



Gobierno Regional Junín
Dirección Regional de Administración y Finanzas
Sub Dirección de Recursos Humanos



"Año del Diálogo y la Reconciliación Nacional"

RESOLUCIÓN SUB DIRECTORAL ADMINISTRATIVA

Nro. **659** -2018-GRJ/ORAF/ORH

Huancayo, **16 NOV. 2018**

EL SUB DIRECTOR DE LA OFICINA DE RECURSOS HUMANOS DEL GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

VISTO

El Informe Técnico n.º 035-2018-GRJ/ORAF/ORH/CEP de 13 de noviembre de 2018, Carta de Reclamación de fecha 10 de octubre de 2018 y demás recaudos con un total de trece (13) folios adjuntos, sobre incorporación en planilla de empleados permanentes, interpuesto por doña María Alejandrina IBARRA GONZALES.

CONSIDERANDO

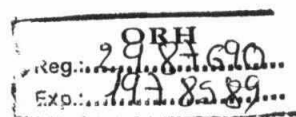
Que, doña **MARÍA ALEJANDRINA IBARRA GONZALES**, mediante carta de reclamación de 10 octubre de 2018, aludiendo al artículo 44º de la Ley n.º 27687 Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales y la Ley n.º 24041, solicita la emisión del acto resolutivo considerándola como servidora pública con contrato permanente, por haber ingresado por concurso público en el cargo de trabajadora de servicios –guardianía, en atención a las normas indicadas;



Que, ingresó a la entidad a partir del 23 de enero de 2015, en el cargo de personal de servicio – guardianía mediante contrato de Locación de Servicios y a partir del mes de marzo del 2015, suscribió Contrato Administrativo de Servicios, y desde el ingreso a la actividad pública y hasta la actualidad viene laborando en el mismo cargo, por lo que el contrato ha sido desnaturalizado por aplicación de la primacía de la realidad;

Que, de la verificación a la carta de reclamación presentada por la recurrente y de la evaluación a los documentos obrantes en su legajo, se constata que doña **MARIA ALEJANDRINA IBARRA GONZALES**, ha prestado servicios en calidad de contratada por Locación de Servicios desde el 22 de enero hasta el 28 de febrero de 2015, es decir 37 días; asimismo, se constata que laboró en calidad de contratada por la modalidad de Contrato Administrativo de Servicios – CAS desde el 02 de marzo de 2015 hasta la actualidad con contrato vigente hasta el 31 de diciembre de 2018, como personal de servicio – vigilancia, realizando vigilancia en los ambientes de la sede del Gobierno Regional Junín;

Que, con relación a la prestación de servicios en calidad de Contratada por "Locación de Servicios" por orden de servicios, por el período de 37 días, desde el 22 de enero hasta fines del mes de febrero de 2015, están regulados por los artículos





Gobierno Regional Junín
Dirección Regional de Administración y Finanzas
Sub Dirección de Recursos Humanos



"Año del Diálogo y la Reconciliación Nacional"

1764° al 1770° del Código Civil, especificados en el capítulo referido la locación de servicios del Código Civil; Además resulta aplicable la ley anual de presupuesto para el ejercicio 2018;



Que, al estar regulado por el Código Civil, también está sujeto a la **Ley de Contrataciones y Adquisiciones del Estado** y consecuentemente sujeto inclusive al Texto Único de la Ley de Contrataciones y Adquisiciones del Estado, aprobado mediante el Decreto Supremo n.º 083-2004-PCM y su Reglamento aprobado con por Decreto Supremo n.º 084-2004-PCM y sus modificatorias, el Decreto Supremo n.º 350-2015-EF – Reglamento de la Ley n.º 30225 Ley de Contrataciones y Adquisiciones del Estado;



Que, el artículo 42° del Decreto Legislativo n.º 1017 – Ley de Contrataciones del Estado, determina que los contratos de bienes y servicios culminan con la conformidad de recepción de la última prestación pactada y el pago correspondiente;

Que, asimismo la demandante viene laborando en condición de personal contratado bajo la modalidad de Contrato Administrativo de Servicio - CAS, desde el 02 de marzo hasta la actualidad, la misma que se prolongó mediante las renovaciones de los contratos CAS, así como sus respectivos prórrogas, regulados por el Decreto Legislativo n.º 1057;

