

**RESOLUCIÓN GERENCIAL REGIONAL DE DESARROLLO
ECONÓMICO**

N° 027 -2019-GRJ/GRDE.

Huancayo, 21 AGO 2019

**EL GERENTE REGIONAL DE DESARROLLO ECONÓMICO DEL
GOBIERNO REGIONAL JUNÍN**

VISTOS:

Memorándum N° 944-2019-GRJ/ORAJ, de fecha 14 de agosto de 2019; Informe Legal N° 408-2019-GRJ/ORAJ, de fecha 13 de agosto de 2019; Reporte N° 115-2019-GRJ-DRA/DR, de fecha 17 de julio de 2019; Resolución Directoral Regional de Agricultura N° 144-2019-GRJ-DRA/DR, de fecha 15 de julio de 2019; Resolución Gerencial Regional de Desarrollo Económico N° 026-2018-GRJ/GRDE, de fecha 10 de Octubre de 2018; Bases de Concurso Público de Méritos N° 003-2018-GRJ-DRA/JUNÍN, de mayo de 2018; y la Resolución Directoral Regional de Agricultura N° 275-2018-GRJ-DRA/DR, de fecha 08 de agosto de 2018;

CONSIDERANDO:

Que, mediante el Reporte N° 115-2019-GRJ-DRA/DR, la Gerencia General Regional de Desarrollo Económico, nos peticona la validez de la Resolución Directoral Regional de Agricultura N° 144-2019-GRJ-DRA/DR, y la evaluación de si la misma debe darse cumplimiento en los términos señalados;

Que, mediante la Resolución Directoral Regional de Agricultura N° 144-2019-GRJ-DRA/DR, la Dirección Regional de Agricultura Junín, *declara "FUNDADO lo petitionado por la Sra. MARY CAPCHA SALOME, en el extremo de la ejecutoriedad y cumplimiento de la Resolución Regional de Desarrollo Económico N° 026-2018-GRJ/GRDE";*

Que, la Resolución Gerencial Regional de Desarrollo Económico N° 026-2018-GRJ/GRDE en su parte resolutive señala lo siguiente:

"ARTICULO PRIMERO: DECLARAR NULO en todos sus extremos, la Resolución Directoral de Agricultura N° 275-2018-GRJ-DRA/DR, de fecha 08 de agosto del 2018, la misma que declara la nulidad del Concurso Publico de Méritos N° 003-2018-GRJ-DRA/JUNÍN, solamente en lo que compete a la Plaza N° 28 Cargo de Técnico Administrativo II, Oficina de Administración de la Dirección Regional de Agricultura Junín en el que resultó ganadora la servidora MARY CAPCHA SALOME, entre otros, por los motivos expuestos en el presente Informe Legal."

Que, tal y como su nombre lo señala son las Bases del Concurso Publico de Méritos N° 003-2018-GRJ-DRA/JUNÍN, para Cubrir Plazas

GRDE	
DOC. N°	3594387
EXP N°	2327696

Vacantes 2018 (Dirección Regional de Agricultura). Las cuales sirven en el proceso del concurso;

Que, mediante la Opinión Legal N° 015-2018-GRJ/DRA/OAJ, se emite la Opinión Legal mediante la cual se opina lo siguiente:

"DECLARAR NULO el CONCURSO PUBLICO DE MÉRITOS N° 003-2018-GRJ-DRA/JUNÍN solamente en lo que compete a la plaza N° 28, cargo de Técnico Administrativo II, Oficina de Administración de la Dirección Regional de Agricultura Junín en el cual resulto como ganadora la trabajadora MARY CAPCHA SALOME, la misma que debe ser comunicada mediante acto administrativo en el término de ley."

Que, mediante la Resolución Directoral Regional de Agricultura N° 275-2018-GRJ-DRA/DR y teniendo en consideración la Opinión Legal antes señalada es que se resuelve de la manera siguiente:

"DECLARAR NULO el CONCURSO PUBLICO DE MÉRITOS N° 003-2018-GRJ-DRA/JUNÍN solamente en lo que compete a la plaza N° 28, cargo de Técnico Administrativo II, Oficina de Administración de la Dirección Regional de Agricultura Junín en el cual resulto como ganadora la trabajadora MARY CAPCHA SALOME, en mérito al artículo 9° de la "Ley N° 28175 Marco del Empleo Público" en concordancia del artículo 10° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, modificada mediante Decreto Supremo N° 006-2017-JUS y por ser repuesta por mandato judicial como contratado permanente por mandato judicial ostentando en el Exp. 0870-2008-0-1501-JR-CI-03, sentencia de vista N° 399-2013, resolución numero veintitrés de fecha dieciocho de abril del año dos mil trece, la misma que fue acatada en todos sus extremos por la Dirección Regional de Agricultura Junín mediante la Resolución Directoral Regional de Agricultura N° 352-2016-GRJ-DRA/DRA de fecha 26 de diciembre de 2016."

