



Dirección Regional de
Administración y Finanzas



RESOLUCIÓN DIRECTORAL ADMINISTRATIVA

Nº 324 -2016 – GRJ/ORAF

Huancayo, 17 MAYO 2016

LA DIRECTORA REGIONAL DE ADMINISTRACIÓN Y FINANZAS
DEL GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

VISTO.-

La solicitud s/n de fechas 04 de abril del 2016 y el Informe Técnico N° 205-2016-GRJ/ORAF/ORH, de fecha 05 de mayo del 2016, sobre petición de reposición requerida por don **JOSÉ LUIS DAMAS QUISPE** ex trabajador CAS de la Dirección Regional de Trabajo y Promoción del Empleo del Gobierno Regional Junín, en un total de 209 folios.

CONSIDERANDO:

Que, de los documentos que obran en el legajo personal de don **JOSÉ LUIS DAMAS QUISPE**, y de los documentos que se encuentran adjuntos en la solicitud presentada, se verifica que cuenta con el record laboral siguiente:

N°	SERVICIO REALIZADO	CONTRATO, ORDEN DE SERVICIO O CONSTANCIA	PERIODO		CONTRAPRESTACIÓN	LUGAR
			DESDE	HASTA		
Contratos por Terceros						
1	Instructor de Ensamblaje y Mantenimiento y Equipo de Computo y Periféricos	Constancia de Trabajo de fecha 17 de enero del 2011	01/08/2005	31/05/2009	S/ 900.00	Dirección Regional de Trabajo y Promoción del Empleo
Contratación - CAS						
2	Instructor de Ensamblaje y Mantenimiento y Equipo de Computo y Periféricos	CAS N° 139-2009-GR-JUNIN/ORAF, renovación y prórrogas respectivas	01/06/2009	28/02/2011	S/ 1,035.00	Dirección Regional de Trabajo y Promoción del Empleo
3	Instructor de Ensamblaje y Reparación de Computadoras	CAS N° 038-2011-GR-JUNIN/ORAF, renovación y prórrogas respectivas	01/03/2011	31/12/2014	S/ 1,200.00	Dirección Regional de Trabajo y Promoción del Empleo
4	Instructor de Ensamblaje y Reparación de Computadoras	CAS N° 190-2015-GR-JUNIN/ORAF, renovación y prórrogas respectivas	18/05/2015	31/12/2015	S/ 1,200.00	Dirección Regional de Trabajo y Promoción del Empleo
Contrato de Locación de Servicios						
5	Instructor de Computación	Contrato de Locación de Servicios N° 179-2016-GRJ/ORAF	16/01/2016	29/02/2016	S/ 1,500.00	Dirección Regional de Trabajo y Promoción del Empleo

1020000
1020000



Dirección Regional de
Administración y Finanzas



DESARROLLO SOSTENIBLE CON IDENTIDAD

Que, de lo detallado en el cuadro precedente se observa que el recurrente prestó servicios eventuales o accidentales de corta duración en forma no consecutiva, mediante contrato por terceros, locación de servicios y Contrato Administrativo de Servicios (CAS), por lo tanto se analizara dos periodos de contrato;

Contrato de Servicios No personales o Locación de Servicios Terceros:

Que, del cuadro precedente, en los numerales del 1 y 5, se verifica que el recurrente realizó labores eventuales o accidentales de corta duración en forma no consecutiva, desde el 01 de agosto del 2005 hasta el 31 de mayo del 2009 y desde el 16 de enero del 2016 hasta el 29 de febrero del 2016, desempeñando el cargo de Instructor de Ensamblaje y Reparación de Computadoras en la Dirección Regional de Trabajo y Promoción del Empleo, mediante Contratos por Terceros y Locación de Servicios, regulados por las Leyes de Presupuesto de los respectivos Años fiscales y por los artículos 1764° al 1770° del Código Civil, los cuales señalan que ***el locador se obliga, sin estar subordinado al comitente, a prestarle sus servicios (materiales o intelectuales) por cierto tiempo o para un trabajo determinado, a cambio de una retribución, lo que de ninguna manera genera o puede generar derecho laboral***, asimismo se verifica que su ingreso a dicha modalidad de contrato fue sin concurso;

