



Gobierno Regional Junín  
Dirección Regional de Administración y Finanzas  
Sub Dirección de Recursos Humanos



"Año del Diálogo y la Reconciliación Nacional"

## RESOLUCIÓN SUB DIRECTORAL ADMINISTRATIVA

Nro. **679** -2018-GRJ/ORAF/ORH

Huancayo, **20 NOV. 2018**

**EL SUB DIRECTOR DE LA OFICINA DE RECURSOS HUMANOS DEL GOBIERNO REGIONAL JUNÍN**

**VISTO**

El Informe Técnico n.º 038-2018-GRJ/ORAF/ORH/CEP de 13 de noviembre de 2018, solicitud de fecha 18 de octubre de 2018 y demás recaudos con un total de nueve (09) folios adjuntos, sobre reconocimiento como trabajador permanente con derechos inherentes al régimen laboral pública regulado por el Decreto Legislativo n.º 276, interpuesto por don ROGELIO EUGENIO GARAY GARAY.

### CONSIDERANDO

Que, don **ROGELIO EUGENIO GARAY GARAY**, mediante carta de reclamación de 18 de octubre de 2018, solicita el reconocimiento como trabajador permanente, con los derechos inherentes al régimen laboral de la actividad pública regulado por el Decreto Legislativo n.º 276 y la Ley 24041, con derecho a la estabilidad laboral;

Que, el recurrente señala que ingresó a laborar a la entidad el 07 de mayo de 2015, realizando sus servicios con Contrato de Locación de Servicios hasta el 07 de agosto de 2015, actualmente labora con Contrato Administrativo de Servicios – CAS, en el cargo de conductor de vehículo de la Dirección Regional de Energía y Minas – Área de Formalización de la Unidad Técnica de Minería, y desde el 03 de abril de 2017 viene laborando como "Asistente Administrativo" del área de administración de la Dirección Regional de Energía y Minas de Junín, labores que se prolongaron hasta la actualidad;

Que, asimismo señala que viene laborando de manera permanente y continua desde el 07 de mayo de 2015 hasta la fecha, por un tiempo de tres (3) años y cuatro (4) meses, habiendo superado el período de prueba estimado en el artículo 1º de la ley n.º 24041, por lo que ha adquirido la estabilidad laboral con los derechos y beneficios sociales inherentes al régimen laboral de la actividad pública regulado por el Decreto Legislativo n.º 276 y la ley 24041, dentro del CAP y PAP institucional, alcanzando la protección del artículo 27º de la Constitución Política del Estado, que otorga adecuada protección frente al despido arbitrario;



ORH  
Reg. 299.5503  
1988694



Gobierno Regional Junín  
Dirección Regional de Administración y Finanzas  
Sub Dirección de Recursos Humanos



"Año del Diálogo y la Reconciliación Nacional"

Que, del mismo modo señala entre otros, que realiza trabajos de naturaleza laboral, bajo subordinación y dependencia, con el fiel cumplimiento de un horario de trabajo y de reglas laborales, que los derechos laborales son irrenunciables, aunado a ella el principio de Primacía de la Realidad, por lo que recorro a fin de cumplir con lo petitionado, disponga la elaboración del acto administrativo que corresponda y se ampare mi pedido;

Que, de la verificación y evaluación a los documentos obrantes en su legajo, se constata que don **ROGELIO EUGENIO GARAY GARAY**, prestó servicios en calidad de contratado por locación de servicios de acuerdo al siguiente detalle:

- Contrato de Locación de Servicio n.º 587-2015-GRJ/ORAF de 07 de mayo de 2015, iniciando los servicios el 08 de mayo de 2015 hasta el 18 de julio de 2015 es decir 70 días.
- Contrato de Servicio n.º 240-2015-GRJ/ORAF de 06 de agosto de 2015, por un lazo de 70 días, iniciando los servicios el 07 de agosto de 2015 hasta el 17 de octubre de 2015.
- Contrato de Servicios n.º 2094-2015-GRJ/ORAF de 20 de octubre de 2015, por un lazo de 60 días, iniciando los servicios el 21 de octubre de 2015 prolongándose hasta el 20 de diciembre de 2015.
- Contrato de Locación de Servicio n.º 031-2016-GRJ/ORAF de 029 de enero de 2016, por el periodo de 60 días, iniciando los servicios el 30 de enero de 2016, prolongándose hasta el 30 de marzo de 2016.
- Contrato de Locación de Servicio n.º 502-2016-GRJ/ORAF de 10 de mayo de 2016, por el periodo de 90 días, iniciando los servicios el 11 de mayo de 2016, prolongándose hasta el 08 de agosto de 2016.