Que, el artículo 3° del Decreto Legislativo n.º 1057 – norma que regula el régimen especial de Contratación Administrativa de Servicios (CAS), concordante con el artículo 1° del Decreto Supremo n.º 075-2008-PCM, señala: que "el Contrato Administrativo de Servicios constituye una modalidad especial propia del derecho administrativo y privativa del Estado, que vincula a una entidad pública con una persona natural que presta servicios de manera no autónoma. Se regula por la presente norma, no se encuentra sujeto a la Ley de Bases de la Carrera Administrativa (Decreto Legislativo n.º 276), al régimen laboral de la actividad privada (Decreto Legislativo n.º 728) ni a otras normas que regulan carreras administrativas especiales";

Que, con relación, a lo señalado en el párrafo precedente, mediante sentencia recaída en el Expediente n.º 00002-2010-PI/TC, el Tribunal Constitucional expuso en relación a los regímenes de los Decretos Legislativos números 276 y 728, comparados con el Decreto Legislativo n.º 1057, estableciendo que no era posible realizar un análisis bajo el principio de derecho a la igualdad, pues se trata de regímenes laborales que no tienen la misma naturaleza, por lo que se justifica un trato diferenciado, dado que tiene sus propias reglas de contratación, por lo que se le puede considerar como un sistema de contratación laboral independiente;

Que, de otro lado, el artículo 5° del Decreto Legislativo n.º 1057 concordante con el artículo 5° de su Reglamento aprobado mediante Decreto Supremo n.º 075-2008-PCM y modificación (Decreto Supremo n.º 065-2011-PCM), establecen que, el



Gobierno Regional Junín
Dirección Regional de Administración y Finanzas
Sub Dirección de Recursos Humanos



"Año del Diálogo y la Reconciliación Nacional"

Contrato Administrativo de Servicios es de plazo determinado. La duración del contrato no puede ser mayor al período que corresponde al año fiscal respectivo dentro del cual se efectúa la contratación; sin embargo, el contrato puede ser prorrogado o renovado cuantas veces considere la entidad contratante en función de sus necesidades. Cada prórroga o renovación no puede exceder del año fiscal;

Que, el artículo 13° del Decreto Supremo n.° 075-2008-PCM - Reglamento del Decreto Legislativo n.° 1057, concordante con el artículo 10° de la Ley n.° 29849 - Ley que Establece la Eliminación Progresiva del Régimen Especial del D.L. n.° 1057, literal h), señala que el Contrato Administrativo de Servicios-CAS, se **EXTINGUE, por vencimiento del plazo de contrato;**

Que, se establece que la recurrente ha laborado con contrato de locación de servicios del 23 de enero al 28 de febrero de 2015, a plazo determinado, y posteriormente desde el 02 de marzo de 2015 con contrato vigente hasta el 31 de diciembre del presente año, viene laborando bajo la modalidad de Contrato Administrado de Servicios – CAS;



Que, por consiguiente, la solicitud de la recurrente no está en los alcances del artículo 1° de la ley n.° 24041, en razón de haber laborado eventualmente como proveedor de servicios, el cual refleja que no cuenta con más de un año de servicio ininterrumpido; situación que contradice al mencionado artículo que señala: *"Los servidores públicos contratados para labores de naturaleza permanente, que tengan más de un año ininterrumpido de servicios, no pueden ser cesados ni destituidos sino por las causas previstas en el capítulo V del Decreto Legislativo n.° 276 y con sujeción al procedimiento establecido en él, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 15 de la misma ley";*



Que, es preciso señalar la existencia de una restricción de ingreso a la carrera pública bajo el Régimen Laboral del Decreto Legislativo n.° 276, indicada en la Ley n.° 30693 Ley del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2018 y anteriores Leyes de Presupuestos, situación que también indica que la solicitud de doña **MARIA ALEJANDRINA IBARRA GONZALES** deviene en improcedente, y más aún, que la plaza de personal de vigilancia en el Gobierno Regional Junín, no existe ni ha existido en el CAP, mucho menos está presupuestada en el PAP de la entidad;

Por lo que, estando a lo informado y contando con la visación de la Coordinación de Escalafón de la Oficina de Recursos Humanos del Gobierno Regional Junín;

En uso de las atribuciones delegadas mediante la Resolución Ejecutiva Regional n.° 351-2017-GR-JUNIN/PR, que aprueba el MOF y la Resolución Ejecutiva Regional n.° 111-2018-GR-JUNÍN/GR de encargatura de la Sub Dirección de Recursos Humanos y demás normas conexas;



Gobierno Regional Junín
Dirección Regional de Administración y Finanzas
Sub Dirección de Recursos Humanos



"Año del Diálogo y la Reconciliación Nacional"

