



Dirección Regional de
Administración y Finanzas



DESARROLLO SOSTENIBLE CON IDENTIDAD

RESOLUCIÓN DIRECTORAL ADMINISTRATIVA

Nº 240-2015 - GRJ/ORAF

Huancayo, 09 JUN. 2015

LA DIRECTORA REGIONAL DE ADMINISTRACIÓN Y FINANZAS
DEL GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

VISTO.-

Las solicitudes s/n de fechas 28 de enero y 05 de marzo del 2015 y el Informe Técnico N° 083-2015-GRJ/ORAF/ORH, de fecha 29 de mayo del 2015, sobre petición de reposición requerido por **don EDWAR AUGUSTO VIDALON GALVEZ** ex trabajador CAS de la Sub Gerencia de Estudios del Gobierno Regional Junín, en un total de 14 folios.

CONSIDERANDO:

Que, de los documentos que obran en el legajo personal de **don EDWAR AUGUSTO VIDALON GALVEZ**, y las solicitudes de reposición al trabajo, de fechas 28 de enero y 29 de mayo del 2015, se observa que el recurrente prestó servicios eventuales de corta duración en la Sub Gerencia de Estudios del Gobierno Regional Junín, situación que se resume en el siguiente cuadro:

N°	Contrato	Desde	Hasta	Contrap. Mensual	Cargo	Labor	Unid. Org.
Contratos por Locación de Servicios							
1	Contrato de Locación de Servicios N° 120-2011-GRJ/ORAF	01/06/2011	31/08/2011	S/ 2,500.00	Economista	Formulación de estudios de pre inversión tanto a nivel de perfil como factibilidad de proyectos de infraestructura	Sub Gerencia de Estudios
2	Contrato de Locación de Servicios N° 596-2011-GRJ/ORAF	01/09/2011	31/12/2012	S/ 2,700.00	Economista	Formulación de estudios de pre inversión tanto a nivel de perfil como factibilidad de proyectos de infraestructura	Sub Gerencia de Estudios
3	Contrato de Locación de Servicios N° 037-2012-GRJ/ORAF	06/03/2012	30/04/2012	S/ 3,000.00	Economista	Formulación de estudios de pre inversión tanto a nivel de perfil como factibilidad de proyectos de infraestructura	Sub Gerencia de Estudios
4	Contrato de Locación de Servicios N° 281-2012-GRJ/ORAF	15/05/2012	31/07/2012	S/ 3,000.00	Economista	Formulación de estudios de pre inversión tanto a nivel de perfil como factibilidad de proyectos de infraestructura	Sub Gerencia de Estudios
5	Contrato de Locación de Servicios N° 787-2012-GRJ/ORAF	07/08/2012	06/11/2012	S/ 3,000.00	Economista	Formulación de estudios de pre inversión tanto a nivel de perfil como factibilidad de proyectos de infraestructura	Sub Gerencia de Estudios
6	Contrato de Locación de Servicios N° 1042-2012-GRJ/ORAF	06/11/2012	31/12/2012	S/ 3,000.00	Economista	Formulación de estudios de pre inversión tanto a nivel de perfil como factibilidad de proyectos de infraestructura	Sub Gerencia de Estudios

1075744
1628128



Dirección Regional de
Administración y Finanzas



DESARROLLO SOSTENIBLE CON IDENTIDAD

7	Contrato de Locación de Servicios N° 892-2013-GRJ/ORAF	22/04/2013	30/05/2013	S/ 3,500.00	Economista	Formulación de la parte económica del estudio de pre inversión a nivel perfil del proyecto "Mejoramiento Integral y Sustitución de la Infraestructura Educativa Ángela Moreno de Gálvez - Tarma"	Sub Gerencia de Estudios
8	Contrato de Locación de Servicios N° 1374-2013-GRJ/ORAF	15/07/2013	24/08/2013	S/ 3,500.00	Economista	Formulación del estudio de pre inversión a nivel de perfil del proyecto "Mejoramiento y ampliación del Servicio de Educación Secundaria en la I.E. Coronel Bruno Terraza Balseón del Distrito de Mucuyauye - Jauja"	Sub Gerencia de Estudios
9	Contrato de Locación de Servicios N° 1545-2013-GRJ/ORAF	31/10/2013	09/11/2013	S/ 3,500.00	Economista	Formulación del estudio de pre inversión a nivel de perfil del proyecto "Mejoramiento y ampliación del Servicio de Educación inicial en la I.E. N° 332, Domingo Franco del Distrito de San Ramón - Chanchamayo"	Sub Gerencia de Estudios
Modalidad de Contrato Administrativo de Servicios (CAS)							
10	CAS N° 052-2014-GRJ/ORAF	03/04/2014	31/12/2014	S/ 3,500.00	Formulador de Proyectos	Formulador de estudios de pre inversión (perfil y factibilidad)	Sub Gerencia de Estudios