Que, lo comentado advierte que los servicios prestados por el recurrente fueron a plazos determinados y establecidos en días; en efecto, en el periodo de 15 meses (450 días), laboró 350 días en forma discontinua y en periodos considerables entre contratos, laborando como conductor de vehículo para la Oficina de Administración de la DREM, así como para la Dirección Regional de Energía y Minas del Gobierno Regional Junín;

Que, en la actualidad viene laborando en calidad de contratado por la modalidad de Contrato Administrativo de Servicios – CAS desde el 08 de agosto de 2016 prolongándose con sus respectivos renovaciones y prórrogas hasta la actualidad, laborando desde el 03 de abril de 2017, como asistente administrativo en la referida entidad;

Que, la prestación de servicios en calidad de Contratado por "Locación de Servicios", desde el 08 de mayo de 2015 hasta el 08 de agosto de 2016, con contratos diversos que no guardan la continuidad del caso, contratos regulados por los artículos 1764º al 1770º del Código Civil, especificados en el capítulo referido a locación de





Gobierno Regional Junín  
Dirección Regional de Administración y Finanzas  
Sub Dirección de Recursos Humanos



"Año del Diálogo y la Reconciliación Nacional"

servicios del Código Civil; Además resulta aplicable la ley anual de presupuesto para el ejercicio 2018;

Que, al estar regulado por el Código Civil, también está sujeto a la **Ley de Contrataciones y Adquisiciones del Estado** y consecuentemente sujeto inclusive al Texto Único de la Ley de Contrataciones y Adquisiciones del Estado, aprobado mediante el Decreto Supremo n.º 083-2004-PCM y su Reglamento aprobado con por Decreto Supremo n.º 084-2004-PCM y sus modificatorias, el Decreto Supremo n.º 350-2015-EF – Reglamento de la Ley n.º 30225 Ley de Contrataciones y Adquisiciones del Estado;

Que, se debe indicar que el artículo 42º del Decreto Legislativo n.º 1017 – Ley de Contrataciones del Estado, determina que los contratos de bienes y servicios culminan con la conformidad de recepción de la última prestación pactada y el pago correspondiente;

Que, el demandante viene laborando en condición de personal contratado bajo la modalidad de Contrato Administrativo de Servicio - CAS, desde el 08 de agosto de 2016 hasta la actualidad, la misma que se prolongó mediante las renovaciones prórrogas respectivas, las que están regulados por el Decreto Legislativo n.º 1057;

Que, el artículo 3º del Decreto Legislativo n.º 1057 – norma que regula el régimen especial de Contratación Administrativa de Servicios (CAS), concordante con el artículo 1º del Decreto Supremo n.º 075-2008-PCM, señala: que "el Contrato Administrativo de Servicios constituye una modalidad especial propia del derecho administrativo y privativa del Estado, que vincula a una entidad pública con una persona natural que presta servicios de manera no autónoma. Se regula por la presente norma, no se encuentra sujeto a la Ley de Bases de la Carrera Administrativa (Decreto Legislativo n.º 276), al régimen laboral de la actividad privada (Decreto Legislativo n.º 728) ni a otras normas que regulan carreras administrativas especiales";

Que, con relación a lo señalado en el párrafo precedente, mediante sentencia recaída en el Expediente n.º 00002-2010-PI/TC, el Tribunal Constitucional expuso en relación a los regímenes de los Decretos Legislativos números 276 y 728, comparados con el Decreto Legislativo n.º 1057, estableciendo que no era posible realizar un análisis bajo el principio de derecho a la igualdad, pues se trata de regímenes laborales que no tienen la misma naturaleza, por lo que se justifica un trato diferenciado, dado que tiene sus propias reglas de contratación, por lo que se le puede considerar como un sistema de contratación laboral independiente;

Que, de otro lado el artículo 5º del Decreto Legislativo n.º 1057 concordante con el artículo 5º de su Reglamento aprobado mediante Decreto Supremo n.º 075-2008-PCM y modificación (Decreto Supremo n.º 065-2011-PCM), establecen que, el Contrato Administrativo de Servicios es de plazo determinado. La duración del contrato no





Gobierno Regional Junín  
Dirección Regional de Administración y Finanzas  
Sub Dirección de Recursos Humanos



"Año del Diálogo y la Reconciliación Nacional"

puede ser mayor al período que corresponde al año fiscal respectivo dentro del cual se efectúa la contratación; sin embargo, el contrato puede ser prorrogado o renovado cuantas veces considere la entidad contratante en función de sus necesidades. Cada prórroga o renovación no puede exceder del año fiscal;