Que, el artículo IV del Título Preliminar de la Ley N° 27444 Ley de Procedimientos Administrativos General, establece que el debido procedimiento, es uno de los Principios del Procedimiento Administrativo, reconociendo en ese sentido, que: "los administrados gozan de todos los derechos y garantías inherentes al debido procedimiento administrativo, que comprende el derecho a exponer sus argumentos, a ofrecer y producir pruebas y a obtener una decisión motivada y fundada en derecho"; asimismo, la Ley del Procedimiento Administrativo General Ley N° 27444, respecto a la nulidad de oficio señala lo siguiente:

Artículo 213.- Nulidad de oficio

213.1 En cualquiera de los casos enumerados en el artículo 10, puede declararse de oficio la nulidad de los actos administrativos, aun cuando hayan quedado firmes, siempre que agraven el interés público o lesionen derechos fundamentales.

213.2 La nulidad de oficio solo puede ser declarada por el funcionario jerárquico superior al que expidió el acto que se invalida. Si se tratara de un acto emitido por una autoridad que no está sometida a subordinación jerárquica, la nulidad es declarada por resolución del mismo funcionario.




Además de declarar la nulidad, la autoridad puede resolver sobre el fondo del asunto de contarse con los elementos suficientes para ello. En este caso, este extremo sólo puede ser objeto de reconsideración. Cuando no sea posible pronunciarse sobre el fondo del asunto, se dispone la reposición del procedimiento al momento en que el vicio se produjo.

En caso de declaración de nulidad de oficio de un acto administrativo favorable al administrado, la autoridad, previamente al pronunciamiento, le corre traslado, otorgándole un plazo no menor de cinco (5) días para ejercer su derecho de defensa.


213.3. La facultad para declarar la nulidad de oficio de los actos administrativos prescribe en el plazo de dos (2) años, contado a partir de la fecha en que hayan quedado consentidos, o contado a partir de la notificación a la autoridad administrativa de la sentencia penal condenatoria firme, en lo referido a la nulidad de los actos previstos en el numeral 4 del artículo 10.

(...)

(El subrayado es nuestro).



Que, conforme a la Ley del Procedimiento Administrativo General - Ley N° 27444, se establece que, previamente al declarar la nulidad de oficio de una resolución o acto administrativo, resulta necesario que la autoridad administrativa de mayor jerarquía que emitió el acto que se pretende invalidar, expida una resolución dando inicio al procedimiento de nulidad de oficio de aquel acto, debiendo notificar dicha iniciación del procedimiento a los administrados cuyos derechos puedan ser afectados;



Que, resulta necesario detallar el marco normativo de la nulidad de oficio, prevista en el citado numeral 1 del artículo 213 de la Ley del Procedimiento Administrativo General. En ese sentido, detallamos el artículo 10 de la Ley señalada el cual indica lo siguiente:

Artículo 10.- Causales de nulidad

Son vicios del acto administrativo, que causan su nulidad de pleno derecho, los siguientes:

1. **La contravención a la Constitución, a las leyes o a las normas reglamentarias.**

2. El defecto o la omisión de alguno de sus requisitos de validez, salvo que se presente alguno de los supuestos de conservación del acto a que se refiere el artículo 14.

(...)

