



GOBIERNO REGIONAL JUNÍN



Trabajando con la fuerza del pueblo!

RESOLUCION SUB DIRECTORAL ADMINISTRATIVA

N° 484 -2019-GRJ/ORAF/ORH

Huancayo, 14 NOV. 2019

EL SUB DIRECTOR DE RECURSOS HUMANOS DEL GOBIERNO REGIONAL
DE JUNÍN:

VISTO:

La Carta N° 677-2019-GRJ-ORAF-ORH, Informe de Órgano Instructor N° 004-2019-GRJ-GRI, Constancia de Notificación de Resolución N° 728-2019-GRJ-SG, Resolución Gerencial Regional de Infraestructura N° 130-2019-GRJ/GRI, Informe de Precalificación N° 025-2019-GRJ-ORAF/ORH/STPAD, Informe N° 24-2019-GRJ/GRI/SGSLO, Memorandum N° 1474-2018-GRJ/SO, Resolución Gerencial General Regional N° 420-2018-GRJ/GGR, Informe Legal Ampliatorio N° 495-2018-GRJ/ORAJ, Informe Legal Ampliatorio N° 490-2018-GRJ/ORAJ, Informe Técnico N° 311-2018-GRJ/GRI, Informe Técnico N° 529-2018-GRJ/GRI/SGSLO, Informe Técnico N° 205-2018/AACC-CO, Informe Técnico N° 0260-2018-JPM/SO, Carta N° 275-2018.CM, entre otros, y;

CONSIDERANDO:

Que, es política del estado y del Gobierno Regional de Junín, adoptar las medidas correctivas a los actos administrativos irregulares que incurren los servidores civiles de la Administración Pública, a fin de moralizar y mejorar la calidad y eficiencia del servicio a la sociedad, en el ámbito de su competencia.

Que conforme lo dispone el primer párrafo del artículo 115 del Reglamento de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil: ***"La resolución del Órgano Sancionador pronunciándose sobre la existencia o inexistencia de responsabilidad administrativa disciplinaria pone fin a la instancia. Dicha resolución debe encontrarse motivada y debe ser notificada al servidor civil a más tardar dentro de los cinco (05) días hábiles siguientes de haber sido emitida"***;

ANTECEDENTES Y DOCUMENTOS QUE DIERON LUGAR AL INICIO DEL PROCEDIMIENTO

Que, mediante Memorandum N° 1474-2018-GRJ/SO de fecha 26 de setiembre del 2018, la Oficina de Secretaría General remite a la Sub Dirección de Recursos Humanos copia de la Resolución Gerencial General Regional N° 420-2018-GRJ/GGR de fecha 24 de setiembre del 2018, a través del cual en su artículo primero se resolvió aprobar la ampliación de plazo N° 04 por sesenta (60) días calendario, sin reconocimiento de mayores gastos generales, al Contrato N° 242-2017-GRJ/GGR para la ejecución de la obra: **"Mejoramiento de la Av. Hatun Xauxa – Ricardo Palma en Jauja Metropolitana, Provincia de Jauja – Junín"**, del 12 de setiembre al 11 de noviembre del 2018, solicitada por Consorcio Metropolitano mediante la Carta n° 275-2018-CM de fecha 08 de setiembre del 2018. Asimismo la referida Resolución Gerencial Regional en su artículo segundo dispuso remitir copias de todos los actuados al Órgano Competente para el deslinde de responsabilidades de los funcionarios y/o servidores que originaron las causales de la ampliación de plazo N° 04 por sesenta (60) días calendario, disposición superior que se está implementando con el presente acto, conforme a los siguientes detalles:

Que, el Gobierno Regional Junín y el Consorcio Metropolitano, suscribieron el Contrato N° 242-2017-GRJ/GGR para la ejecución de la obra: "Mejoramiento de la Av. Hatun Xauxa — Ricardo Palma en Jauja Metropolitana, Provincia de Jauja - Junín", por un monto total de S/.14000,768.15, y con un plazo de ejecución de Trescientos Sesenta (360) días calendarios.

Que, a través de la Carta N° 275-2018-CM, de fecha 08 de setiembre del 2018, el representante legal del Consorcio Metropolitano, presenta la solicitud de Ampliación de Plazo N° 04 por el periodo de cientos dos (102) días calendario, sustentando la causal en: "Propuesta de Adicional de obra que a la fecha no ha sido resuelto, siendo la causal abierta".

