administrativa), en cuanto al ingreso, deberes, derechos y beneficios. Sin embargo, de acuerdo a lo dispuesto por el Reglamento de la Ley de Institutos Superiores - Ley N° 23394, en la Cuarta Disposición Complementaria Transitoria precisa, en relación a la *Carrera Pública*, *"En tanto no se promulgue la Ley de la Carrera Pública para los docentes de la Educación Superior que no se encuentran en el ámbito universitario, el Ministerio de Educación dictará las normas pertinentes"*;

Octavo.- Al respecto de lo descrito presentemente, se debe tener presente que lo contemplado en la primera disposición complementaria final de la Ley N° 30057, en relación a los regímenes no comprendidos bajos los alcances de la referida norma, señala: *"No están comprendidos en la presente Ley, los trabajadores sujetos a carreras especiales. Se reconocen como carreras especiales las normadas por: (...) Ley 29944, Ley de reforma magisterial."* En consecuencia, habiendo quedado establecido que los docentes de institutos y escuelas de educación superior no pertenecen a lo regulado por la Ley 29944, quedan bajo los alcances de la Ley 30057, ya que bajo éste régimen se encuentran comprendidos todos los servidores civiles que brindan servicios en toda entidad del Estado independientemente de su nivel de gobierno y del régimen en el que se encuentren, cuyos derechos se regulan por los Decretos Legislativos N° 276, Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público, N° 728, Ley de Productividad y Competitividad Laboral, de carreras especiales de acuerdo con la Ley, a los contratados bajo el régimen del Decreto Legislativo N° 1057, así como bajo la modalidad de contratación directa a que hace referencia el Reglamento. Asimismo, cabe resaltar que los Docentes de los Institutos Superiores No Universitario, al encontrarse comprendidos en las normas de la Ley 30057 y su Reglamento Decreto Supremo N° 040-2014-PCM, en lo que le sea aplicables, pero, en materia de Procedimiento Sancionador por disposición expresa del Reglamento General de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, DECRETO SUPREMO N° 040-2014-PCM, EN SU UNDÉCIMA DISPOSICION COMPLEMENTARIA TRANSITORIA, referido al régimen disciplinario, señala: *"El título correspondiente al régimen disciplinario y procedimiento sancionador entra en vigencia a los tres (03) meses de publicado el presente reglamento con el fin que las entidades adecuen internamente al Procedimiento. Aquellos procedimientos disciplinarios que fueron instaurados con fecha anterior a la entrada en vigencia del régimen disciplinario de la Ley N° 30057 se regirán por las normas por las cuales se les imputó responsabilidad administrativa hasta su terminación en segunda instancia administrativa."*;

Noveno.- En consecuencia, a partir del 14 de Setiembre del 2014, los docentes de Institutos y Escuelas de Educación Superior, en relación al procedimiento sancionador se encuentran bajo los alcances que regulan el







"AÑO DE LA CONSOLIDACION DEL MAR DE GRAU"

Procedimiento Disciplinario de acuerdo a lo prescrito en la Ley N° 30057 y su Reglamento aprobado por DS. 040-2014-PCM.

Décimo.- El numeral 1) del Artículo 202° de la Ley 27444, prescribe la facultad que tiene toda Administración Pública de declarar de oficio la nulidad de sus Actos Administrativos, cuando estos se encuentran inmersos dentro de cualquiera de las causales de Nulidad del Acto Administrativo establecidas por el Artículo 10° del citado texto normativo; con la finalidad de proporcionar a la Administración una salida para subsanar o eliminar los vicios incurridos en sus actos administrativos, aun estos hayan adquirido la calidad de firmes, cuando se aprecie la existencia de un agravio al interés público, en una suerte de auto limpieza o auto depuración regulada. En ese sentido, habiéndose establecido el régimen disciplinario de los docentes de institutos públicos el cual corresponde a la aplicación de la Ley N° 30057 y su Reglamento aprobado por DS. 040-2014-PCM, el mismo que difiere de las normas aplicadas en la Resolución Directoral Regional de Educación Junín N° 3075-DREJ ya que ésta se encuentra dictada bajo los alcances del Decreto Legislativo 276 y su Reglamento aprobado mediante Decreto Supremo N° 005-90-PCM, causando su nulidad de pleno derecho, según lo regula el Artículo 10, inciso 1 de la Ley 27444;