(El sombreado y subrayado es nuestro)

Que, si bien el numeral 1 del artículo 213 de la Ley del Procedimiento Administrativo General, establece la facultad de la administración para declarar la nulidad de oficio de los actos administrativos, dentro del procedimiento ya iniciado y no en uno distinto, ello de ninguna manera autoriza a que la administración sobre todo cuando se trate de procedimientos en los que se encuentren en conflicto derechos fundamentales, soslaye garantías procesales o los principios del procedimiento administrativo los cuales son de obligatorio cumplimiento cabal de tales exigencias constituye garantía de respeto del debido procedimiento administrativo establecido en el artículo IV del Título Preliminar de la precitada

ley. Lo contrario implicaría un ejercicio abusivo de la facultad de la administración de declarar la nulidad de oficio de los actos administrativos argumentando que esos se encuentran viciados con algunas de las causales previstas y contempladas en el artículo 10 antes referido, abuso que se encuentra proscrito en nuestro ordenamiento jurídico;

Que, se entiende que el Concurso Público de Méritos para cubrir plazas vacantes se da teniendo como sustento legal a la Ley N° 30693, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2018, la cual en su Artículo 8 en su literal c, faculta la "contratación para el reemplazo por cese". Debe entenderse que dicha facultad otorgada es en tanto la ley este vigente, es decir hasta el 31 de diciembre de 2018, y no tiene efectos para un periodo fiscal distinto;

Que, teniendo en consideración lo antes señalado se emiten las Bases del Concurso Público de Méritos N° 003-2018-GRJ-DRA/JUNÍN, concurso en el cual participa la Sra. CAPCHA SALOME MARY, y en la cual resulta ganadora, esto de acuerdo al Reporte N° 006-2018-GRJ-DRA-CCPM, en la cual se comunica la relación de ganadores del proceso de selección, indicando que gana la plaza N° 28, en el cargo de Técnico Administrativo II, Oficina de Administración de la Dirección Regional de Agricultura Junín. Posteriormente se suscribe el "Acta de Adjudicación para Contrato por Reemplazo", dicha Acta fue suscrita por los Miembros del Comité de Evaluación en favor de la Sra. CAPCHA SALOME MARY, y se detalla que la Vigencia del Contrato será del 15/06/2018 al 31/12/2018;

Que, como ya se ha mencionado en párrafos precedentes la contratación de reemplazo por cese tuvo un plazo determinado, y teniendo consideración la misma es que tenemos que indicar que no es posible dar cumplimiento a la Resolución Directoral Regional de Agricultura N° 144-2019-GRJ-DRA/DR, la cual da ejecutoriedad a la Resolución Gerencial Regional de Desarrollo Económico N° 026-2018-GRJ/GRDE, en razón a que se debe declarar la NULIDAD de las resoluciones por contravenir a las Leyes, en este punto cabe precisar el ARTICULO SEGUNDO de la Resolución Gerencial Regional de Desarrollo Económico N° 026-2018-GRJ/GRDE, la cual señala lo siguiente:

"ARTICULO SEGUNDO: DECLARAR; subsistente el Concurso Público de Méritos N° 003-2018-GRJ-DRA/JUNÍN y consecuentemente el Acta de Adjudicación para contratos por Reemplazo de fecha 13 de junio del 2018, entendiéndose de plazo indefinido por su propia naturaleza (reemplazo)"
(El resaltado y subrayado es nuestro)

Es de verse que con lo resuelto se contraviene a la Ley N° 30693, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2018, la cual estuvo vigente hasta el 31 de diciembre de 2018. Y declarar que el cargo al cual accedió La administrada es de plazo indefinido, pues es contraria a la norma,

por lo cual debe declararse la NULIDAD de las resoluciones antes mencionadas, en razón a que la vigencia del contrato de reemplazo por cese debió culminar tal cual lo detalla el Acta de Adjudicación es decir el 31 de diciembre de 2018;

Que, si bien no existe ningún impedimento con respecto a la participación de La Administrada en el Concurso Público de Méritos, luego de que se le adjudicara el puesto debió de Suspender Perfectamente su relación laboral previa, por ejemplo a través de un otorgamiento de Licencia sin Goce de Remuneraciones por el plazo de la duración de su contrato. Esta suspensión de acuerdo a los documentos que existen en el expediente no se ha realizado razón por la cual se debe de determinar cuál es la situación laboral actual de La Administrada, como también determinar las responsabilidades que correspondan;

Que, resulta imprescindible que previamente a ejercer la facultad para declarar la nulidad de oficio de los actos administrativos la autoridad administrativa cumpla con notificar a los administrados cuyos derechos puedan ser afectados, poniendo en su conocimiento la pretensión de invalidar dicho acto por presuntamente encontrarse inmerso en una de las causales detalladas en el Art. 10 de la norma precitada, como también los numerales 3 y 5 del Artículo 3 de la Ley N° 27444. La cual señala lo siguiente:

Artículo 3.- Requisitos de validez de los actos administrativos

Son requisitos de validez de los actos administrativos:

(...)