Que, asimismo el artículo 1768°, del Código Civil prescribe que ***"El plazo máximo de los contratos de locación de servicios es de seis años si se trata de servicios profesionales y de tres años en el caso de otra clase de servicios. Si se pacta un plazo mayor, el límite máximo indicado sólo puede invocarse por el locador"***, de no hacerlo, el contrato tendrá vigencia durante todo el plazo convenido;

Que, durante el periodo comprendido, desde el 01 de agosto del 2005 hasta el 31 de mayo del 2009 y desde el 16 de enero del 2016 hasta el 29 de febrero del 2016, el recurrente prestó servicios mediante Contratos por Terceros y Locación de Servicios, donde la entidad, sólo estuvo obligado al pago de sus contraprestaciones por los servicios prestados, como se pactó en cada contrato;

Que, respecto, a la pretensión del recurrente de acogerse a los alcances del artículo 1° de la Ley N° 24041, que establece que los servidores que laboran por más de un año, desarrollando labores de naturaleza permanente, no podrán ser cesados sino previo proceso administrativo disciplinario; ***no es posible, en razón que las labores para las cuales fue contratado, fueron ocasionales y temporales de corta duración (servicio determinado)***;

Que, en el presente caso, el recurrente se encuentra bajo los alcances del artículo 2° de la Ley N° 24041, que señala ***no están comprendidos en los beneficios de la presente ley los servidores públicos contratados para desempeñar:***



Dirección Regional de
Administración y Finanzas



DESARROLLO SOSTENIBLE CON IDENTIDAD

1. Trabajos para una obra determinada
2. *Labores en proyectos de inversión, proyectos especiales, en programas y actividades técnicas, administrativas y ocupacionales, siempre y cuando sean de duración determinada.*
3. *Labores eventuales o accidentales de corta duración.*
4. Funciones políticas o de confianza.

Que, por tales razones, la prestación de un servicio específico en un área específica o insertada dentro de una organización estatal, no califica como función pública, sino como la prestación de un servicio de un tercero que una vez agotado el trabajo o actividad específica para el que fue contratado, su relación se extingue;

Que, por lo tanto, resulta improcedente la petición de reincorporación requerida por el recurrente, en razón que se encuentra bajo los alcances del artículo 2° de la Ley N° 24041, y el Gobierno Regional Junín sólo estuvo obligado al pago de sus contraprestaciones por los servicios prestados, tal como se pactó en cada contrato;

Contrato Administrativo de Servicios (CAS):

Que, de los numerales 2, 3 y 4 del cuadro precedente, se verifica que el recurrente prestó servicios discontinuos a plazo determinado desde el 01 de junio del 2009 hasta el 31 de diciembre del 2014 y desde el 18 de mayo del 2015 hasta el 31 de diciembre del 2015, mediante Contratos Administrativos de Servicios (CAS), regulados por el Decreto Legislativo N° 1057, su reglamento aprobado mediante Decreto Supremo N° 075-2008-PCM, modificatoria de reglamento aprobado mediante Decreto Supremo N° 065-2011-PCM y la Ley N° 29849 - Ley que establece la eliminación progresiva del régimen especial del D.L. N° 1057;

Que, al respecto, el artículo 3° del Decreto Legislativo N° 1057 – Norma legal que regula el régimen especial de contratación administrativa de servicios (CAS), concordante con el artículo 1° del Decreto Supremo N° 075-2008-PCM, señala que "el contrato administrativo de servicios constituye una modalidad especial propia del derecho administrativo y privativa del Estado, que vincula a una entidad pública con una persona natural que presta servicios de manera no autónoma. Se regula por la presente norma, no se encuentra sujeto a la Ley de Bases de la Carrera Administrativa (D.L.N° 276), al régimen laboral de la actividad privada (D.L.N° 728) ni a otras normas que regulan carreras administrativas especiales";

Que, con relación, a lo señalado en el párrafo anterior, mediante sentencia recaída en el Exp. N° 00002-2010-PI/TC, el Tribunal Constitucional expuso en relación a los regímenes de los Decretos Legislativos N° 276 y 728, comparados con el Decreto Legislativo N° 1057, señalando que no era posible realizar un análisis bajo el principio derecho a la igualdad, pues se trata de regímenes laborales que no tienen la misma naturaleza, por lo que se justifica un trato diferenciado, dado que tiene sus propias reglas de contratación, por lo que se le puede considerar como un sistema de contratación laboral independiente;