SE RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO.- DECLARAR IMPROCEDENTE la petición de doña **MARIA ALEJANDRINA IBARRA GONZALES**, sobre emisión de acto administrativo resolutivo considerándola como servidora pública contratada permanente por desnaturalización de contrato; en razón, que laboró contratada por locación de servicios regulado por el Código Civil como personal de servicios - vigilancia por el período de 37 días, en el Gobierno Regional Junín, por lo que no está en los alcances del artículo 1º de la Ley 24041; asimismo, por laborar con Contrato Administrativo de Servicios - CAS desde el 02 de marzo de 2015 al 30 de diciembre de 2018 (contrato vigente); así como, por la restricción de ingreso a la carrera pública bajo el Régimen Laboral del Decreto Legislativo n.º 276, indicada en la Ley n.º 30693 Ley del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2018 y debido que la plaza de personal de servicios - vigilancia del Gobierno Regional Junín, no existe ni ha existido en el CAP, mucho menos está presupuestada en el PAP de la entidad.


ARTÍCULO SEGUNDO.-TRANSCRIBIR, la presente resolución a los órganos internos del Gobierno Regional Junín, al legajo personal y a la interesada.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE


Lic. Adm. Victor Angeles Cárdenas
SUB DIRECTOR (e) DE LA OFICINA RECURSOS HUMANOS
GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

GOBIERNO REGIONAL JUNÍN
Lo que transcribo a Ud. para su
conocimiento y fines pertinentes

HYO. 19 NOV 2018


Abog. A. Antonieta Vidalón Ruelas
SECRETARIA GENERAL



RESOLUCIÓN SUB DIRECTORAL ADMINISTRATIVA

N° 661 -2018-GRJ/ORH.

Huancayo, 16 NOV. 2018

EL SUB DIRECTOR DE RECURSOS HUMANOS DEL GOBIERNO REGIONAL JUNÍN:

VISTO.-

La Solicitud s/n de fecha 20 de setiembre del 2018, presentado por don JEAN AUBERT DIAZ ALVARADO Procurador Público Regional del Gobierno Regional Junín y el Informe Técnico N° 079-2018-GRJ/ORAF/ORH/JDCN, de fecha 07 de noviembre del 2018, sobre solicitud de estabilidad laboral bajo el régimen del Decreto Legislativo N° 276, por estar bajo la protección de la Ley N° 24041 y en estricto cumplimiento del Decreto Legislativo N° 1068, y demás recaudos en un total de 24 folios adjuntos.

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 47° de nuestra Constitución Política del Perú establece que los Procuradores Públicos tienen la responsabilidad de defender los intereses del Estado, la misma que es ejercida de acuerdo a la Constitución;

Que, el artículo 44° de la Ley N° 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales establece que los funcionarios y servidores a cargo de los Gobiernos Regionales se sujetan al régimen laboral general aplicable a la administración pública, conforme a ley;

Que, el artículo 78° de la Ley N° 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, se estableció lo siguiente: "La defensa de los derechos e intereses del Estado a nivel del Gobierno Regional se ejerce judicialmente por un Procurador Público Regional, **nombrado por el Presidente Regional, previo concurso público de méritos**;

Que, el Decreto Legislativo N° 1068 creó el Sistema de Defensa Jurídica del Estado con la finalidad de fortalecer, unificar y modernizar la defensa jurídica del Estado en el ámbito local, regional, nacional, supranacional e internacional;

Que, revisado el legajo personal de don JEAN AUBERT DIAZ ALVARADO, se verifica que cuenta con el record laboral siguiente,

N°	Contrato	Desde	Hasta	Remuneración Mensual	Cargo	Unid. Org.	Régimen Laboral
1	Contrato por Reemplazo N° 003-2017-GRJ/ORAF	02/05/2017	Continua a la fecha	S/ 1,086.48	Procurador Público Regional	Procuraduría Pública Regional	Decreto Legislativo N° 276

Que, del cuadro precedente se verifica que don JEAN AUBERT DIAZ ALVARADO, desempeña el cargo de Procurador Público del Gobierno Regional Junín, mediante Contrato por Reemplazo N° 003-2017-GRJ/ORAF,

ORH
Reg. 2987822
Exp. 1958785



Sub Dirección de Recursos
Humanos



posterior renovación y prórroga, a partir del 02 de junio del 2017 y continua laborando hasta la fecha con prórroga de contrato vigente hasta 31 de diciembre del 2018;

Que, en la **cláusula sexta** del Contrato por Reemplazo N° 003-2017-GRJ/ORAF, de fecha 01 de junio del 2017 (contrato Primigenio), suscrito entre la entidad y el procurador público regional, determina que son causales de resolución de contrato los supuestos siguientes:

- El vencimiento del plazo de contrato.
- La renuncia o retiro voluntario.
- El mutuo acuerdo entre las partes.
- El fallecimiento del servidor.
- Otras causales establecidos en los artículos 34° y 35° del Decreto Legislativo N° 276, así como las previstas en el artículo 25° del Decreto Legislativo N° 1068, Decreto Legislativo del Sistema de Defensa Jurídica del Estado.