Que, asimismo el artículo 13° del Decreto Supremo n.° 075-2008-PCM - Reglamento del Decreto Legislativo n.° 1057, concordante con el artículo 10° de la Ley n.° 29849 - Ley que Establece la Eliminación Progresiva del Régimen Especial del D.L. n.° 1057, literal h), señala que el Contrato Administrativo de Servicios-CAS, se **EXTINGUE, por vencimiento del plazo de contrato;**

Que, la situación expuesta, advierte que la recurrente laboró con contrato de locación de servicios de 08 de mayo de 2015 al 07 de agosto de 2016, es decir 90 días, lo que advierte que laboró a plazo determinado y posteriormente desde el 08 de agosto de 2016 con contrato vigente hasta el 30 de diciembre del presente año, viene laborando bajo la modalidad de Contrato Administrado de Servicios – CAS;

Que, Por consiguiente, la solicitud del recurrente no está en los alcances del artículo 1° de la ley n.° 24041, en razón de haber laborado en calidad de contratado por locación de servicios en forma discontinua, eventualmente y a plazos determinados como locador de servicios; situación que contradice al mencionado artículo que señala: *"Los servidores públicos contratados para labores de naturaleza permanente, que tengan más de un año ininterrumpido de servicios, no pueden ser cesados ni destituidos sino por las causas previstas en el capítulo V del Decreto Legislativo n.° 276 y con sujeción al procedimiento establecido en él, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 15 de la misma ley";*

Que, por otro lado, es preciso señalar la existencia de una restricción de ingreso a la carrera pública bajo el Régimen Laboral del Decreto Legislativo n.° 276, indicada en la Ley n.° 30518 Ley del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2017 y anteriores Leyes de Presupuestos, situación que también indica que la solicitud don **ROGELIO EUGENIO GARAY GARAY** deviene en improcedente, y más aún, que la plaza de personal de asistente administrativo de la Dirección Regional de Energía y Minas del Gobierno Regional Junín, no existe ni ha existido en el CAP, mucho menos está presupuestada en el PAP de la entidad;

Por lo que, estando a lo informado y contando con la visación de la Coordinación de Escalafón de la Oficina de Recursos Humanos del Gobierno Regional Junín;

En uso de las atribuciones delegadas mediante la Resolución Ejecutiva Regional n.° 351-2017-GR-JUNIN/PR, que aprueba el MOF y la Resolución Ejecutiva Regional n.° 111-2018-GR-JUNIN/GR de encargatura de la Sub Dirección de Recursos Humanos y demás normas conexas;





Gobierno Regional Junín  
Dirección Regional de Administración y Finanzas  
Sub Dirección de Recursos Humanos



"Año del Diálogo y la Reconciliación Nacional"

## SE RESUELVE

**ARTÍCULO PRIMERO.- DECLARAR IMPROCEDENTE** la petición de don **ROGELIO EUGENIO GARAY GARAY**, sobre reconocimiento como trabajador permanente, con los derechos de la actividad pública regulado por el Decreto 276 y la Ley n.º 24041, con derecho a la estabilidad laboral, en el cargo de asistente administrativo de la Dirección Regional de Energía y Minas por desnaturalización de contrato; en razón, que laboró por la modalidad de Locación de Servicios como conductor de vehículo de la Dirección Regional de Energía y Minas, con contratos eventuales y a plazos determinados que no guardan la continuidad del caso, y desde el 03 de abril de 2017 a la fecha, viene laborando como asistente administrativo, con Contrato Administrativo de Servicios – CAS, precisándose, que de acuerdo a las normas que regulan estos contratos, los plazos son determinados y se extinguen al vencimiento de cada contrato, por lo que no está en los alcances del artículo 1º de la Ley 24041, así como por la restricción de ingreso a la carrera pública bajo el Régimen Laboral del Decreto Legislativo n.º 276, indicada en la Ley n.º 30693 Ley del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2018 y debido que la plaza de asistente administrativo en la Dirección Regional de Energía y Minas del Gobierno Regional Junín, no existe ni ha existido en los documentos normativos de gestión de la entidad, tales como en el CAP, PAP, etc.



**ARTÍCULO SEGUNDO.-TRANSCRIBIR**, la presente resolución a los órganos internos del Gobierno Regional Junín, al legajo personal y al interesado.


**REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE**

  
Lic. Adm. Victor Angeles Cárdenas  
SUB DIRECTOR (a) DE LA OFICINA RECURSOS HUMANOS  
GOBIERNO REGIONAL JUNÍN

GOBIERNO REGIONAL JUNÍN  
Lo que transcribo a Ud. para su  
conocimiento y fines pertinentes

HYO.

21 NOV. 2018

  
Antonia Vidalon Robles  
Secretaría Regional