Que, de lo detallado en el cuadro precedente se observa que el recurrente prestó servicios eventuales o accidentales de corta duración en forma no consecutiva, desde el 01 de junio del 2011 hasta el 09 de noviembre del 2013 mediante contratos de locación de servicios y desde el 03 de abril del 2014 hasta el 31 de diciembre del 2014;

Contrato de Locación de Servicios:

Que, del cuadro precedente en sus numerales del 1 al 9, se verifica que el recurrente prestó servicios discontinuos, en diferentes obras y/o proyectos de inversión ejecutados por el Gobierno Regional Junín, mediante contratos de locación de servicios, regulados por los artículos 1764° al 1770° del Código Civil, los cuales señalan que **el locador se obliga, sin estar subordinado al comitente, a prestarle sus servicios (materiales o intelectuales) por cierto tiempo o para un trabajo determinado, a cambio de una retribución, lo que de ninguna manera genera o puede generar derecho laboral;**

Que, el artículo 1768°, del Código Civil establece que **"El plazo máximo de este contrato es de seis años si se trata de servicios profesionales y de tres años en el caso de otra clase de servicios. Si se pacta un plazo mayor, el límite máximo indicado sólo puede invocarse por el locador"**, de no hacerlo, el contrato tendrá vigencia durante todo el plazo convenido;

Que, respecto a la pretensión del recurrente de acogerse a los alcances del artículo 1° de la Ley N° 24041, que establece que los servidores que laboran por más de un año, desarrollando labores de naturaleza permanente, no podrán ser cesados sino previo proceso administrativo disciplinario; no es posible, ya que las labores para las cuales fue contratado, fueron ocasionales, temporales y accidentales, y no consecutivos por la naturaleza temporal de las actividades y los proyectos de inversión para las cuales prestó sus servicios;



Dirección Regional de
Administración y Finanzas




DESARROLLO SOSTENIBLE CON IDENTIDAD

Que, en el presente caso, el recurrente se encuentra bajo los alcances del artículo 2° de la Ley N° 24041, que señala ***no están comprendidos en los beneficios de la presente ley los servidores públicos contratados para desempeñar:***


1. Trabajos para una obra determinada
2. *Labores en proyectos de inversión, proyectos especiales, en programas y actividades técnicas, administrativas y ocupacionales, siempre y cuando sean de duración determinada.*
3. Labores eventuales o accidentales de corta duración.
4. Funciones políticas o de confianza.

Contrato Administrativo de Servicios (CAS):



Que, asimismo, en el numeral 10 del cuadro precedente, se verifica que el recurrente prestó servicios, desde el 03 de abril del 2014 hasta el 31 de diciembre del 2014, como Formador de Proyectos en la Sub gerencia de Estudios del Gobierno Regional Junín, mediante contratos administrativos de servicios (CAS) a plazo determinado, regidos mediante el Decreto Legislativo N° 1057, su reglamento aprobado mediante Decreto Supremo N° 075-2008-PCM, modificatoria de reglamento aprobado mediante Decreto Supremo N° 065-2011-PCM y la Ley N° 29849 - Ley que establece la eliminación progresiva del régimen especial del D.L. N° 1057 y establece derechos laborales;

Que, el artículo 3° del Decreto Legislativo N° 1057 - Decreto Legislativo que regula el régimen especial de contratación administrativa de servicios (CAS), concordante con el artículo 1° del Decreto Supremo N° 075-2008-PCM señala que "el contrato administrativo de servicios constituye una modalidad especial propia del derecho administrativo y privativa del Estado. Se regula por la presente norma, no se encuentra sujeto a la Ley de Bases de la Carrera Administrativa (D.L.N° 276), al régimen laboral de la actividad privada (D.L.N° 728) ni a otras normas que regulan carreras administrativas especiales";



Que, además, en la sentencia recaída en el Exp. N° 00002-2010-PI/TC, el Tribunal Constitucional expuso en relación a los regímenes de los Decretos Legislativos N° 276 y 728, comparados con el Decreto Legislativo N° 1057, que no era posible realizar un análisis bajo el principio derecho a la igualdad, pues se trata de regímenes laborales que no tienen la misma naturaleza, por lo que se justifica un trato diferenciado, dado que tiene sus propias reglas de contratación, por lo que se le puede considerar como un sistema de contratación laboral independiente;