O.R.H.	
UCC. N°	03874373
EXP. N°	01947800



GOBIERNO REGIONAL JUNIN



Que, mediante Informe Técnico N° 0260-2018-JPM/SO, de fecha 11 de setiembre de 2018, el Supervisor de obra se pronuncia respecto a la solicitud de ampliación de plazo N° 04 solicitado por el contratista, señalando que solo procede por 60 días calendarios, de acuerdo a la evaluación técnica que realizó.

Que, con Informe Técnico N° 205-2018/AACC-CO, el Coordinador de Obra presenta su informe respecto a la solicitud de la ampliación N° 04 presentado por el Contratista, señalando que deberá declararse PROCEDENTE la solicitud solo por el plazo de 60 días calendarios.

Que, a través del Informe Técnico N° 529-2018-GRJ/GRI-SGSLO, el Sub Gerente de Supervisión y Liquidación de Obras, se dirige al Gerente Regional de Infraestructura, opinando declarar PROCEDENTE la ampliación de plazo N° 04 solo por 60 días calendarios por el sustento señalado en su informe técnico.

Que, mediante Informe Técnico N° 311-2018-GRJ/GRI de fecha 19 de setiembre del 2018, el Gerente Regional de Infraestructura, emite opinión concluyendo declarar PROCEDENTE la ampliación de Plazo N° 04, solo por 60 días calendarios por aspectos técnicos indicados en el informe antes mencionado.



Que, con Informe Legal Ampliatorio N° 495-2018-GRJ/ORAJ, de fecha 21 de setiembre del 2018, el Director Regional de Asesoría Jurídica, recomienda aprobar la solicitud de ampliación de plazo N° 04 de la obra "Mejoramiento de la Av. Hatun Xauxa - Ricardo Palma en Jauja Metropolitana, Provincia de Jauja - Junín", por el plazo de 60 días calendarios, **asimismo el citado informe Legal recomienda remitir copia de los actuados a la Oficina de Recursos Humanos para iniciar el proceso administrativo disciplinario a los servidores y/o funcionarios que resulten responsables de la demora de la atención de las consultas realizadas por el contratista, ocasionando que la entidad aprobara la ampliación de plazo N° 04.**

Que, a través de la Resolución Gerencial General Regional N° 420-2018-GRJ-GGR de fecha 24 de setiembre del 2018, el Gerente General de ese entonces, resolvió aprobar la ampliación de plazo N° 04 por sesenta (60) días calendario, al Contrato N° 242- 2017-GRJ/GGR para la ejecución de la obra: "Mejoramiento de la Av. Hatun Xauxa - Ricardo Palma en Jauja Metropolitana, Provincia de Jauja - Junín", del 12 de setiembre al 11 de noviembre de 2018, solicitada por el Consorcio Metropolitano mediante Carta N° 275-2018-CM de fecha 08 de setiembre de 2018, así como el de remitir el presente caso a la Oficina de Recursos Humanos, para el deslinde de responsabilidades de los funcionarios y/o servidores que originaron las causales de la ampliación de plazo N° 04 por sesenta (60) días calendario, por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la citada Resolución Gerencial General.

Que, en ese orden de ideas, esta Secretaría Técnica PAD en el marco de la investigación preliminar prevista en la Directiva N° 02-2015-SERVIR/GPGSC, a través del Memorandum N° 007-2019-GRJ-ORAF/ORH/STPAD de fecha 04 de julio del 2019 se solicitó a la Sub Gerencia de Supervisión y Liquidación de Obras, un informe técnico documentado identificando quien sería el presunto responsables **de la demora de la atención de las consultas realizadas por el contratista ejecutor, ocasionando que la entidad aprobara la ampliación de plazo N° 04,** ante lo cual la citada Sub Gerencia, mediante Informe N° 24-2019-GRJ/GRI/SGSLO de fecha 09 de agosto del 2019 comunica que la Sub Gerencia de Estudios a cargo del Ing. **JULIO BUYU NAKANDAKARE SANTANA**, es la oficina encargada de evaluación y absolución de consultas, advirtiendo que no habría dado pronunciamiento alguno respecto a la consulta hecha por el Consorcio respectivo, lo cual trajo como consecuencia que se aprobara la ampliación de plazo N° 04.

Que, en tal sentido, haciendo un análisis de todos los actuados, podemos advertir que mediante Carta N° 060-2017-CONSORCIO HATUN XAUXA/SO recepcionado por la Entidad el día 17 de noviembre del 2017, el Representante Legal del Consorcio HATUN XAUXA, **remite la Carta N° 086-2017-CM emitido por el Consorcio Metropolitano, para que a través de la Sub Gerencia de Estudios se haga la verificación correspondiente sobre el adicional incoado por el referido Consorcio Metropolitano.**



GOBIERNO REGIONAL JUNIN



¡Trabajando con la fuerza del pueblo!