Dirección Regional de
Administración y Finanzas



DESARROLLO SOSTENIBLE CON IDENTIDAD

Que, de otro lado, el artículo 5° del Decreto Legislativo N° 1057 concordante con el artículo 5° de su Reglamento aprobado mediante Decreto Supremo N° 075-2008-PCM y modificación (Decreto Supremo N° 065-2011-PCM), establecen que ***"El contrato administrativo de servicios es de plazo determinado***. La duración del contrato no puede ser mayor al período que corresponde al año fiscal respectivo dentro del cual se efectúa la contratación; ***sin embargo, el contrato puede ser prorrogado o renovado cuantas veces considere la entidad contratante en función de sus necesidades***. Cada prórroga o renovación no puede exceder del año fiscal;



Que, asimismo, el artículo 13° del Decreto Supremo N° 075-2008-PCM - Reglamento del Decreto Legislativo N° 1057, concordante con el artículo 10° de la Ley N° 29849 - Ley que Establece la Eliminación Progresiva del Régimen Especial del D.L. N° 1057, literal h), señala que el Contrato Administrativo de Servicios-CAS, se EXTINGUE entre otros motivos por **VENCIMIENTO DEL PLAZO DE CONTRATO**;

Que, de lo expuesto, se evalúa que el recurrente mantuvo con el Gobierno Regional Junín ***una relación laboral a plazo determinado, por lo tanto no cabe la reposición de los trabajadores CAS***, por cuanto esta solución desnaturalizaría la esencia especial y transitoria del contrato administrativo de servicios, los cuales son a plazo determinado;



Que, de otro lado, la Ley de Presupuesto para el Sector Público para el Año Fiscal 2008, y las subsiguientes hasta la actual Ley N° 30372, Ley de Presupuesto para el Sector Público para el Año Fiscal 2016, ***han prohibido el ingreso a la carrera pública bajo el régimen 276, es decir que sólo se puede ingresar a esta modalidad por suplencia, reemplazo o por designación de cargos de confianza, más aun si se tiene en cuenta que toda plaza debe estar prevista en el CAP. y presupuestada en el PAP***. Y aunado a ello la misma Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público, señala cuales son los lineamientos para el ingreso a la carrera pública, en ese sentido también no es viable lo solicitado por la recurrente de ser reincorporada a su centro de labores;

Contando con las visaciones de la Oficina Regional de Asesoría Jurídica, Oficina de Recursos Humanos del Gobierno Regional Junín;

En uso de las atribuciones delegadas mediante la Resolución Ejecutiva Regional N° 114-2016-GR-JUNIN/GR y la Resolución Ejecutiva Regional N° 193-2015-GR-JUNIN/GR; y de conformidad al Decreto Legislativo N° 955, Ley N° 28411, y demás normas conexas;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- Declarar **IMPROCEDENTE**, la solicitud de reposición requerido por don **JOSÉ LUIS DAMAS QUISPE**, en razón que durante el período que prestó servicios en el Gobierno Regional Junín, los efectuó mediante contratos a plazos determinados, realizando labores eventuales o accidentales de corta duración, asimismo por los considerandos expuestos en la presente resolución.



Dirección Regional de
Administración y Finanzas



DESARROLLO SOSTENIBLE CON IDENTIDAD



ARTÍCULO SEGUNDO.- TRANSCRIBIR, la presente Resolución a la Dirección Regional de Trabajo y Promoción del Empleo, a los Órganos Internos del Gobierno Regional Junín, al legajo personal y al interesado.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE

DRAF
SDR11
JDCN/TEC. ADM


CPUC JESUS MELCHORAL CATA PALACIOS
Dirección Regional de Administración y Finanzas
GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

GOBIERNO REGIONAL JUNÍN
Lo que transcribo a Ud. para su
conocimiento y fines pertinentes

HYO. 17 MAY 2016


Abog. A. Antonieta Vidatón Roolos
SECRETARIA GENERAL