Que, el artículo 5° del Decreto Legislativo N° 1057 concordante con el artículo 5° de su Reglamento aprobado mediante Decreto Supremo N° 075-2008-PCM y modificación (Decreto Supremo N° 065-2011-PCM), establecen que "El contrato administrativo de servicios es de plazo determinado. La duración del contrato no puede ser mayor al período que corresponde al año fiscal respectivo dentro del cual se efectúa la contratación; sin embargo, el



Dirección Regional de
Administración y Finanzas



DESARROLLO SOSTENIBLE CON IDENTIDAD

contrato puede ser prorrogado o renovado cuantas veces considere la entidad contratante en función de sus necesidades. Cada prórroga o renovación no puede exceder del año fiscal;

Que, el Decreto Supremo N° 075-2008-PCM - Reglamento del Decreto Legislativo N° 1057, en su artículo 13.1 señala que el Contrato Administrativo de Servicios-CAS, se **EXTINGUE** entre otros motivos por **VENCIMIENTO DEL PLAZO DE CONTRATO**;

Que, de lo expuesto, se aprecia que la recurrente mantuvo con el Gobierno Regional Junín **una relación laboral a plazo determinado, por lo tanto no cabe la reposición de los trabajadores CAS**, por cuanto esta solución desnaturalizaría la esencia especial y transitoria del contrato administrativo de servicios, los cuales son a plazo determinado;

Que, en cuanto al argumento esgrimido por la recurrente respecto a que le es aplicable los alcances de lo previsto en la Ley N° 24041, ello no resiste al menor análisis jurídico, por cuanto al ser su último vínculo laboral sujeta al Régimen Laboral Especial de contratación CAS, los alcances de dicha disposición legal no son aplicables siendo el caso aplicar lo indicado en el artículo 13° del Decreto Supremo N° 075-2008-PCM; además que todo contrato laboral sujeto al régimen especial de CAS, es siempre a **PLAZO DETERMINADO**, de lo expuesto no existe dentro de dicho régimen laboral, ninguna posibilidad legal de continuidad laboral a plazo indeterminado como pretende la recurrente;

Que, asimismo, se observa la Renovación CAS N° 107-2015 de fecha 31 de diciembre del 2014, contrato mediante el cual, la anterior gestión ilegalmente, renovó la vigencia del contrato CAS N° 052-2014-GRJ/ORAF, desde el 01 de enero del 2015 hasta el 31 de diciembre del 2015, la misma que fue declarada nula de oficio mediante la Resolución Gerencial General Regional N° 002-2015-GRJ/GGR de fecha 14 de enero del 2015, por lo siguiente:

El artículo 30° del Decreto Legislativo N° 955 – Descentralización Fiscal, señala que “Durante el último año de gestión se prohíbe efectuar cualquier tipo de gasto corriente que implique compromisos de pago posteriores a la finalización de la Administración. Exceptúese de esta regla los casos de jubilación de trabajadores que satisfagan los requisitos de Ley”.

Así mismo, el numeral 37.3) del Artículo 37° de la Ley N° 28411 – Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto, señala “Con posterioridad al 31 de diciembre no se pueden efectuar compromisos ni devengar gastos con cargo al año fiscal que se cierra en esa fecha”; Del mismo modo, el numeral 2) de la Segunda Disposición Transitoria de la Ley aludida, señala “La cobertura de plazas, bajo cualquier forma o modalidad contractual laboral, prevista en el Presupuesto Analítico de Personal – PAP, se autoriza previa opinión favorable de la Oficina de Presupuesto o la que haga sus veces y en su caso, de la unidad ejecutora respectiva, que garantice la existencia de los fondos públicos en el Grupo Genérico del Gasto vinculado al concepto de personal y obligaciones



Dirección Regional de
Administración y Finanzas



DESARROLLO SOSTENIBLE CON IDENTIDAD

sociales, para el periodo que dure el contrato y la relación laboral. Las acciones que contravengan lo establecido en el presente numeral devienen en nulas, sin perjuicio de las responsabilidades del Titular de la Entidad, así como del funcionario que aprobó tal acción".