Que, según el Sistema de Gestión Documentaria (SIGEDO), la citada Carta N° 060-2017-CONSORCIO HATUN XAUXA/SO fue remitido a la Sub Gerencia de Supervisión y Liquidación de Obras el día 20 de noviembre del 2017, y este a su vez mediante Memorandum N° 3835-2017-GRJ/GRI/SGSLO de fecha 21 de noviembre del 2017, lo derivó a la sub Gerencia de Estudio a cargo del Ing. JULIO BUYU NAKANDAKARE SANTANA, quien a su vez lo habría pasado al Arq. Raúl Alcarraz para su evaluación, no advirtiéndose ningún trámite adicional a ello.

Que de lo anterior descrito y los medios probatorios que obran en el expediente, se concluye que el procesado **JULIO BUYU NAKANDAKARE SANTANA**, en su condición de Sub Gerente de Estudios, **tenía como función específica, dirigir, coordinar, ejecutar y evaluar las actividades de la Sub Gerencia de Estudios, así como la de emitir opinión técnica sobre modificación del expediente técnico por adicionales**, no obstante el haber omitido en dirigir y evaluar los pronunciamientos de adicionales de su dependencia, así como las de supervisar las actividades del personal a su cargo incluido la del Arq. Raul Alcarraz, quien debió haberse pronunciado respecto a la consulta del adicional solicitado mediante Carta N° 060-2017-CONSORCIO HATUN XAUXA/SO, **ha traído como consecuencia que la Entidad aprobara la ampliación de plazo N° 04, causal generado por responsabilidad del procesado en cuestión.** Estos hechos irregulares resquebrajan la buena imagen institucional del Gobierno Regional de Junín, quien como Institución del Estado debe ceñir su conducta dentro del marco legal vigente.

Que, a través de la Resolución Gerencial Regional de Infraestructura N° 130-2019-GRJ/GRI de fecha 29 de agosto del 2019, la Gerente Regional de Infraestructura en su condición de Órgano Instructor, en base a la recomendación efectuada por la Secretaria Técnica del PAD, dispuso el inicio del procedimiento administrativo disciplinario contra don **JULIO BUYU NAKANDAKARE SANTANA**, Director Regional de Salud Junín, porque habría incurrido en presunta falta administrativa denominado como negligencia en el desempeño de sus funciones, el cual está tipificado en el inciso d) del Art. 85 de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, así como por los demás fundamentos expuestos en la parte considerativa de la Resolución Gerencial Regional antes mencionada.

IDENTIFICACION DE LA FALTA IMPUTADA Y NORMA JURIDICA PRESUNTAMENTE VULNERADA.-

Que, don **JULIO BUYU NAKANDAKARE SANTANA**, Sub Gerente de Estudios (Servidor de confianza, ejercido desde el 04 de enero del 2017 hasta el 21 de febrero del 2018), habría incurrido en presuntas faltas administrativas tipificada en el Inc. d) del Art. 85° de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, donde dice ***"Son faltas de carácter disciplinario: d) La negligencia en el desempeño de sus funciones"***, ello porque habría omitido en cumplir con sus funciones señaladas en los incisos a) y h) del Manual de Organización y Funciones del Gobierno Regional de Junín, donde señala que: ***"a) Planificar, dirigir, coordinar, ejecutar y evaluar las actividades de la Sub Gerencia de Estudios. h) Emitir opinión técnica sobre modificación del expediente técnico, por adicionales, reducciones y ampliaciones de plazo de ejecución de obras"***. Asimismo, también habría inobservado el inc. a) del Sub Título denominado "Línea de Autoridad y Responsabilidad" del Manual de Organización y Funciones del Gobierno Regional Junín, donde establece que el citado Sub Gerente: ***"Dirige, supervisa y evalúa al personal de la Sub Gerencia de Estudios"***.