Que, consecuentemente, el contrato por reemplazo, renovación y prórroga tienen vigencia a plazo determinado;

Que, para mayor análisis se verifica que la contratación por reemplazo del procurador público regional se efectúa en mérito a las normas legales siguientes:

a) Decreto Legislativo N° 276 y Reglamento.

Que, el artículo 2° del Decreto Legislativo N° 276, determina que "no están comprendidos en la Carrera Administrativa los servidores públicos contratados ni los funcionarios que desempeñan cargos políticos o de confianza, pero sí en las disposiciones de la presente Ley en lo que les sea aplicable";

Que, el artículo 15° del Decreto Legislativo N° 276 - Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público en concordancia con el artículo 39° de su reglamento, señala que la contratación de un servidor para labores de naturaleza permanente será excepcional; procederá sólo en caso de necesidad debidamente fundamentada por la autoridad competente. El contrato y sus posteriores renovaciones no podrán exceder de tres (3) años consecutivos;

Que, lo que evidencia que el contrato por reemplazo puede ser renovado y prorrogado hasta mientras exista la necesidad de servicio;

b) Leyes de Presupuesto.

Que, el numeral 8.1 del artículo 8° de las Leyes Nos 30518 y 30693, Leyes de Presupuestos del Sector Público para los Años Fiscales 2017 y 2018 respectivamente, establecen que se encuentra prohibido el ingreso de personal en el Sector Público por servicios personales y nombramiento, salvo entre otros supuestos: lo establecido en el inciso c) que **permite la contratación para el reemplazo por cese de personal o para suplencia temporal de los**





servidores del sector público, en tanto se implemente la Ley N° 30057 - Ley del Servicio Civil, en los casos que corresponda. Asimismo, determinan que para el caso de los reemplazos por cese del personal, este comprende al cese que se hubiesen producido para cada año, a partir del año 2015 y 2016 respectivamente, además determinan que se debe tomar en cuenta que el ingreso a la administración pública se efectúa necesariamente por concurso público de méritos y sujeto a los documentos de gestión respectivos. En el caso de suplencia de personal, una vez finalizada la labor para la cual fue contratada la persona, los contratos respectivos quedan resueltos automáticamente;

Que, de acuerdo con lo señalado en el artículo IX de la Ley N° 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto, **el Presupuesto del Sector Público tiene vigencia anual y coincide con el año calendario**; y, durante dicho período se afectan los ingresos percibidos dentro del año fiscal, cualquiera sea la fecha en los que se hayan generado, así como los gastos devengados que se hayan producido con cargo a los respectivos créditos presupuestarios durante el año fiscal;

Que, en ese sentido, se advierte que **la vigencia de la Ley de Presupuesto de un determinado año fiscal es durante el ejercicio presupuestal**, es decir, desde el 01 de enero hasta el 31 de diciembre de cada año, **no teniendo efectos para un periodo fiscal distinto ya fuere antes o después del ejercicio fiscal para la cual ha sido aprobada, consecuentemente los contratos por reemplazo culminan el 31 de diciembre de cada año pudiendo ser renovados para el próximo ejercicio presupuestal, según la necesidad de servicio de la entidad;**

c) La Autoridad Nacional de Servicio Civil SERVIR

Que, la Autoridad Nacional de Servicio Civil SERVIR mediante Informe Técnico N° 1264-2017-SERVIR/GPGSC, de fecha 31 de octubre del 2017, sobre la vinculación de los procuradores públicos regionales concluye que la vinculación de personal como los procuradores públicos regionales se debe efectuar mediante reemplazo en caso de cese, siempre en cuando esta contratación constituya un supuesto de excepción a la prohibición de ingreso de personal en el sector público establecido en la Ley N° 30693, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2018;

Que, asimismo, comunica que las leyes de presupuesto del sector público de los años anteriores hasta la actualidad prohíben el nombramiento en el sector público, las entidades públicas requieren de autorización legal correspondiente que las habilite expresamente para efectuar el nombramiento de su personal, de lo contrario el ingreso a la carrera administrativa contraviniendo las disposiciones legales presupuestarias sería nulo;

d) Consejo de Defensa Jurídica del Estado.