3. Finalidad Pública.- Adecuarse a las finalidades de interés público asumidas por las normas que otorgan las facultades al órgano emisor, sin que pueda habilitarse a perseguir mediante el acto, aun encubiertamente, alguna finalidad sea personal de la propia autoridad, a favor de un tercero, u otra finalidad pública distinta a la prevista en la ley. La ausencia de normas que indique los fines de una facultad no genera discrecionalidad.

(...)

5. Procedimiento regular.- Antes de su emisión, el acto debe ser conformado mediante el cumplimiento del procedimiento administrativo previsto para su generación.

(El resaltado y subrayado es nuestro)

Por tanto es obligación de la administración comunicarle a La Administrada cuales son los vicios en los que se ha incurrido, así como el interés público que está siendo afectado, debiéndose señalar en la notificación la información sobre los derechos y obligaciones en el curso de tal actuación y de ser previsible, el plazo de su duración a fin de darle oportunidad al administrado de ejercer su derecho a defensa que constituye un derecho fundamental de naturaleza procesal que conforma a su vez el ámbito del debido proceso y sin el cual no podría reconocerse la garantía de este último;

Que, con respecto a los vicios en los cuales habría incurrido la Resolución Directoral Regional de Agricultura N° 144-2019-GRJ-DRA/DR de



fecha 15 de julio de 2019; sería el incurrido dentro de las Causales de Nulidad del Acto administrativo los cuales están detallados en el Artículo 10 de la Ley 27444, por cuanto la resolución que se pretende declarar su nulidad, **contraviene leyes o normas reglamentarias** (LEY DE PRESUPUESTO DEL SECTOR PÚBLICO PARA EL AÑO FISCAL 2018, Ley 30693), esto en razón que Resolución Directoral antes señalada fue emitida dando cumplimiento a la Resolución Gerencial Regional de Desarrollo Económico N° 026-2018-GRJ/GRDE, la cual es contraria a la Ley 30693;

Que, al existir indicios de nulidad trascendente, en primer lugar deberá emitirse acto administrativo, dando por iniciado el procedimiento de nulidad de oficio, notificándose con ello a La Administrada cuyo intereses o derechos protegidos puedan ser afectados por los actos a ejecutar, a fin de que puedan presentar sus argumentos que estimen convenientes; así cumpliendo con el debido procedimiento administrativo y la no vulneración al derecho de defensa. Consecuentemente La Administrada deberá presentar sus alegaciones en el plazo perentorio no menor de **cinco (05) días**;

En uso de las facultades y atribuciones conferidas por los artículos 25° y 41° literal c) de la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N° 27867 y modificatorias, y contando con la visación de la Oficina Regional de Asesoría Jurídica;

SE RESUELVE:


ARTICULO PRIMERO.- SE DEBE, INICIAR EL TRAMITE O PROCEDIMIENTO PARA LA NULIDAD DE OFICIO de la Resolución Directoral Regional de Agricultura N° 144-2019-GRJ-DRA/DR de fecha 15 de julio de 2019, corriendo traslado a la partes interesada y/o afectada con este procedimiento, a fin de que hagan valer su derecho a la defensa y no se vulnere la garantía constitucional del debido procedimiento.

ARTICULO SEGUNDO.- NOTIFICAR a los órganos competentes del Gobierno Regional Junín y a la interesada.

ARTICULO TERCERO.- DEVUÉLVASE el expediente administrativo a la Dirección Regional de Agricultura del Gobierno Regional Junín, a fin de mantener un expediente único en cumplimiento al Artículo 161° del TUO de la Ley N° 27444.

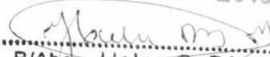
REGISTRE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE.




Econ. ROGELIO J. HUAMANI CARBAL
GERENTE REGIONAL DE DESARROLLO ECONÓMICO
GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

GOBIERNO REGIONAL JUNÍN
Lo que transcribo a Ud. para su conocimiento y fines pertinentes

HYO. 21 AGO 2019


B/Abg. Helen S. Díaz Herrera
SECRETARIA GENERAL