HECHOS QUE DETERMINARON LA COMISION DE LA FALTA Y LOS MEDIOS PROBATORIOS EN QUE SE SUSTENTAN

Que, de acuerdo a la evaluación efectuada, se acredita que el procesado **JULIO BUYU NAKANDAKARE SANTANA**, en su condición de Sub Gerente de Estudios, **tenía como función específica establecidas en el Manual de Organización y Funciones de la Institución: dirigir, coordinar, ejecutar y evaluar las actividades de la Sub Gerencia de Estudios, así como la de emitir opinión técnica sobre modificación del expediente técnico por adicionales**, no obstante el haber omitido en dirigir y evaluar los pronunciamientos de adicionales de su dependencia, así como las de supervisar las actividades del personal a su cargo incluido la del Arq. Raúl Alcarraz, quien debía pronunciarse respecto adicional solicitado mediante Carta N°




GOBIERNO REGIONAL JUNÍN



060-2017-CONSORCIO HATUN XAUXA/SO, ha traído como consecuencia que la Entidad aprobara la ampliación de plazo N° 04,

Que, por tanto, queda corroborado que esta causal de ampliación de plazo fue por responsabilidad del procesado en cuestión, quien en su condición de Sub Gerente de Estudios debió haber exigido con documento al Arq. Raúl Alcarraz que emitiera pronunciamiento respecto al adicional solicitado mediante Carta N° 060-2017-CONSORCIO HATUN XAUXA/SO, situación que no habría ocurrido. Estos hechos irregulares resquebrajan la buena imagen institucional del Gobierno Regional de Junín, quien como Institución del Estado debe ceñir su conducta dentro del marco legal vigente.

PRONUNCIAMIENTO SOBRE LA COMISION DE LA FALTA



Que, don **JULIO BUYU NAKANDAKARE SANTANA**, Sub Gerente de Estudios (Servidor de confianza, ejercido desde el 04 de enero del 2017 hasta el 21 de febrero del 2018), fue notificado con la Resolución Gerencial Regional de Infraestructura N° 130-2019-GRJ/GRI, el día 04 de setiembre del 2019, tal como se corrobora en el cargo de la Constancia de Notificación de Resolución N° 728-2019-GRJ-SG, ello en estricta aplicación del numeral 21.3 del artículo 21 del Decreto legislativo N° 1029, que modifica la Ley Del Procedimiento Administrativo General N° 27444, donde estipula que: **"En el acto de notificación personal debe entregarse copia del acto notificado y señalar la fecha y hora en que es efectuada, recabando el nombre y firma de la persona con quien se entienda la diligencia. Si esta se niega a firmar o recibir copia del acto notificado, se hará constar así en el acta, teniendo por bien notificado. En este caso la notificación dejara constancia de las características del lugar donde se ha notificado"**, de donde se colige que la notificación de la resolución antes referida fue recepcionada por un familiar que salió del domicilio real del procesado, quien se identificó con el nombre de Julio Nakandakare Ashitomi, con DNI N° 19815350, consignando su nombre y firma en señal de conformidad, dándose por válida dicha notificación.

Que, sin embargo, pese a haberse notificado válidamente al mencionado procesado, este no ha presentado su descargo hasta la fecha (Dicho plazo vence el 11 de setiembre del 2019), dándose por decaído su derecho a defensa, por consiguiente subsisten los cargos atribuidos en su contra señaladas en la Resolución Gerencial Regional de Infraestructura N° 130-2019-GRJ/GRI (Art 140 de la Ley N° 27444, efectos del vencimiento del plazo), precisando además que esta parte tiene la plena convicción de la responsabilidad del administrado quien en su condición de Sub Gerente de Estudios, tenía como función específica establecidas en el Manual de Organización y Funciones de la Institución: dirigir, coordinar, ejecutar y evaluar las actividades de la Sub Gerencia de Estudios, así como la de emitir opinión técnica sobre modificación del expediente técnico por adicionales, no obstante el haber omitido en dirigir y evaluar los pronunciamientos de adicionales de su dependencia, así como las de supervisar las actividades del personal a su cargo incluido la del Arq. Raul Alcarraz, quien debía pronunciarse respecto adicional solicitado mediante Carta N° 060-2017-CONSORCIO HATUN XAUXA/SO, **ha traído como consecuencia que la Entidad aprobara la ampliación de plazo N° 04.**

Que, por tanto, queda probado que esta causal de ampliación de plazo fue por responsabilidad del procesado en cuestión, quien en su condición de Sub Gerente de Estudios debió haber exigido con documento al Arq. Raúl Alcarraz que emitiera pronunciamiento respecto al adicional solicitado mediante Carta N° 060-2017-CONSORCIO HATUN XAUXA/SO, situación que no habría ocurrido. Estos hechos irregulares resquebrajan la buena imagen institucional del Gobierno Regional de Junín, quien como Institución del Estado debe ceñir su conducta dentro del marco legal vigente.