Que, el Consejo de defensa Jurídica del estado mediante Oficio N° 987-2018-JUS/CDJE, de fecha 11 de enero del 2018, remitió al Gobierno Regional Junín copia simple del Informe Técnico N° 1264-2017-SERVIR/GPGSC, de





Sub Dirección de Recursos
Humanos



fecha 31 de octubre del 2017, indicando que la vinculación de personal (procurador público regional) en la administración pública por reemplazo como consecuencia de cese, servirá para futuros procesos de vinculación;

Que, de los párrafos precedentes, en mérito al supuesto de contratación por reemplazo, determinada en las Leyes Nos 30518 y 30693, Leyes de Presupuestos del Sector Público de los Años Fiscales 2017 y 2018 respectivamente, don JEAN AUBERT DIAZ ALVARADO ha sido contratado en el Gobierno Regional Junín mediante contrato por reemplazo con vigencia a plazo fijo y/o determinado (fecha de inicio y fin), contrato que de acuerdo al artículo 15° del Decreto Legislativo N° 276 - Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público en concordancia con el artículo 39° de su reglamento aprobado por Decreto Supremo N° 005-90-PCM, por necesidad de servicio de la entidad, ha sido prorrogado hasta el 31 de diciembre del 2018;

Que, es preciso indicar que los contratos por reemplazo en la administración pública son autorizados cada año fiscal a través de la ley de presupuesto de cada año, por lo que, los contratos por reemplazo tienen vigencia hasta el 31 de diciembre de cada año, sin embargo, pueden ser renovados o prorrogados sin exceder 03 años consecutivos, de acuerdo a lo determinado por el Decreto Legislativo N° 276 y su reglamento, consecuentemente se evidencia que los contratos por reemplazo son a plazo determinado (fecha de inicio y fin) y no a plazo indeterminado como pretende el Procurador Público Regional;



En uso de las facultades y atribuciones establecidas en el Reglamento de Organización y Funciones aprobado con Ordenanza Regional N° 248-GRJ/CR, de fecha 21 de setiembre del 2016, Manual de Organización y Funciones aprobado con Resolución Ejecutiva Regional N° 351-2017-GRJ/GR, de fecha 04 de setiembre del 2017, la Resolución Ejecutiva Regional N° 111-2018-GR-JUNÍN/GR, de fecha 23 de febrero del 2018, y demás normas conexas;



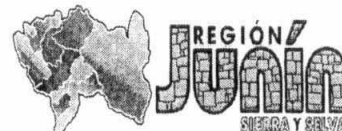
SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- RESULTA IMPROCEDENTE, la solicitud de estabilidad laboral bajo el régimen del Decreto Legislativo N° 276, formulada por el Procurador Público Regional don **JEAN AUBERT DIAZ ALVARADO**, en razón que el contrato por reemplazo que suscribió con la entidad es a plazo determinado tiene (fecha de inicio y fin), a consecuencia que la ley de presupuesto de cada año que autoriza la formulación de los contratos por reemplazo en la administración pública tienen vigencias sólo para cada ejercicio presupuestal, por lo que, el contrato, renovación y/o prórroga suscrito con el procurador público regional concluye indefectiblemente el 31 de diciembre del 2018 por vencimiento de plazo de contrato.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Dado que existe una restricción de ingreso a la carrera pública bajo el Régimen Laboral N° 276 (estabilidad laboral), establecida en la Ley N° 30693 - Ley de Presupuesto del Sector Público para el



Sub Dirección de Recursos
Humanos

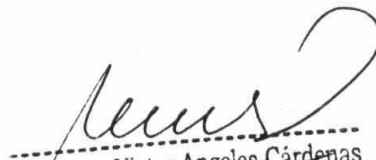


¡DESARROLLO SOSTENIBLE CON IDENTIDAD!

Año Fiscal 2018 y anteriores Leyes de Presupuestos, de igual forma no es viable, la solicitud de estabilidad laboral bajo el régimen del Decreto Legislativo N° 276, requerido por el Procurador Público Regional don **JEAN AUBERT DIAZ ALVARADO**.

ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR, la presente Resolución a los órganos competentes del Gobierno Regional Junín, al legajo personal y a la interesada.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE.


Lic. Adm. Victor Angeles Cárdenas
SUB DIRECTOR (e) DE LA OFICINA RECURSOS HUMANOS
GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

VAC/SDRH
JDCN/TEC. ADM.

GOBIERNO REGIONAL JUNÍN
Lo que transcribo a Ud. para su
conocimiento y fines pertinentes

HYO. 19 NOV 2018


Abog. A. Antoniera Vidalón Robles
SECRETARIA GENERAL