Undécimo.- Asimismo conviene citar al Tratadista Juan Carlos Morón Urbina que sostiene: *"Si como se sabe la Administración está sujeta al principio de legalidad, y ello constituye antecedente necesario para cualquier interés público de su actuación, no se podría entender como un acto reconocidamente invalido, no podrá nunca satisfacer el interés que anima a la Administración. Por ello que la posibilidad de la anulación de oficio implica en verdad una vía para la restitución de la legalidad afectada por un acto administrativo";*



Duodécimo.- Por las consideraciones expuestas y contando con el Informe Legal N° 483-2016-GRJ/ORAJ de fecha 26 de Mayo del 2016, podemos afirmar que la Nulidad de Oficio del Acto Administrativo, se da estrictamente por motivos de legalidad, como es de apreciarse en el presente caso, la Resolución Directoral Regional de Educación Junín N° 3075-DREJ, se emitió contraviniendo el debido procedimiento, ergo, debe ser declarada nula de Oficio;

Por los fundamentos expuestos y estando a lo dispuesto por el Artículo segundo de la Resolución Ejecutiva Regional N° 495-2012-GR-JUNIN/PR, de fecha 22 de Noviembre de 2012, que dispone: "El cumplimiento de la Cuarta Disposición Complementaria del Reglamento de Organización y Funciones – ROF del Gobierno Regional Junín en materia de impugnación provenientes de las Direcciones Regionales Sectoriales", contando con el visado de la Oficina Regional de Asesoría Jurídica;

SE RESUELVE:

1.- DECLARAR LA NULIDAD DE OFICIO de la Resolución Directoral Regional de Educación Junín N° 03075-DREJ, de fecha 25 de Noviembre del 2015,



"AÑO DE LA CONSOLIDACION DEL MAR DE GRAU"



por no encontrarse ajustada a las Normas Jurídicas; conforme a los fundamentos expuestos en la presente Resolución.

2.- RETROTRAER el procedimiento administrativo disciplinario hasta el momento que se produjo el vicio, esto es hasta que el órgano competente de la DRE-Junín, vuelva a precalificar las presuntas faltas administrativas y en aplicación a lo dispuesto por la Ley N° 30057 y su Reglamento aprobado por DS. N° 040-2014.PCM., aperture el procedimiento administrativo sancionador a la Sra. Norka Soledad Campos Astete.

3.- RECOMENDAR al Director Regional de Educación Junín, que disponga la implementación del Procedimiento Sancionador Ley N° 30057 y su Reglamento aprobado por DS. N° 040-2014.PCM., así como la Directiva N° 02-2015-SERVIR/GPGSC., aprobado por la Resolución de Presidencia Ejecutiva N° 101-2015-SERVIR-PE, a fin de evitar nulidades de las medidas correctivas que se impongan.

4.- RECOMENDAR al Director Regional de Educación Junín, que disponga a la Comisión Permanente de Procesos Administrativos Disciplinarios para Docentes, cumplir con los plazos señalados en la norma, para la apertura y sanción correspondiente; bajo responsabilidad.

5.- NOTIFICAR copia de la presente Resolución, a la Sra. Norka Soledad Campos Astete, a la Dirección Regional de Educación Junín y a los demás órganos competentes del Gobierno Regional Junín.

6.- DISPONER, la devolución del expediente administrativo a la Dirección Regional de Educación Junín, a fin de **DAR** cumplimiento a lo dispuesto precedentemente y para mantener un único expediente conforme lo establece el Artículo 150° de la Ley del Procedimiento Administrativo General N° 27444.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE.



Abog. Jean A. Díaz Alvarado
Gerente Regional de Desarrollo Social
GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

GOBIERNO REGIONAL JUNÍN
Lo que transcribo a Ud. para su
conocimiento y fines pertinentes

HYO. 09 JUN 2016

Abog. A. Antonieta V.
SECRETARÍA GENERAL