Que, cabe precisar, que esta dependencia no tiene competencia para determinar la responsabilidad administrativa del Arq. Raúl Alcarraz, pues el citado profesional no tenía vínculo laboral con la Institución, habiendo sido contratados por Terceros, consecuentemente al no tener vínculo laboral con nuestra Entidad, tampoco les resulta aplicable las disposiciones legales del régimen disciplinario de la Ley del Servicio Civil y su Reglamento, por no estar comprendidos en el ámbito de aplicación de dicho régimen. Además de ello, cuando se hace referencia a régimen disciplinario, se entiende que para aplicar el mismo debe previamente existir un vínculo laboral entre el servidor y la entidad, más no una relación de carácter civil, como se da entre un tercero



GOBIERNO REGIONAL JUNIN



Trabajando con la fuerza del pueblo!

y la entidad, consiguientemente esta parte no tiene competencia para determinar responsabilidades administrativas contra dicho profesional.

Que, el 18 de octubre del 2019, el Órgano Instructor cumpliendo con el procedimiento establecido en el artículo 105° del Reglamento de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, remitió al Órgano Sancionador, el Informe de Órgano Instructor N° 004-2019-GRJ-GRI, en el que se pronuncia sobre la existencia de la falta imputada, recomendado la sanción a ser impuesta respecto a la falta imputada en la instauración.

Que, con Carta N° 677-2019-GRJ-ORAF-ORH notificado el 24 de octubre del 2019, el Órgano Sancionador comunicó al servidor **JULIO BUYU NAKANDAKARE SANTANA** la posibilidad de ejercer su derecho a la defensa a través de un Informe Oral, derecho que no fue solicitado por el citado procesado.

Que, finalmente, cabe precisar que este Órgano Sancionador ratifica todo los demás puntos expuestos por el Órgano Instructor en todos los párrafos precedentes de la presente Resolución.

SANCION APLICABLE

Que, este Órgano Sancionador para la determinación de la sanción aplicable, corrobora los criterios establecidos por el Órgano Instructor en la Resolución Gerencial Regional de Infraestructura N° 130-2019-GRJ/GRI y el Informe del Órgano Instructor N° 004-2019-GRJ-GRI, y al momento de imponerse la sanción disciplinaria respectiva, esta parte también ha tomado en cuenta los criterios y condiciones establecidos en los literales a) y c) del artículo 87 de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, razón por la cual esta parte dispone que el procesado en cuestión debe ser sancionado con suspensión sin goce de goce de remuneraciones por dos meses.

En uso de las facultades y atribuciones otorgadas por la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, su Reglamento General aprobado con Decreto Supremo N° 004-2014-PCM, y la Directiva N° 02-2015-SERVIR/GPGSC; y demás normas conexas;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- IMPONER LA MEDIDA DISCIPLINARIA DE SUSPENSION SIN GOCE DE REMUNERACIONES POR DOS MESES a don **JULIO BUYU NAKANDAKARE SANTANA**, Sub Gerente de Estudios, porque habría incurrido en presunta falta de carácter administrativo disciplinario denominado como negligencia en el desempeño de sus funciones, el cual está tipificado en el Inc. d) del Art. 85° de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, así como por los demás fundamentos expuestos en la parte considerativa del presente acto.

ARTÍCULO SEGUNDO.- La presente sanción disciplinaria podrá ser impugnada por el infractor dentro del plazo señalado en el Artículo 117 del Decreto Supremo N° 040-2014-PCM, Reglamento General de la Ley del Servicio Civil, el cual será resuelto por la Instancia indicada en el numeral 18.3 de la Directiva N° 02-2015-SERVIR/GPGSC.

ARTICULO TERCERO.- ENCARGAR al responsable de la Coordinación de Escalafón, inserte una copia del presente acto, en el legajo personal como demerito del servidor mencionado en el artículo primero.

ARTÍCULO CUARTO.- NOTIFICAR, copia de la presente Resolución a los órganos internos del Gobierno Regional de Junín, a la Sub Dirección de Recursos Humanos, a la Secretaría Técnica de los Procedimientos Administrativos Disciplinarios de la Institución, y al interesado **JULIO BUYU NAKANDAKARE SANTANA**.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE

RLP/SDORH
VHJVST

Abog. RODRIGO LUNA PEREZ
SUB DIRECTOR DE RECURSOS HUMANOS
GOBIERNO REGIONAL JUNIN

GOBIERNO REGIONAL JUNIN
Lo que transcribo a Ud. para su conocimiento y fines pertinentes

HYO.

15 NOV 2019

B/Abog. Helen S. Díaz Herrera
SECRETARIA GENERAL