El numeral 77.1, del artículo 77° del texto Único Ordenado de la Ley N° 28411 – Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto, aprobado mediante Decreto Supremo N° 304-2012-EF, señala que *"cuando se trate de gastos de bienes y servicios así como de capital, la realización de la etapa de compromiso, durante la ejecución del gasto público, es precedida por la emisión del documento que lo autorice. Dicho documento debe acompañar la certificación emitida por la oficina de presupuesto, o la que haga sus veces, sobre la existencia del crédito presupuestario suficiente, orientado a la atención del gasto en el año fiscal respectivo".*

Del mismo modo, el numeral 77.2 del artículo 77° de la normativa antes aludida, señala: En el caso de gastos orientados a la contratación o nombramiento de personal, cuando se cuente con autorización legal, se debe certificar la existencia de la plaza correspondiente y el crédito presupuestario que garantice la disponibilidad de recursos, desde la fecha de ingreso del trabajador a la entidad hasta el 31 de diciembre del año fiscal respectivo.

Que, de otro lado el artículo 4° del Decreto Legislativo N° 1057 - Decreto Legislativo que regula el régimen especial de contratación administrativa de servicios, señala que son requisitos para la celebración de los contratos CAS lo siguiente:

- a) Requerimiento realizado por la dependencia usuaria.
- b) Existencia de disponibilidad presupuestaria, determinada por la oficina de presupuesto de la entidad o quien haga sus veces.

Que, de lo comentado se advierte que las renovaciones de los contratos CAS efectuados por la anterior gestión para el ejercicio presupuestal 2015, entre ellas la renovación CAS N° 107-2015, se ha efectuado contraviniendo el principio de la legalidad y presupuestal, por haber vulnerado lo establecido en el Decreto Legislativo N° 955, la Ley N° 28411, el Decreto Legislativo N° 1057 su reglamento y modificatoria y el Decreto Supremo N° 304-2012-EF, por los siguientes:

- a) La renovación del contrato ha contravenido lo establecido en el artículo 30° del Decreto Legislativo N° 955.
- b) No cuenta con opinión presupuestal favorable de la Oficina de Presupuesto.
- c) No cuenta con el requerimiento por el área usuaria del servicio, y no contar con la respectiva certificación presupuestal.
- d) Las renovaciones de contratos efectuados para el año fiscal 2015, son distintos al año fiscal 2014, asimismo para la renovación del contrato no se efectuó con una anticipación no menor de 5 días hábiles previos al vencimiento del mismo, conforme lo establece el artículo 7° del Decreto Legislativo N° 1057.
- e) No ha sido ingresada al registro de contratos administrativos de servicios (CAS), tampoco a la planilla electrónica en su debida oportunidad.

Que, de lo comentado se advierte que la renovación CAS N° 107-2015, ha contravenido el principio de la legalidad y presupuestal por haber vulnerado el Decreto Legislativo N° 955, la Ley N° 28411, el Decreto Legislativo N° 1057 su reglamento y modificatoria;





Dirección Regional de
Administración y Finanzas



DESARROLLO SOSTENIBLE CON IDENTIDAD

Que, de otro lado, la Ley de Presupuesto para el Sector Público para el Año Fiscal 2008, y las subsiguientes hasta la actual Ley N° 30281 - Ley de Presupuesto para el Sector Público para el Año Fiscal 2015, **han prohibido el ingreso a la carrera pública bajo el régimen 276, es decir que solo se puede ingresar a esta modalidad por suplencia, reemplazo o por designación de cargos de confianza, más aun si se tiene en cuenta que toda plaza debe estar prevista en el CAP. y presupuestada en el PAP.** Y aunado a ello la misma Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público, señala cuales son los lineamientos para el ingreso a la carrera pública, en ese sentido también no es viable lo solicitado por la recurrente de ser reincorporada a su centro de labores;

Contando con las visaciones de la Oficina Regional de Asesoría Jurídica, Oficina de Recursos Humanos del Gobierno Regional Junín;



En uso de las atribuciones delegadas mediante la Resolución Ejecutiva Regional N° 11-2015-GR-JUNIN/PR y la Resolución Ejecutiva Regional N° 004-2015-GR-JUNIN/PR; y de conformidad al Decreto Legislativo N° 955, Ley N° 28411, y demás normas conexas;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- Declarar IMPROCEDENTE, la solicitud de reposición requerido por don EDWAR AUGUSTO VIDALON GALVEZ, por las consideraciones expuestas en la presente resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO.- TRANSCRIBIR, la presente Resolución a los Órganos Internos del Gobierno Regional Junín, al legajo personal y al interesado.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE

DRAF
SDRH
JDCN/TEC. ADM

CROC, JESUS MELCHORA ASCURRIA PALACIOS
Directora Regional de Administración y Finanzas
GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

GOBIERNO REGIONAL JUNÍN
Lo que transcribo a Ud. para su
conocimiento y fines pertinentes

HYQ 09 JUN 2015

Abog. A. Antonieta Vidalón Robles
SECRETARÍA GENERAL